

EXPUNERE DE MOTIVE

Programul Legislativ al Guvernului pentru 2013-2016 prevede modificarea cadrului normativ privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, ca urmare a transformărilor ce au avut loc în ultimii ani.

Modificarea și completarea Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale se impune cu precădere pentru reglementarea aspectelor care vizează atribuțiile și responsabilitățile instituției militare, domeniile de responsabilitate ale structurilor centrale, structura de forțe a armatei, precum și conducerea ministerului.

Instituția militară beneficiază, în baza Acordului dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii referitor la programele de asistență economică, tehnică și în domenii conexe, ratificat prin Ordonanța Guvernului nr. 25/1996, aprobată prin Legea nr. 30/1997, de asistență militară de securitate, acordată de Guvernul SUA prin Programul FMS (Foreign Military Sales).

Programul FMS se derulează pe baza acordurilor sau contractelor oficiale tip Scrisoare de Ofertă și Acceptanță (Letter of Offer and Acceptance – LOA), încheiate între Guvernul SUA și Guvernul României. Finanțarea în cadrul Programului FMS se realizează prin două modalități - din fonduri nerambursabile, acordate de Guvernul SUA, și din fondurile Ministerului Apărării Naționale.

Menționăm că asistența militară de securitate este acordată instituției militare, în mare parte, în legătură cu participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român, precum și cu pregătirea în vederea dislocării.

Prin intermediul asistenței militare de securitate se asigură interoperabilitatea cu celelalte forțe participante la misiuni și accesul la tehnologii și echipamente care nu pot fi asigurate prin proceduri reglementate de dreptul comun în materia achizițiilor publice.

Asistența medicală, în Ministerul Apărării Naționale, se asigură prin sistem medical propriu constituit din spitale, centre și alte structuri medicale.

Prin prezentul proiect se propune modificarea și completarea atribuțiilor și responsabilităților Ministerului Apărării Naționale, astfel încât acestea să cuprindă totalitatea domeniilor în care instituția militară își exercită autoritatea.

Astfel, au fost redefinite responsabilitățile unor structuri centrale pentru a exprima, cu mai mare fidelitate, competențele acestora. A fost înființat, fără a spori numărul de personal, Departamentul pentru înzestrare și logistică, structură centrală cu atribuții complexe care cumulează atribuțiile mai multor structuri centrale sau structuri subordonate ministrului apărării naționale. La nivelul Statului Major General a fost constituit Consiliul Militar Superior, cu rol consultativ, care preia atribuțiile Comitetului Șefilor Statelor Majore. S-a avut în vedere, de asemenea, schimbarea denumirii statelor majore ale categoriile de forțe ale armatei în comandamente ale acestora, precum și a Direcției generale de informații a apărării în Departamentul de Informații pentru Apărare.

În cuprinsul proiectului se propune ca Ministerul Apărării Naționale să fie abilitat pentru a executa anumite misiuni, la solicitarea instituțiilor publice, care presupun măsuri și acțiuni urgente.

Propunerea este susținută prin faptul că armata execută astfel de misiuni, cele mai recente fiind intervențiile în cazul accidentelor din Muntenegru și Ungaria.

Reglementările propuse se referă la situații, altele decât cele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2005.

În perioada 2012 – 2013, forțele și mijloacele Ministerului Apărării Naționale au executat peste 900 de misiuni de intervenție, la care au participat mai mult de 11.100 militari și au fost folosite peste 1.500 mijloace tehnice terestre, aeriene sau navale. Acestea li s-au adăugat aproximativ 1.000 de militari și peste 50 de mijloace tehnice care au fost constituite în detașamente de intervenție și grupe operative de conducere și coordonare.

Au fost executate, cu prioritate, intervenții pentru:

- evacuarea și salvarea vieților omenești;
- deszăpezirea căilor de comunicații;
- deblocarea căilor de comunicații și evacuarea autovehiculelor;
- transportul umanitar aerian, terestru și naval;
- colectarea, transportul și distribuirea bunurilor materiale de primă necesitate;
- prepararea și distribuirea hranei populației din localitățile afectate de inundații

(Poiana Negri și Cudalbi, din județul Galați);

- limitarea și stingerea incendiilor.

În sprijinul populației afectate de ninsorile abundente de la începutul anului 2012, au fost colectate și distribuite cantități semnificative de produse alimentare și produse nealimentare, către populația izolată din județele Brăila, Dâmbovița, Vrancea, Buzău, Giurgiu, Călărași, Teleorman și Ialomița.

De asemenea, forțele și mijloacele Statului Major al Forțelor Aeriene au executat, în cursul anului 2013, misiuni de transport aerian, cu caracter umanitar, astfel:

- șase misiuni interne, pentru transportul persoanelor grav bolnave și a personalului medical aferent;
- șase misiuni externe, pentru transportul persoanelor implicate în accidente de circulație din Ungaria și Muntenegru, transport de ajutoare umanitare în Siria și transport de persoane decedate, din Algeria.

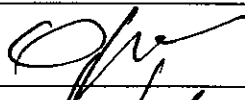
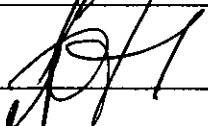
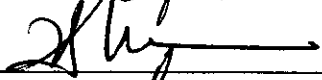
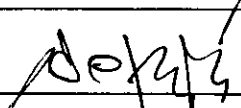
În privința aspectelor propuse în proiect, referitoare la conducerea forțelor pentru operații speciale, de către șeful Statului Major General, prin structura stabilită prin ordin al ministrului apărării naționale, iar în situația participării la operații militare în afara teritoriului statului național, potrivit înțelegerilor tehnice încheiate cu partenerii străini, în baza tratatelor la care România este parte, menționăm că acestea au în vedere prevederile Legii nr. 121/2011 privind participarea forțelor armate la misiuni și operații în afara teritoriului statului român și ale Hotărârii Guvernului nr. 1374/2004 privind procedura de încheiere a înțelegerilor tehnice în domeniul cooperării cu forțele armate străine. Totodată, trebuie subliniat faptul că în luarea deciziilor privind întrebuintarea forțelor pentru operații

speciale, șeful Statului Major General este sprijinit de o structură stabilită prin ordin al ministrului apărării naționale.

Această structură funcționează deja în armată, iar principalele sale competențe sunt următoarele: reglementarea aspectelor doctrinare, a politicilor de personal, organizarea, dotarea, înzestrarea și instruirea forțelor pentru operații speciale.

Față de cele de mai sus, înaintăm prezenta propunere legislativă spre dezbateră și adoptare.

INIȚIATORI :

1	GABRIEL OPREA	SENATOR UNPR	
2	MIRCEA DUȘA	DEPUTAT PSD	
3	ION MOCIOALCĂ	DEPUTAT PSD	
4	ILIE SÂRBU	SENATOR PSD	
5	CORNELIU DOBRITOIU	SENATOR PNL	
6	DAN TĂTARU	SENATOR PSD	