

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

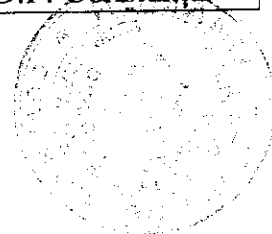
Titlul proiectului de act normativ

Lege privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România"

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. denumită în continuare C.N.A.D.N.R., s-a înființat ca societate comercială pe acțiuni, cu capital integral de stat, prin reorganizarea Administrației Naționale a Drumurilor din România, la data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003 pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România", aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare. C.N.A.D.N.R. este persoană juridică română, de interes strategic național cât timp statul este acționar majoritar, care se organizează și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, conform legilor în vigoare și statutului prevăzut în anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare. Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România S.A. este o companie de interes strategic național ce funcționează sub autoritatea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine, pe baza de gestiune economică și autonomie financiară. C.N.A.D.N.R. are ca responsabilități administrarea, exploatarea, întreținerea, modernizarea și dezvoltarea rețelei de drumuri naționale și autostrăzi de pe teritoriul României. Capitalul social al C.N.A.D.N.R. este de 16.377.920 RON. Pentru a-și desfășura activitatea, C.N.A.D.N.R. are un sediu central în București, în teritoriu fiind organizată în 7 Direcții Regionale de Drumuri și Poduri: D.R.D.P. București, D.R.D.P. Craiova, D.R.D.P. Timișoara, D.R.D.P. Cluj, D.R.D.P. Brașov, D.R.D.P. Iași, D.R.D.P. Constanța.
--	---



Fiecare dintre regionale dispune de secții de drumuri naționale (S.D.N.-uri) acestea fiind în total 44.

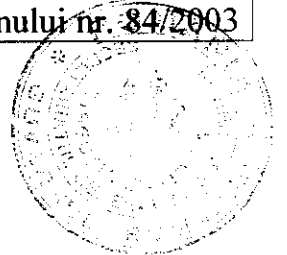
În plus, C.N.A.D.N.R. dispune de un Centru de Studii Tehnice Rutiere și Informatică (CESTRIN) prin care se derulează activitățile de studiu și cercetare ce se impun dezvoltării, modernizării și întreținerii rețelei rutiere.

Lungimea rețelei de drumuri din România este de 198.589 km, dintre care C.N.A.D.N.R. are în administrare 262,9 km de autostradă și 15.934 km de drumuri naționale.

C.N.A.D.N.R. are ca principale atribuții:

- gestionarea și întreținerea rețelei naționale de drumuri și autostrăzi;
- construcția de drumuri și autostrăzi noi;
- elaborarea proiectelor de acte normative care privesc domeniul administrării și utilizării infrastructurii rutiere;
- organizarea cercetării fundamentale și aplicative a sectorului rutier și promovarea creșterii nivelului tehnic și tehnologic al lucrărilor de drumuri și poduri;
- elaborarea de studii, prognoze și programe pentru dezvoltarea, sistematizarea și modernizarea rețelei de drumuri publice;
- executarea reviziei periodice a drumurilor și podurilor, actualizarea permanentă a băncii de date privind starea tehnică a acestora și realizarea programelor de reabilitare, având în vedere creșterea fluentei traficului și a confortului rutier.

Prin intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 71/2013, cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. trece de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine. Statul român își exercită drepturile și obligațiile în calitate de deținător al acțiunilor Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine. De asemenea, prin același act normativ, în forma aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 71/2013, s-a stabilit că în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2003



	pentru înființarea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A. prin reorganizarea Regiei Autonome Administrația Națională a Drumurilor din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 3 octombrie 2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările ulterioare, precum și în cuprinsul altor acte normative care fac referire la Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România - S.A., sintagma "Ministerul Transporturilor și Infrastructurii" se înlocuiește cu sintagma "Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine" iar sintagma "ministrul transporturilor și infrastructurii" se înlocuiește cu sintagma "ministrul delegat pentru proiecte de infrastructură de interes național și investiții străine".
1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Schimbări preconizate	În procesul de desfășurare a activității curente au apărut o serie de probleme de natură organizatorică și funcțională pentru a căror soluționare apare ca necesară promovarea unor modificări de ordin legislativ. În acest sens, un prim aspect ține de apariția unor acte normative care stabilesc, printre altele, posibilitatea implicării altor entități publice în activitatea de realizare sau administrare a unor drumuri publice de interes național. Astfel, prin modificările aduse de Legea nr. 71/2013 la Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, se stipulează că Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine este administratorul drumurilor de interes național (față de situația anterioară modificării, în care singurul administrator era Departamentul). De asemenea, prin aceeași modificare s-a creat baza legală corespunzătoare care să permită ca, pentru drumurile de interes național nou-construite, administrarea să se poate realiza de către Ministerul Transporturilor sau Departamentul pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine și prin alte persoane juridice decât Compania Națională de Autostrăzi și Drumuri Naționale din România. Pentru a ține cont de aceste



noi realități, se propune reformularea articolelor 3 și 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2003, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 47/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul delimitării ariei de aplicabilitate a acestora (și implicit a domeniului de reglementare a ordonanței de urgență) numai la acele drumuri publice de interes național care se află în concesiunea Companiei Naționale de Autostrăzi și Drumuri Naționale.

În al doilea rând, datorită disfuncționalităților practice apărute în derularea raporturilor contractuale dintre antreprenorii generali ai lucrărilor de realizare/modernizare/reabilitare a drumurilor publice și subcontractorii/furnizorii acestora, a apărut necesitatea stabilirii unui mecanism eficient prin care să se asigure plata de către antreprenorul general al unei investiții publice în domeniul infrastructurii rutiere de interes național a tuturor obligațiilor aferente realizării lucrărilor respective rezultând din contractele de subantrepriza/furnizare existente, în mod nediscriminatoriu și neabuziv. Astfel, în derularea unui număr important de contracte de execuție de lucrări care au ca obiect realizarea/modernizarea unor drumuri publice de interes național se întâlnește situația practică următoare: pe măsura progresului lunar al lucrărilor, antreprenorul general emite situații de lucrări care constată acest progres, aceste situații sunt verificate și avizate de reprezentanții C.N.A.D.N.R., și ulterior în baza lor se emit facturi de către antreprenorul general, facturi ce se achită conform termenelor de plată contractuale antreprenorului. În aceste situații, o parte dintre lucrările executate în intervalul respectiv și validate prin avizarea situațiilor de plăți sunt lucrări executate de subcontractori sau au la bază prestații efective de servicii sau livrări de materiale efectuate de către furnizori/prestatori către antreprenorul general. Cu toate acestea, antreprenorul general încasează de la C.N.A.D.N.R. contravaloarea lucrărilor respective și nu realizează, parțial sau total, și plata corespunzătoare a subcontractorilor/furnizorilor/prestatorilor. În aceste condiții, mai ales la nivelul contractelor de valori foarte mari (cum ar fi cele de execuție a autostrăzilor cu finanțare europeană nerambursabilă) după câteva luni de astfel de practici subcontractorii/furnizorii/prestatorii care și-au îndeplinit corect obligațiile asumate față de antreprenorul general se văd puși în situația de a nu-și mai putea continua activitatea din lipsă de fonduri, cu risc semnificativ de intrare în insolvență și de pierdere a personalului și a bazei

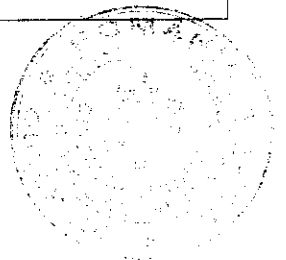
materiale proprii. În astfel de situații se pune în pericol direct și progresul lucrărilor ce formează obiectul contractului încheiat de C.N.A.D.N.R. cu antreprenorul general respectiv, apărând întârzieri în execuție și adeseori și probleme de calitate a lucrărilor generate de incapacitarea a subcontractorilor/furnizorilor/prestatorilor neplătiți în mod abuziv de antreprenorul general. Abuzurile ajung în anumite cazuri chiar la situații extreme, în care antreprenorul general angajează un subcontractor, acesta lucrează un număr de luni în baza promisiunii de plată a antreprenorului, după care antreprenorul, deși nu a plătit nimic, invocă divers pretexte și reziliază contractul cu subcontractorul respectiv angajând alt subcontractor, cu care repetă ulterior aceeași practică, toate aceste lucruri petrecându-se în ciuda faptului că C.N.A.D.N.R. a plătit în mod corespunzător către antreprenorul general facturile aferente lucrările ce înglobează și prestația subcontractorului. În urma acestor practici, comportamentul abuziv al antreprenorului general afectează în mod grav interesul public în două forme: în primul rând, prin determinarea subcontractorilor/furnizorilor/prestatorilor de a executa prestații în avans, pentru care li se refuză plata sau aceasta se face cu foarte mare întârziere, se creează un blocaj financiar care poate duce la intrarea în insolvență a acestora și la închiderea activității, fiind astfel afectat un număr important de operatori economici (majoritatea acestora fiind firme românești care angajează un număr important de persoane și care au un rol economic și social semnificativ la nivel local/regional în zona desfășurării lucrărilor respective); în al doilea rând, incapacitarea subcontractorilor/furnizorilor/prestatorilor are adesea ca rezultat întârzieri în progresul lucrărilor de execuție a drumurilor naționale și afectarea gravă a calității acestor lucrări, fapt care determină ca C.N.A.D.N.R. să nu poată termina conform programului asumat drumul de interes național respectiv.

Pentru evitarea acestor situații se propune introducerea unor dispoziții legale imperative care să creeze pe de o parte un mecanism eficient de informare a beneficiarului lucrărilor de execuție în ce privește identitatea și nivelul de implicare al eventualilor subcontractori/furnizori/prestatori ai antreprenorului general și, pe de altă parte, se introduce un mecanism de garantare a plăților datorate de antreprenorul general subcontractorilor/furnizorilor/prestatorilor. Plățile trebuie făcute de către antreprenorul general pe măsura

	încasării sumelor de la autoritatea publică, proporțional cu gradul de execuție/prestare corespunzător fiecărui subcontractant/furnizor care a contribuit la realizarea lucrărilor a căror contravaloare este încasată de antreprenorul general. C.N.A.D.N.R. nu este afectat negativ din punct de vedere financiar, deoarece garantarea în forma propusă de ipotecă mobilă are ca obiect nu orice activ din patrimoniul C.N.A.D.N.R. ci exclusiv sumele de plată datorate de CNADNR către antreprenorul general în baza contractului de execuție în cauză, sume de bani ce se datorează numai la termenele, în cuantumurile și în condițiile reglementate prin contractul încheiat de C.N.A.D.N.R. cu antreprenorul general. În acest mod, mecanismul nu creează la dispoziția antreprenorului general mijloace de a întârzia execuția lucrărilor ori de a majora prețul contractului și în același timp se asigură un tratament corect al subcontractorilor/furnizorilor/prestatorilor, impactul pozitiv reflectându-se în reducerea/eliminarea întârzierilor și în asigurarea calității corespunzătoare a prestațiilor.
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

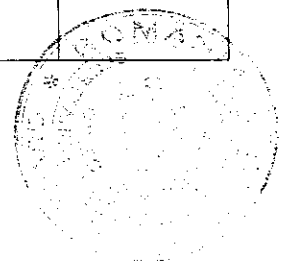
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte informații	Nu au fost identificate



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen
scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent		Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) bugetul de stat b) bugete locale						Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.					
7.Alte informații	Nu au fost identificate.					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
--	--

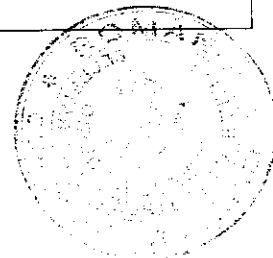


normativ.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

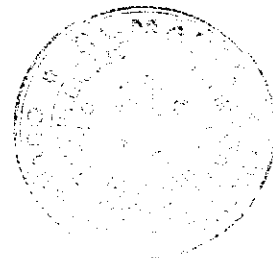
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Departamentului pentru Proiecte de Infrastructură și Investiții Străine.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.



organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu are o legătură directă cu autoritățile administrației publice locale.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale
5.Informații privind avizarea de către a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 12/2014.
6. Alte informații	Nu au fost identificate

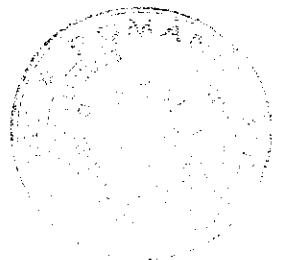


Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest domeniu.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

