

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de</i> <i>act normativ</i>	<i>Proiect de LEGE</i> pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii proiectului de act normativ</i>	
2.1. Descrierea situației actuale	În prezent, legea prevede instituțiile și autoritățile publice cărora le revine obligația de a gestiona sau care asigură funcții de sprijin privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență. Multiplicarea riscurilor non-militare la adresa securității naționale, la care pot fi adăugate evenimentele cauzatoare de victime omenești, distrugeri de bunuri etc. cu care s-au confruntat structurile specializate în ultimii ani, au impus reevaluarea, identificarea și implementarea unor mecanisme operaționale eficiente, bazate pe managementul integrat al situațiilor de urgență, bazat pe un nou concept de cooperare într-o platformă multidisciplinară a tuturor capabilităților și expertizei identificate la nivelul întregului spectru de instituții cu atribuții în materie, într-un format care să acopere toate nevoile operaționale rezultate în urma acțiunii factorilor generatori de situații de urgență. Necesitatea unei coordonări eficiente, de natură a asigura funcționalitatea optimă și eficientă a elementelor de dispozitiv și a capabilităților gestionate de o multitudine de instituții cu atribuții în domeniu și un control real, efectiv, asigurat de o conducere realizată de persoane cu experiență vastă în materie, impune o nouă reorganizare/re-subordonare, în sensul coordonării la nivelul Executivului a structurilor respective la nivel de Viceprim-ministru și al conducerii efective de către un secretar de stat, specialist în domeniu. În acest context, experiența ultimilor ani privind managementul situațiilor de urgență care au afectat teritoriul național (exemplificăm inundațiile din ultimii 5 ani și căderile abundente de zăpadă din anul curent) a scos în evidență unele disfuncționalități în gestionarea operațională a evenimentelor, centralizarea și integrarea datelor și informațiilor de interes operativ fiind asigurate în prezent de centrele operaționale ale inspectoratelor pentru situații de urgență pentru toate tipurile de risc. În acest sens, sunt necesare unele ajustări ale prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul

	Național de Management al Situațiilor de Urgență, inclusiv începând cu definirea mai bună a situațiilor de urgență.
2.1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora	Nu este cazul
2.2. Schimbări preconizate	Pentru îmbunătățirea managementului informației și a managementului acțiunilor derulate în cazul situațiilor de urgență, se are în vedere crearea unui Departament specializat în cadrul Ministerului Afacerilor Interne, condus de un secretar de stat, numit prin decizie a Primului-ministru. În cadrul noului Departament, structură operațională fără personalitate juridică, își vor desfășura activitatea Inspectoratul General pentru Situații de Urgență și Inspectoratul General de Aviație al Ministerului Afacerilor Interne – numai pentru operațiunile specifice situațiilor de urgență. Pentru o mai bună coordonare a acțiunilor de intervenție și salvare Departamentul pentru Situații de Urgență, prin structurile deconcentrate ale Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, preia în coordonare operațională serviciile de ambulanță județene, respectiv al municipiului București, UPU/CPU, precum și serviciile SALVAMONT. Ministerul Sănătății păstrează controlul administrativ și al calității actului medical, prin personal detașat în cadrul Departamentului pentru Situații de Urgență. Totodată, se prevede înființarea în locul Comitetului Național pentru Situații de Urgență a două comitete specializate, respectiv: - Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități și - Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență, care preiau atribuțiile Comitetului Național pentru Situații de Urgență În același timp, prin proiectul de act normativ se introduc unele clarificări privind conținutul actului de declarare a stării de alertă.
2.3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.3. Impactul social	Asigurarea climatului de normalitate și siguranță civică a reprezentat permanent o prioritate pentru societate, un segment important al atingerii acestui obiectiv reprezentându-l asigurarea prevenirii și protecției populației, protecției bunurilor materiale și valorilor de patrimoniu, indiferent de gradul de probabilitate de producere a unor situații de urgență, într-o abordare europeană, dar ținând cont de particularitățile naționale. Premisa de la care s-a pornit în construcția mecanismului propus prin proiectul de act normativ a fost de a asigura un bun management în situații de urgență, în special, pentru acele comunități aflate în zone predispuse producerii de dezastre, cât și pentru populația din zone adiacente acestora, care ar putea fi afectată în situația producerii unui dezastru.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
3.5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	2016	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor						

	sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: M.A.I. (venituri – cheltuieli) buget de stat bugetul asigurărilor sociale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații	Finanțarea cheltuielilor centrelor de conducere se va realiza de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Afacerilor Interne, respectiv cel al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, fără suplimentarea acestora.					

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	- Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Centrului Național și a centrelor județene de coordonare și conducere a intervenției. - Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Comitetul Național pentru Intemperii și Calamități ; - Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Comitetul Național pentru Situații Speciale de Urgență; - Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Platformei Naționale pentru Reducerea Riscului la Dezastre; - Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Centrului Operațional de Comandă al Guvernului; - Hotărâre a Guvernului privind organizarea și funcționarea Comisiei Interministeriale pentru Suport Tehnic.
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
5.6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme <i>implicate</i>	Textul normativ propus în proiectul de act normativ nu nominalizează organizații neguvernamentale care să facă parte din Platforma națională, ci recunoaște rolul acestora, creând cadrul juridic necesar cooptării specialiștilor acestor organizații „ <i>pentru îndeplinirea obiectivelor și priorităților stabilite prin Strategia Internațională pentru Reducerea Dezastrelor.</i> ”
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.

6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale – nu au rezultat propuneri sau observații (adresa MAI-DGRCL nr.2207890/LG/14.09.2012).
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 65/2014.
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se supune procedurilor transparenței decizionale, potrivit Legii nr.52/2003, republicată.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul managementului situațiilor de urgență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

