



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/2039 / 26.04.2014

G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 22.04.2014
Nr. 3642/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege privind exercitarea profesiei de bonă* provenit dintr-o propunere legislativă, inițiată doamna deputat Tamara Dorina Ciofu (PSD) împreună cu un grup de parlamentari PSD, PNL, PD-L, PC, PP-DD (L 581/2013; Plx. 75/2014);

2. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul deputat Vlad Alexandru Cosma – PSD - împreună cu alți 23 de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PDL și Minorități (Plx. 74/2014);

3. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea și completarea art. 31 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnii deputați Daniel Ionuț Bărbulescu și Constantin Stelian Emil Moț și de domnul senator Darius Bogdan Vâlcov – Grupurile parlamentare ale PSD (Bp. 426/2013, Plx. 519/2013);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind îmbunătățirea structurii rezervelor internaționale ale României*”, inițiată de domnul senator PNL Ioan Ghișe (L. 677/2013); PL-X 135/2014

5. Propunerea legislativă intitulată „*Lege completarea art. 70 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de domnii deputați Moldovan Jozsef, Kerekes Karoly și Erdei Doloczki Istvan – UDMR precum și la amendamentele Comisiei pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților asupra acestei propuneri legislative (L.405/2013, Plx.561/2013);

6. *Propunerea legislativă privind instituirea unor măsuri de protecție și susținere a elevilor încadrați în muncă pe perioada vacanței de vară, inițiată de domnii deputați PC Ovidiu Alexandru Raețchi, Andrei Tănăsescu, Cătălin Drăgușanu, Vicențiu Mircea Irimie, Constantin Avram, Dinu Giurescu și Aurelian Ionescu (Bp. 723/2013); PR-x 215/2014*

7. *Propunerea legislativă privind instituirea Zilei Naționale a Literaturii Române, inițiată de domnii deputați PC Ovidiu Alexandru Raețchi, Dinu Giurescu și Bogdan Ciucă (Bp. 681/2013).*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

U-x 215/2014

684

1604 2014



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind instituirea unor măsuri de protecție și susținere a elevilor încadrați în muncă pe perioada vacanței de vară*, inițiată de domnii deputați PC Ovidiu Alexandru Raetchi, Andrei Tănăsescu, Cătălin Drăgușanu, Vicențiu Mircea Irimie, Constantin Avram, Dinu Giurescu și Aurelian Ionescu (Bp. 723/2013, L 57/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare instituirea cadrului legislativ de reglementare a măsurilor de protecție și susținere a elevilor cu vârste cuprinse între 15 și 18 ani încadrați în muncă pe perioada vacanței de vară.

Astfel, prin inițiativa legislativă, se propun, în principal, următoarele:

- fiecare elev încadrat în muncă pe perioada vacanței de vară să fie asistat de un îndrumător, respectiv persoană desemnată de conducătorul instituției gazdă, care va asigura respectarea condițiilor prevăzute în contract și care va oferi sprijin în exercitarea sarcinilor ce trebuie îndeplinite (un îndrumător va putea supraveghea maximum 6 tineri);

- modalitatea de încadrare a tinerilor în muncă pe perioada vacanței de vară;

- stabilirea obligației inspectoratelor teritoriale de muncă de a efectua inspecții în cadrul instituțiilor-gazdă;
- stabilirea faptelor ce constituie contravenții, precum și sancțiunilor aplicabile;
- scutirea de la plata contribuțiilor sociale pentru fiecare elev angajat pentru angajatorii care încadrează în muncă tineri cu vârste cuprinse între 15 și 18 ani.

II. Observații

1. Precizăm faptul că protecția tinerilor la locul de muncă este reglementată prin legislația generală de reglementare a raporturilor de muncă.

Astfel, *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, se aplică și raporturilor de muncă reglementate prin legi speciale, în măsura în care acestea nu conțin dispoziții specifice derogatorii. La art. 13 alin. (1) și (2), aceasta prevede că:

„(1) Persoana fizică dobândește capacitate de muncă la împlinirea vârstei de 16 ani.

(2) Persoana fizică poate încheia un contract de muncă în calitate de salariat și la împlinirea vârstei de 15 ani, cu acordul părinților sau al reprezentanților legali, pentru activități potrivite cu dezvoltarea fizică, aptitudinile și cunoștințele sale, dacă astfel nu îi sunt periclitate sănătatea, dezvoltarea și pregătirea profesională”.

Raporturile de muncă se pot desfășura numai în măsura în care sunt respectate principiile fundamentale prevăzute la Capitolul 2 din *Codul muncii*. În cadrul relațiilor de muncă funcționează *principiul egalității de tratament* pentru toți salariații și angajatorii. Orice discriminare directă sau indirectă față de un salariat, bazată pe criterii de sex, orientare sexuală, caracteristici genetice, vârstă, apartenență națională, rasă, culoare, etnie, religie, opțiune politică, origine socială, handicap, situație sau responsabilitate familială, apartenență ori activitate sindicală, este interzisă. Potrivit art. 6 alin. (1) din *Codul muncii*, *„Orice salariat care prestează o muncă beneficiază de condiții de muncă adecvate activității desfășurate, de protecție socială, de securitate și sănătate în muncă, precum și de respectarea demnității și a conștiinței sale, fără nicio discriminare”.*

Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările ulterioare, transpune *Directiva Consiliului 89/391/CEE privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății*

lucrătorilor la locul de muncă. Directiva conține principii generale privind prevenirea riscurilor profesionale, protecția sănătății și securității, eliminarea factorilor de risc și de accident, informarea, consultarea, participarea echilibrată în conformitate cu legislațiile și practicile interne și formarea lucrătorilor și a reprezentanților acestora, precum și liniile directoare generale privind aplicarea principiilor menționate.

Prevederile *Hotărârii Guvernului nr. 600/2007 privind protecția tinerilor la locul de muncă* au drept scop asigurarea protecției tinerilor împotriva exploatarei economice, oricărei munci susceptibile să dăuneze securității, sănătății sau dezvoltării lor fizice, psihologice, morale sau sociale sau să pericliteze educația acestora. Acestea se aplică oricărei persoane în vârstă de până la 18 ani care are încheiat un contract individual de muncă în conformitate cu legislația în vigoare.

Potrivit art. 57 alin. (1) din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*:

„(1) Creșterea șanselor de ocupare a persoanelor în căutarea unui loc de muncă se realizează de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, în principal, prin:

- a) informarea și consilierea profesională;
- b) medierea muncii;
- c) formarea profesională;
- c¹) evaluarea și certificarea competențelor profesionale dobândite pe alte căi decât cele formale;
- d) consultanța și asistența pentru începerea unei activități independente sau pentru inițierea unei afaceri;
- e) completarea veniturilor salariale ale angajaților;
- f) stimularea mobilității forței de muncă”.

Totodată, încadrarea în muncă a elevilor este reglementată și prin legi speciale, cum ar fi *Legea nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările ulterioare*, și *Hotărârea Guvernului nr. 726/2007 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 72/2007 privind stimularea încadrării în muncă a elevilor și studenților, cu modificările și completările ulterioare*.

Pentru a veni în sprijinul elevilor care doresc să se încadreze în muncă, cadrul legal prevede stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a elevilor și studenților, astfel:

- angajatorul care încadrează în muncă elevi și studenți pe perioada vacanțelor beneficiază de un stimulent financiar lunar egal cu 50% din salariul minim brut pe țară garantat în plată, pentru fiecare elev și student;

- stimulentele financiare se acordă la cererea angajatorului, din bugetul asigurărilor pentru șomaj. Potrivit art. 4 din *Hotărârea Guvernului nr. 726/2007*, în vederea acordării stimulentei financiare lunar, angajatorii trebuie să încheie cu agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, respectiv a municipiului București, în termen de 30 de zile de la data angajării elevilor și studenților aflați în perioada vacanțelor, o convenție. În vederea încheierii acestei convenții, angajatorii depun la agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, respectiv a municipiului București, o cerere însoțită de o serie de documente, cum ar fi tabel nominal cuprinzând elevii și studenții încadrați în muncă pe perioada vacanțelor; adeverință eliberată de instituția de învățământ prin care se atestă că persoana are statut de elev sau, după caz, student și urmează cursurile într-o instituție de învățământ de stat sau particular, înființată potrivit legii, cuprinzând, totodată, și precizarea expresă a perioadei de vacanță; actul de identitate al elevului sau studentului, în copie; copia contractului de muncă, încheiat cu respectarea condițiilor de vârstă și a regimului legal al muncii tinerilor, înregistrat, după caz, la inspectoratul teritorial de muncă, conform prevederilor legale;

- perioada maximă de acordare a stimulentei financiare este de 60 de zile lucrătoare într-un an calendaristic. Suma reprezentând stimulentele financiare se deduce de către angajator din contribuția de asigurări pentru șomaj datorată de angajator, pe care acesta este obligat, conform legii, să o vireze lunar în contul bugetului asigurărilor pentru șomaj.

2. Inițiativa legislativă nu cuprinde precizări referitoare la:

- categoriile de contribuții sociale obligatorii pentru care angajatorii sunt scutiți de la plată, respectiv dacă facilitatea vizează contribuția angajatorului, pe cele individuale, toate contribuțiile sociale obligatorii definite la art. 2 alin. (2) din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*;

- condițiile în care se acordă facilitățile prevăzute la **art. 11 alin. (1)** din propunerea legislativă, respectiv scutirea de la plata contribuțiilor sociale pe perioada de 30 de zile ar fi trebuit condiționată de menținerea raporturilor de muncă pe toată perioada determinată prevăzută în contractul individual de muncă, pentru a elimina riscul concedierii elevilor înainte de expirarea perioadei prevăzute în contractul individual de muncă, care poate fi mai mare de 30 de zile.

De asemenea, semnalăm faptul că Titlul IX² – *Contribuții sociale obligatorii din Codul fiscal* nu reglementează prevederi referitoare la facilitățile fiscale acordate pe piața muncii, iar propunerea legislativă instituie măsuri de

protecția și susținere a elevilor încadrați în muncă pe perioada vacanței de vară și stimulentele acordate angajatorilor care încadrează în muncă aceste persoane.

3. Propunerea legislativă are un impact negativ asupra veniturilor bugetului general consolidat în anul 2014 în sumă de -59 milioane lei (din care -70 milioane lei contribuții sociale obligatorii și +11 milioane lei impozit pe profit).

Conform prevederilor art. 13 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare*, în cazurile în care se fac propuneri de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care trebuie să îndeplinească cel puțin una din următoarele condiții:

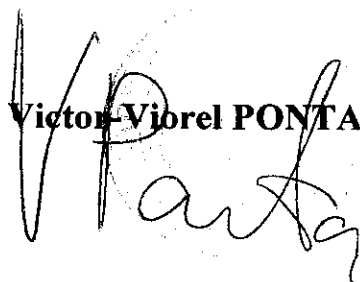
„a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu;

b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților