



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.51 din 08.04.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Prin intervențiile preconizate se acordă posibilitatea cadrelor didactice calificate care au obținut cel puțin nota/media 7 la un concurs național unic de titularizare în învățământul preuniversitar de stat în ultimii 6 ani și sunt angajate pe perioadă determinată, să poată fi repartizate de către inspectoratele școlare pe perioadă nedeterminată în unitățile în care sunt repartizate, dacă postul didactic/catedra este vacant(ă) și are viabilitate.

Așa cum rezultă din Nota de fundamentare și din preambul, urgența reglementării este motivată de necesitatea derulării în condiții normale a procesului de învățământ, luându-se în considerare și prevederile Deciziei Curții Constituționale nr.106/2014 prin care a fost admisă excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art.253 alin.(1) lit.a) și b) din actul de bază, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.238 din 3 aprilie 2014.

2. Referitor la soluția legislativă propusă pentru art.253 alin.(1), semnalăm că aceasta este susceptibilă de critici de neconstituționalitate prin raportare la considerentele reținute de Curtea Constituțională prin Decizia 106/2014.

Menționăm că prin redactarea propusă, repartizarea respectivelor cadre didactice calificate „pe perioadă nedeterminată în unitățile de învățământ în care sunt angajate” reprezintă, de fapt, dobândirea calității de titular în învățământul preuniversitar, chiar dacă textul nu o spune *expresis verbis*. Or, potrivit Deciziei nr.106/2014, „statutul de titular în învățământ se dobândește prin concurs, acesta fiind principiul care se desprinde din interpretarea sistematică a Legii nr.1/2011” (art.89 și art.254 alin.(3)).

Așa cum a reținut Curtea Constituțională, „Insuficiența numărului de cadre didactice nu justifică denaturarea regimului juridic al unei instituții care are o configurație bine definită prin lege și crearea unei modalități „paralele” de accedere la calitatea de titular în învățământul preuniversitar, contrară derulării în condiții optime a procesului de învățământ în cadrul unui sistem național de învățământ predictibil și funcțional”.

Menționăm că, potrivit considerentelor din Decizia Curții, instituirea unei excepții pentru dobândirea calității de titular „trebuie să respecte normele și principiile constituționale”.

3. Sub rezerva celor de mai sus, la actuală formă a proiectului, se rețin următoarele:

a) La **preambul**, pentru rigoarea redactării, sintagma „nr.238 din 03 aprilie 2014.”, din finalul primului alineat, trebuie redată, astfel: „nr.238 din 3 aprilie 2014.”.

b) La **pct.2**, pentru unitatea redactării, propunem reformularea părții dispozitive, astfel:

„2. La anexă, după punctul 59, se introduce un nou punct, **pct.60**, cu următorul cuprins:”.


PREȘEDINTE
dr. Dragos ELIESCU

București
Nr.385/9.04.2014

Legea educației naționale

1 promulgată prin	D. nr. 3/2011	M. Of. nr. 18/10 ian. 2011	
	Decret pentru promulgarea Legii educației naționale		
2 modificări prin	L. nr. 166/2011	M. Of. nr. 709/7 oct. 2011	<i>modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h); introduce lit. d_1) la art. 247</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011		
3 modificări prin	L. nr. 283/2011	M. Of. nr. 887/14 dec. 2011	<i>prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013; până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6); până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar		
4 modificări prin	O.U.G. nr. 21/2012	M. Of. nr. 372/31 mai 2012	<i>modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19); introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289</i>
	Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011		
5 modificări prin	L. nr. 187/2012	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2); introduce alin. (7) și (8) la art. 112; abrogă art. 201 alin. (3)</i>
	Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal		
6 modificări prin	O.U.G. nr. 84/2012	M. Of. nr. 845/13 dec. 2012	<i>prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014</i>
	Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare		
7 modificări prin	O.U.G. nr. 92/2012	M. Of. nr. 864/19 dec. 2012	<i>modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa; introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289; abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b); prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013</i>
	Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013		

8 modificări prin	O.U.G. nr. 14/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 133/13 mar. 2013	<i>modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263</i>
9 modificări prin	L. nr. 62/2013 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 160/26 mar. 2013	<i>modifică art. 96 alin. (3)</i>
10 completat prin	L. nr. 206/2013 Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 403/4 iul. 2013	<i>introduce alin. (6_1) la art. 112</i>
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 397/2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 663/29 oct. 2013	<i>art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)</i>
12 modificări prin	D.C.C. nr. 397/2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 663/29 oct. 2013	<i>suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7); termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 și pentru luarea unor măsuri în domeniul învățământului	M. Of. nr. 843/30 dec. 2013	<i>modifică art. 16 alin. (1) și (2), art. 23, art. 24 alin. (1), art. 31 alin. (3), art. 32 alin. (3), art. 33 alin. (5) și (6), art. 63 alin. (1) lit. c), d), e) și f), art. 74 alin. (5), art. 75 alin. (2), art. 76 alin. (2) lit. b), art. 76 alin. (4), art. 84 alin. (1) și (2), art. 85 alin. (2), art. 102 alin. (2), art. 105 alin. (1), art. 111 alin. (4), art. 136 alin. (1), art. 160 alin. (1), (2) și (3), art. 193 alin. (7) și (9), art. 197 lit. b), art. 205 alin. (2), art. 206 alin. (2), art. 221 alin. (2), art. 253, art. 285 alin. (4), art. 296 alin. (2), art. 361 alin. (3) lit. b), c) și d); introduce alin. (9_1) - (9_3) la art. 44, alin. (3_1) la art. 71, alin. (5_1) - (5_4) la art. 104, lit. l) la art. 105 alin. (2), alin. (7) la art. 112, alin. (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289, alin. (3_1) la art. 301; abrogă art. 30 alin. (3), art. 125 alin. (1) lit. b), art. 132 alin. (5), art. 160 alin. (4), art. 193 alin. (10)</i>
14 modificări prin	L. nr. 1/2014 Lege pentru modificarea art. 105 alin. (2) lit. f) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 24/13 ian. 2014	<i>modifică art. 105 alin. (2) lit. f)</i>

15 modificări prin

D.C.C. nr. 106/2014

M. Of. nr. 238/3 apr. 2014

Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011

suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 253 alin. (1) lit. a) și b) (termenul se împlinește la 18 mai 2014) după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție

16 admisă excepție de neconst. prin

D.C.C. nr. 106/2014

M. Of. nr. 238/3 apr. 2014

Decizia nr. 106 din 27 februarie 2014 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 253 alin. (1) lit. a) și b) din Legea educației naționale nr. 1/2011

art. 253 alin. (1) lit. a) și b)