



Biroul permanent al Senatului
Bp 620 7.11.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
14.10.9.12.2013

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă intitulată Lege pentru
completarea Legii nr.95/2006 privind reforma
în domeniul sănătății**

Analizând propunerea legislativă intitulată Lege pentru completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b650 din 11.10.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are, în fapt, ca obiect de reglementare modificarea art.256 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, în sensul asigurării fondurilor anuale destinate finanțării sistemului de sănătate în cuantum de minim 6% din produsul intern brut aferent anului respectiv.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Având în vedere că propunerea legislativă implică modificarea bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

Totodată, semnalăm că trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Deoarece propunerea legislativă vizează, la **pct.1**, modificarea art.256 alin.(1) lit.b), în sensul completării textului în vigoare cu o nouă teză care să reglementeze nivelul fondurilor până la 6% din PIB, teză care se regăsește și în textul propus la **pct.2** pentru noul alin.(6) lit.a), apreciem că această dublă reglementare nu este necesară.

De altfel, formularea propusă pentru lit.b) a alin.(1) al art.256 la pct.1 este de natură a crea confuzii în aplicare, deoarece poate conduce la interpretarea potrivit căreia totalul fondurilor se asigură prin subvenții de la bugetul de stat.

Semnalăm că, în această situație, norma ar contraveni dispozițiilor alin.(4) al aceluiași articol, potrivit căroră *„În mod excepțional, în situații motivate, pentru acoperirea deficitului bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, după epuizarea fondului de rezervă, veniturile bugetului fondului se completează cu sume care se alocă de la bugetul de stat”*.

Pe cale de consecință, propunem renunțarea la modificarea propusă la pct.1.

4. În ceea ce privește textele propuse la **pct.2** precizăm următoarele:

- norma de la lit.b) este inutilă în raport cu prevederile art.256 în vigoare, coroborate cu textul propus la lit.a);

- textul propus la lit.c) nu este normativ, ci declarativ, având caracter de generalitate, motiv pentru care este necesară eliminarea acestuia.

Având în vedere observațiile de mai sus, propunerea legislativă trebuie reformulată, urmând să cuprindă un singur text, și anume textul care reglementează nivelul total al fondurilor destinate finanțării sistemului de sănătate calculat ca procent din PIB.

5. Deoarece art.256 reglementează „Constituirea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate”, iar proiectul vizează nivelul procentual din PIB al fondurilor anuale necesare pentru finanțarea sistemului de sănătate, este necesar ca norma propusă să constituie un articol distinct, respectiv art.256¹.

6. Față de cele de mai sus și având în vedere exigențele de tehnică legislativă, propunem reformularea articolului unic, astfel:

„Articol unic. - După articolul 256 din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.256¹, cu următorul cuprins:”

„Art.256¹. - Totalul fondurilor anuale destinate finanțării sistemului de sănătate este de minim 6% din produsul intern brut aferent anului respectiv”.

Pe cale de consecință, titlul proiectului va fi reformulat, iar părțile dispozitive ale celor două puncte subsumate articolului unic vor fi eliminate.


dr. Dragoș PLESCU

București
Nr. 1235/06.M.213

Lege privind reforma în domeniul sănătății

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare denumirea "Ministerul Sănătății" se înlocuiește cu denumirea "Ministerul Sănătății Publice", iar sintagma "ministru al sănătății" cu sintagma "ministru al sănătății publice"; Notă: Următoarele prevederi ale titlului XVII se abrogă la data aderării României la Uniunea Europeană: art. 700 alin. (2), art. 730 alin. (3), art. 733, art. 735 alin. (2), art. 787 alin. (1); Vezi Legea nr. 388/2007 (cotele de contribuții pentru asigurările de sănătate pentru anul 2008)

1 promulgată prin D. nr. 418/2006 M. Of. nr. 372/28 apr. 2006
Decret pentru promulgarea Legii privind reforma în domeniul
sănătății

2 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 391/5 mai 2006 art. 854 din cap. XIV al titlului XVII

3 modificări prin O.G. nr. 35/2006 M. Of. nr. 675/7 aug. 2006 abrogă art. 261 alin. (3)
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 505/2006 M. Of. nr. 1054/30 dec. 2006
completări prin

4 modificări prin O.U.G. nr. 72/2006 M. Of. nr. 803/25 sep. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru
abrogarea unor dispoziții din alte acte normative în domeniul
sanitar
aprobată cu modificări și L. nr. 34/2007 M. Of. nr. 38/18 ian. 2007
completări prin
modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 48, art. 50
lit. d), art. 52, art. 54 alin. (1), art. 60 lit. f),
art. 80 lit. a), b) și d), art. 81, art. 93 alin. (5),
art. 110 alin. (2), art. 153 partea introductivă
și lit. b), art. 192, art. 213 alin. (1) lit. b),
art. 223 alin. (2) lit. e), art. 237 partea
introductivă a alin. (1) și lit. i) și o), art. 256
alin. (3), art. 257 alin. (3), art. 262 alin. (1)
lit. b), art. 285 alin. (3), art. 298 alin. (4),
art. 299 alin. (1), art. 306 lit. a) și b), art. 313,
art. 339 lit. c), art. 359, art. 362, art. 863 lit. e),
introduce lit. x) și alin. (2) la art. 16,
alin. (1_1) la art. 54, lit. r), s), t) și u) la
alin. (1) al art. 237 și alin. (3), lit. d) la
alin. (1) al art. 256, alin. (2_1) la art. 265,
alin. (2) la art. 367;

abrogă art. 272 alin. (2) lit. d), art. 350
alin. (3)

5 rectificare RECTIFICARE M. Of. nr. 823/6 oct. 2006 rectifică art. 1

6 modificări prin O.U.G. nr. 88/2006 M. Of. nr. 941/21 nov. 2006
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și
unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal
aprobată cu completări prin L. nr. 120/2007 M. Of. nr. 299/4 mai 2007
Notă: Instituțiile publice centrale și locale, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile
finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, cu excepția instituțiilor finanțate integral
din venituri proprii, nu acordă tichete de masă în anul 2007.

modifică art. 259 alin. (3), art. 260 alin. (1)
lit. a);
introduce art. 258_1

7 modificări prin O.U.G. nr. 104/2006 M. Of. nr. 1007/19 dec. 2006 modifică art. 190 alin. (3)
Ordonanță de urgență pentru modificarea alin. (3) al art. 190
din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
respinsă prin L. nr. 284/2007 M. Of. nr. 733/30 oct. 2007

3 modificări prin O.U.G. nr. 107/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății
aprobată cu modificări prin L. nr. 217/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013

modifică art. 213 alin. (1) lit. c) și alin. (2)
lit. h), art. 257 alin. (2) lit. f) și alin. (3),
art. 259 alin. (2), art. 260 alin. (1) lit. a);
introduce alin. (2_2) la art. 257, lit. a_1)
la art. 260 alin. (1);
abrogă art. 257 alin. (2) lit. e), art. 259
alin. (3), art. 260 alin. (1) lit. d)

39 modificări prin D.C.C. nr. 1394/2010 M. Of. nr. 863/23 dec. 2010
Decizia nr. 1.394 din 26 octombrie 2010 referitoare la excepția
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 257 alin. (2) lit. f)
teza finală din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul
sănătății

suspendă pentru o perioadă de 45 zile
dispozițiile art. 257 alin. (2) lit. f) teza
finală (termenul se împlinește la 6
februarie 2011) după care operează
dispozițiile art. 147 din Constituție

40 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1394/2010 M. Of. nr. 863/23 dec. 2010
Decizia nr. 1.394 din 26 octombrie 2010 referitoare la excepția
de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 257 alin. (2) lit. f)
teza finală din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul
sănătății

art. 257 alin. (2) lit. f) teza finală

41 modificări prin L. nr. 276/2010 M. Of. nr. 888/30 dec. 2010
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 416/2001
privind venitul minim garantat

modifică în mod corespunzător art. 260
alin. (1) lit. a) și d)

42 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri
financiar-fiscale

modifică art. 213 alin. (2) lit. c), d), f), i) și
j), art. 215, art. 257 alin. (2) lit. a), art. 257
alin. (5) lit. a), art. 258;
abrogă art. 257 alin. (2_1)

43 modificări prin O.U.G. nr. 133/2010 M. Of. nr. 893/30 dec. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, în vederea
eficientizării unor instituții și activități în acest domeniu
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 191/2013 M. Of. nr. 397/2 iul. 2013

modifică art. 48 alin. (2), art. 54 alin. (2),
art. 212 alin. (1), art. 217 alin. (2), art. 244
alin. (1), art. 245 partea introductivă, art.
256 alin. (3), art. 262 alin. (1), art. 265
alin. (2), art. 268 alin. (2), art. 276 alin.
(1), art. 277 alin. (2), art. 278 alin. (1), art.
282 alin. (5), art. 287 alin. (2), art. 312,
art. 331, art. 332, art. 333, art. 335, art.
336, art. 338;
introduce art. 189_1, alin. (1_1) și (1_2) la
art. 262, alin. (3) la art. 276, alin. (2) la
art. 330, art. 338_1, alin. (1_1) la art. 683;
abrogă art. 217 alin. (6);
înlocuiește, în cuprinsul titlului VIII,
cuvântul "vicepreședinți" cu cuvântul
"vicepreședinte" și în cuprinsul titlului XVI,
sintagma "Școala Națională de Sănătate
Publică și Management Sanitar" cu
sintagma "Școala Națională de Sănătate
Publică, Management și Perfecționare în
Domeniul Sanitar București"

44 modificări prin O.U.G. nr. 32/2011 M. Of. nr. 210/25 mar. 2011
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative din domeniul sănătății
aprobată prin L. nr. 237/2011 M. Of. nr. 864/8 dec. 2011

modifică art. 245;
introduce alin. (9) la art. 191