

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul actului normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede anumite facilități pentru străinii titulari ai unor permise de ședere pe termen lung eliberate de statele membre ale Uniunii Europene, în principal în sensul exonerării acestora de obligativitatea deținerii unor vize de scurtă ședere în România (art. 128).

De asemenea, în conformitate cu prevederile Deciziei nr. 582/2008/CE, vizele uniforme, vizele de lungă ședere și permisele de ședere (altele decât cele pe termen lung, care fac obiectul facilității prevăzute de art. 128 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare), eliberate de statele membre ale Acordului Schengen, sunt echivalate de către România cu viza națională de tranzit.

La nivel bilateral, numeroase state terțe în raport cu Uniunea Europeană, ai căror cetățeni sunt supuși obligativității vizelor de intrare în spațiul comunitar, au solicitat însă acordarea unor facilități suplimentare față de cele existente în favoarea propriilor resortisanți, cu precădere pentru oamenii de afaceri care nu sunt în posesia unor permise de ședere pe termen lung în state membre ale Uniunii Europene. Solicitări similare au fost formulate și direct de către corporații și alți investitori străini, dar și din rândul mediului de afaceri din România.

Același interes se înregistrează în industria turismului din țara noastră, din partea partenerilor de profil din state terțe, dar și la nivel academic/științific, pentru stimularea

schimburilor universitare și a celor de experiență în domeniul cercetării științifice.

Principala facilitate solicitată vizează echivalarea cu vizele naționale române de scurtă ședere a anumitor documente eliberate de statele Schengen: vizele uniforme, vizele de lungă ședere și celelalte permise de ședere.

În practică, numeroși investitori și turiști străini care se află în posesia unor vize uniforme (Schengen) valabile, deși manifestă interes pentru deplasarea în România, preferă să călătorească în aceleași scopuri în Spațiul Schengen, pentru a evita procedura de acordare a vizei de intrare în România din rațiuni legate de economie de timp și resurse financiare și logistice (pe care le presupun deplasarea la un oficiu consular român și formalitățile propriu-zise de solicitare a vizei).

Evaluările realizate indică faptul că o eventuală măsură de acordare a facilității anterior specificate ar contribui substanțial la creșterea atractivității României ca destinație investițională, turistică și academică, cu efecte benefice imediate în plan economic.

Intensificarea călătoriilor de afaceri, turistice, pentru cercetare și schimburi universitare în România ar contribui indirect la o creștere economică și la nivelul altor domenii decât cele de resort (precum transporturile, serviciile etc.).

În condițiile expuse, se estimează că instituirea egalității de tratament din partea țării noastre, în favoarea posesorilor de vize și alte permise de ședere eliberate de statele Schengen, ar aduce avantaje majore și imediate pentru țara noastră, iar amânarea acordării unor astfel de facilități ar atrage țării noastre prejudicii financiare și de imagine semnificative.

Dat fiind că, în prezent, contextul internațional impune adoptarea imediată a tuturor măsurilor adecvate, menite să asigure premise pentru creșterea economică a României, având în vedere potențialul turistic, investițional, al mediului de afaceri, al celui universitar și științific din România, care pot fi valorificate în plan economic prin atragerea turiștilor, investitorilor, oamenilor de afaceri, cercetătorilor și studenților străini și anticipând efectele benefice pe termen lung, în multiple

domenii, ale facilitării regimului călătoriilor străinilor în România, se poate concluziona că legiferarea unei astfel de facilități constituie o soluție de impulsionare a creșterii economice, necesară și stringentă în circumstanțele actuale.

1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora.

2. Schimbări preconizate

Se preconizează că prezenta modificare legislativă va atrage următoarele efecte:

- o diminuare nesemnificativă a cererilor de viză depuse la misiunile diplomatice și oficiile consulare române din străinătate, până la aderarea la Spațiul Schengen;

- o creștere a afluxului de străini proveniți din state terțe față de Uniunea Europeană, care călătoresc în România, în principal în interes de afaceri sau turistic.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Generează un potențial de creștere economică.

1.¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Va produce un impact benefic prin atragerea oamenilor de afaceri, investitorilor, cercetătorilor și a participanților străini la schimburi universitare.

3. Impactul social

4. Impactul asupra mediului

5. Alte informații

Va contribui la dinamizarea industriei turistice din România.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ	-
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ;	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	-
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1455/2013.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

- | | |
|--|---|
| 1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ | Proiectul prezentului act normativ a fost publicat împreună cu instrumentul de motivare pe site-ul Ministerului Afacerilor Externe, la secțiunea „Transparență decizională”, conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, asigurându-se astfel accesul societății civile la informațiile de interes public. |
| 2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | - |
| 3. Alte informații | - |

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

- | | |
|---|---|
| 1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente | - |
| 2. Alte informații | - |

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România.

PRIM-MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

