



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind facilitățile acordate elevilor - cazuri sociale pentru transportul public în comun

Analizând propunerea legislativă privind facilitățile acordate elevilor - cazuri sociale pentru transportul public în comun, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B680 din 23.10.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare acordarea gratuității transportului public în comun pentru elevii care provin din familii al căror venit pe membru de familie este mai mic de 600 lei, în vederea reducerii riscului de abandon școlar.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că Secretarul General al Camerei Deputaților, cu adresa nr.Plx313 din 30.09.2013, a transmis spre avizare Consiliului Legislativ o propunere legislativă având ca obiect modificarea art.84 alin.(1) din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, avizată favorabil cu observații și propuneri, prin Avizul nr.1122 din 10 octombrie 2013.

Propunerea legislativă sus-menționată viza decontarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației Naționale, a cheltuielilor de transport pentru elevii din învățământul obligatoriu și

liceal acreditat/autorizat, dacă distanța de la domiciliu la unitatea de învățământ este mai mare de 5 km, tot ca o măsură de reducerea a abandonului școlar.

3. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

4. Fără a ne pronunța asupra oportunității prezentei propuneri legislative, precizăm că art.84 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde dispoziții referitoare la facilitățile acordate elevilor din învățământul obligatoriu și liceal acreditat/autorizat. Astfel, aceștia beneficiază de un tarif redus cu 50% pentru transportul local în comun, de suprafață, naval și subteran, precum și pentru transportul intern auto, feroviar și naval pe tot parcursul anului calendaristic.

De asemenea, elevii orfani, elevii cu cerințe educaționale speciale, precum și cei instituționalizați pot beneficia de gratuitate pentru toate categoriile de transport.

Totodată, elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se decontează cheltuielile de transport din bugetul Ministerului Educației Naționale, prin unitățile de învățământ la care sunt școlarizați, pe bază de abonament, în limita a 50 km, sau li se asigură decontarea sumei ce reprezintă contravaloarea a 8 călătorii dus-întors pe semestru, dacă locuiesc la internat sau în gazdă.

Mai mult, art.85 alin. (1) din Legea nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, dispune că, în cazuri justificate, elevilor din învățământul obligatoriu, școlarizați într-o altă localitate decât aceea de domiciliu, li se asigură, după caz, servicii de transport, de masă și de internat, de către autoritățile administrației publice locale din localitatea de domiciliu, cu sprijinul operatorilor economici, al colectivităților locale, al societăților de binefacere, precum și al altor persoane juridice sau fizice.

Față de cele de mai sus, pentru sistematizarea legislației și evitarea unor paralelisme în reglementare, măsurile propuse prin prezentul proiect ar trebui promovate sub forma unor intervenții legislative asupra Legii educației naționale nr.1/2011.

5. Sub rezerva celor semnalate, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele observații de redactare și de tehnică legislativă:

a) Deoarece potrivit dispozițiilor art.84 din Legea nr.1/2011, se face distincție între transportul local în comun, de suprafață, naval și

subteran, precum și transportul intern auto, feroviar și naval și pentru evitarea confuziei în aplicarea normei, este recomandată folosirea terminologiei consacrată de legiuitor prin Legea educației naționale.

Avem în vedere faptul că titlul proiectului se referă la transportul public în comun, iar art.3 se referă și la transportul preorășenesc și feroviar.

De asemenea, recomandăm eliminarea referirilor la „unități școlare publice” sau „instituții de învățământ” și înlocuirea acestora cu expresia „unități de învățământ”.

b) Având în vedere întinderea relativ mică a propunerii legislative, respectiv opt articole, nu există necesitatea structurării acestora pe capitole.

c) La **art.4**, pentru rigoarea redactării, este necesară scrierea cu inițiale mici a termenilor din debutul enumerărilor. Observația este valabilă și pentru **art.5**.

Totodată, la **lit.a**), pentru un limbaj juridic adecvat, sintagma „prevăzut în art.1”, din finalul textului, se va reda sub forma „prevăzut la art.1”.

d) Având în vedere termenul la care a fost inițiat proiectul și perioada rezervată procedurii de adoptare, prezenta lege nu poate intra în vigoare începând cu cel de-al II-lea semestru al anului școlar 2013-2014, așa cum prevede **art.8**. Este necesară, de aceea modificarea corespunzătoare a textului.


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 15M/19.12.2013

L. nr. 1/2011

Legea educației naționale

1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale

2 modificări prin L. nr. 166/2011 M. Of. nr. 709/7 oct. 2011
Lege pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

*modifică art. 247 lit. f), art. 250 lit. h);
introduce lit. d_1) la art. 247*

3 modificări prin L. nr. 283/2011 M. Of. nr. 887/14 dec. 2011
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 80/2010 pentru completarea art. 11 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 37/2008 privind reglementarea unor măsuri financiare în domeniul bugetar

*prorogă termenul de la art. 361 alin. (3) lit. g) până la 1 ianuarie 2013;
până la 31 dec. 2012 nu se acordă cupoanele sociale prevăzute la art. 27 alin. (6);
până la începutul anului școlar 2012-2013 nu se acordă finanțarea de bază prevăzută la art. 101 alin. (2)*

4 modificări prin O.U.G. nr. 21/2012 M. Of. nr. 372/31 mai 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011

*modifică art. 252 alin. (1) și (2), art. 253, art. 254 alin. (11), (13), (16), (17) și (19);
introduce alin. (3) la art. 63, alin. (4_1) la art. 158, alin. (5) la art. 160, alin. (1_1) la art. 162, alin. (9_1) la art. 193, alin. (11) la art. 193, alin. (5) și (6) la art. 252, art. 254_1, alin. (9) la art. 255, alin. (4_1) la art. 285, alin. (6) la art. 289*

5 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

*la data de 1 februarie 2014, modifică art. 112 alin. (6), art. 120 alin. (2);
introduce alin. (7) și (8) la art. 112;
abrogă art. 201 alin. (3)*

6 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

prorogă termenul prevăzut la art. 361 alin. (3) lit. g) până la data de 1 ianuarie 2014

7 modificări prin O.U.G. nr. 92/2012 M. Of. nr. 864/19 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind luarea unor măsuri în domeniul învățământului și cercetării, precum și în ceea ce privește plata sumelor prevăzute în hotărâri judecătorești devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2013

*modifică art. 66, art. 85 alin. (2), art. 104 alin. (2), art. 105 alin. (2) partea introductivă, art. 111 alin. (6), art. 167 alin. (2), art. 172 alin. (1) lit. a), art. 236 alin. (2), art. 284 alin. (2), art. 288 alin. (1), anexa;
introduce alin. (3_1) la art. 211, lit. b_1) la art. 247, lit. c_1) la art. 247, alin. (6) și (7) la art. 284, alin. (7) la art. 289;
abrogă art. 172 alin. (4), art. 215, art. 289 alin. (2) și (4), art. 301 alin. (5) lit. b);
prorogă prevederile art. 9 alin. (2), art. 101 alin. (2), art. 27 alin. (6) și art. 361 alin. (3) lit. e) până la data de 31 decembrie 2013*

8 modificări prin	O.U.G. nr. 14/2013 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 133/13 mar. 2013	<i>modifică art. 263 alin. (10), anexa; introduce alin. (10_1) la art. 263</i>
9 modificări prin	L. nr. 62/2013 Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 96 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 160/26 mar. 2013	<i>modifică art. 96 alin. (3)</i>
10 completat prin	L. nr. 206/2013 Lege pentru completarea art. 112 din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 403/4 iul. 2013	<i>introduce alin. (6_1) la art. 112</i>
11 modificări prin	D.C.C. nr. 397/2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 663/29 oct. 2013	<i>suspendă, pe o perioadă de 45 de zile, prevederile art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7); termenul se împlinește la 13 dec. 2013, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
12 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 397/2013 Decizia nr. 397 din 1 octombrie 2013 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7) din Legea educației naționale nr. 1/2011	M. Of. nr. 663/29 oct. 2013	<i>art. 284 alin. (7) și art. 289 alin. (7)</i>