

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru
șomaj și stimularea ocupării forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B806 din 03.12.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, cu două noi articole, art.77¹ și 77², prin care se dorește ca din bugetul asigurărilor pentru șomaj și din alte surse alocate, potrivit prevederilor legale, să se poată subvenționa cheltuielile cu forța de muncă efectuate în cadrul realizării unor programe care au ca scop ocuparea temporară a forței de muncă pentru executarea unor lucrări și activități de interes pentru comunitățile locale. Aceste subvenții urmează a se alocă societăților, precum și regiilor autonome de interes local.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații bugetare, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în

conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, ținând cont de art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.7 din Legea responsabilității fiscale nr.69/2010, precum și prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

3. Precizăm că proiectului îi lipsește **formula introductivă** consacrată, respectiv:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

Este necesară inserarea acesteia după titlul proiectului.

4. În acord cu normele de tehnică, proiectul trebuie structurat într-un **articol unic**, pentru care propunem următoarea redactare:

„Articol unic.- După articolul 77 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi articole, art.77¹ și 77², cu următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, s-a eliminat sintagma „După articolul 77 se introduc două noi articole, art.77¹ și 77², cu următorul cuprins:”, ca inadecvată.

5. Deoarece bugetul asigurărilor pentru șomaj este parte componentă din bugetul asigurărilor sociale de stat, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea părții de debut a alin.(1) al art.77¹, astfel:

„Art.77¹- (1) Din bugetul asigurărilor sociale de stat, din sumele alocate bugetului asigurărilor pentru șomaj ...”.

La același text, sintagma „din alte surse alocate conform prevederilor legale” este prea generală și, pe cale de consecință, insuficientă pentru a putea fi aplicată în domeniul bugetar.

De aceea, este necesară identificarea și menționarea expresă în cuprinsul propunerii legislative a prevederilor legale avute în vedere.

La **alin.(2)**, semnalăm că textul este restrictiv, în raport de Expunerea de motive care însoțește propunerea legislativă, în care categoriile de activități sunt mai ample.

La același text, este necesar să se precizeze în ce constă „avizul administrației publice locale”.

De asemenea, în textele propuse pentru art.77¹ alin.(1) și (2), pentru respectarea regulilor de ortografie, termenii „În” și „Întreținere” din expresiile „În cadrul realizării” și, respectiv, „Întreținere a infrastructurii”, trebuie redați cu inițială mică.

6. La art.77², pentru o corectă aplicare a normei propuse, este necesar să se reglementeze raportul juridic cu restul normelor din Legea nr.76/2002 care prevăd facilități și subvenții, atât pentru angajator, cât și pentru angajați proveniți din șomaj, în special pentru tinerii absolvenți și persoanele peste 45 de ani care, potrivit actualei reglementări sunt beneficiarii unor facilități importante.

De asemenea, semnalăm că în textul art.77² alin.(1) nu se regăsesc organizațiile neguvernamentale prevăzute la art.77¹ alin.(1).

La alin.(1) al art.77², pentru un spor de rigoare normativă, este necesară înlocuirea sintagmei „angajatorilor cărora li s-au atribuit contracte cu respectarea reglementărilor în vigoare privind achizițiile publice”, cu expresia „angajatorilor, care derulează contracte de achiziții publice”.

Față de cele de mai sus, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.77². - (1) Subvențiile prevăzute la art.77¹ se acordă, pentru o perioadă determinată de cel mult 12 luni pentru fiecare persoană din rândul șomerilor, încadrată în muncă cu contract de muncă, autorităților publice locale și/sau angajatorilor care derulează contracte de achiziții publice”.

La alin.(3), pentru rigoarea redactării, expresia „societăților comerciale” trebuie înlocuită cu termenul „societăților”.

La alin.(4), menționăm că ajutoarele de minimis se acordă prin hotărâre a Guvernului, însă nu în domeniul încadrării în muncă a persoanelor provenite din șomaj.


dr. Dragoș ILESCU

București
Nr. 1554/23.12.2013

L. nr. 76/2002

M. Of. nr. 103/6 feb. 2002

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

- 1 promulgată prin D. nr. 84/2002 M. Of. nr. 103/6 feb. 2002
Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 2 modificări prin O.U.G. nr. 124/2002 M. Of. nr. 740/10 oct. 2002 *modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată cu completări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003

- 3 modificări prin O.U.G. nr. 147/2002 M. Of. nr. 821/13 nov. 2002 *modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28*
Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 41/2003 M. Of. nr. 51/29 ian. 2003

- 4 modificări prin L. nr. 4/2003 M. Of. nr. 26/20 ian. 2003 *modifică art.86 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 5 modificări prin L. nr. 232/2003 M. Of. nr. 373/31 mai 2003 *abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală

- 6 admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 217/2003 M. Of. nr. 425/17 iun. 2003 *art. 44 lit. m)*
Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

- 7 modificări prin O.G. nr. 86/2003 M. Of. nr. 624/31 aug. 2003 *repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003*
Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 609/2003 M. Of. nr. 930/23 dec. 2003

8 modificări prin	L. nr. 107/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 338/19 apr. 2004
9 modificări prin	L. nr. 580/2004 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004
10 modificări prin	O.U.G. nr. 144/2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă aprobată prin L. nr. 68/2006	M. Of. nr. 969/1 nov. 2005 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
11 modificări prin	L. nr. 68/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

modifică art. 16 lit.e), art. 17 alin.(1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art. 17 alin.(2) lit.a) și b), art. 18 alin.(2) lit.c), art. 19 lit.a), art. 25 alin.(2), art. 26, art. 28, art. 33 alin.(1) lit.f), art. 34 alin.(2), art. 35, art. 38 alin.(1) lit.a) și h), art. 44 lit.m), art. 45 alin.(1) lit.c), art. 50 alin.(3), art. 56, art. 61 alin.(3), art. 66; art. 67 alin.(2), art. 71 alin.(3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79 alin.(1), art. 80, art. 83 alin.(2), art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93 alin.(1), art. 94, art. 113 partea introductivă, art. 114 lit.b); introduce alin.(1_1) la art. 24 ,alin.(3) la art. 25 ,alin.(2) la art. 27 ,alin.(1_1)-(1_3) la art. 34 , art. 48_1, art. 56_1, art. 66_1, alin.(3) și (4) la art. 67 , art. 85_1, art. 86_1, art. 86_2, lit.i) la art. 113, alin.(2) la art. 116, art. 116_1 ; abrogă art. 17 alin.(1) lit.i), art. 38 alin.(1) lit.i), art. 83 alin.(3)

modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2

modifică, la 1 ian. 2006, art.5 pct.III și IV, art.21, art.22 alin.(1), art.26, art.28, art.31, art.39, art.44 lit.b) și c), art.49, art.50 alin.(3), art.57, art.66_1 alin.(2), lit.a) și d) și alin.(5), art.69, art.72, art.76, art.80 alin.(1) partea introductivă, art.83 alin.(2), art.85 alin.(1) și (2), art.86 alin.(7) lit.c), art.93 alin.(1), art.116 alin.(2), art.127; introduce, la 1 ian. 2006, pct.IV_1 la art.5, alin.(2_1) și (3_1) la art.66_1, art.73_1, alin.(3) la art.91; abrogă, la 1 ian. 2006, art.113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

aprobă O.U.G. nr.144/2005

12	modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30
13	modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare aprobată prin L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin. (3), art. 94
14	modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă respinsă prin L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3
15	modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	abrogă O.U.G. nr. 192/2008
16	modificări prin	L. nr. 55/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	aprobă O.U.G. nr. 126/2008
17	modificări prin	L. nr. 121/2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	respinge O.U.G. nr. 192/2008

- 18 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010
 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar
se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;
abrogă art. 78 și 79
- Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.
- 19 modificări prin O.U.G. nr. 108/2010 M. Of. nr. 830/10 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011
modifică art. 5 pct. LX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127; introduce alin. (3)-(5) la art. 33
- 20 modificări prin L. nr. 233/2010 M. Of. nr. 831/13 dec. 2010
 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
modifică art. 66_1 alin. (5); introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 117/2010 M. Of. nr. 891/30 dec. 2010
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
 aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013 M. Of. nr. 709/19 nov. 2013
modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 17/2011 M. Of. nr. 145/28 feb. 2011
 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012 M. Of. nr. 190/23 mar. 2012
modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3); abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)
- 23 modificări prin L. nr. 102/2011 M. Of. nr. 426/17 iun. 2011
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobă O.U.G. 108/2010
- 24 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3_1), art. 48_1 alin. (2), art. 48_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;

introduce pct. IV_2 - IV_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22_1, lit. a_1) la art. 33 alin. (1), lit. l_1) la art. 33 alin. (1), lit. o) la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c_1) la art. 57 alin. (1), alin. (2_1) la art. 57, subsecțiunea 3_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70_1 - 70_5, alin. (6) la art. 73_1, art. 75_1, secțiunea 3_1, după art. 93, cu art. 93_1 - 93_8, alin. (1_2) - (1_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);

abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48_1 alin. (3)