



Biroul permanent al Senatului
Bp 758 13.XII.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENATUL
758/13.12.2013

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2)
și (5) al art.90 din Legea nr.188/1999, republicată, privind
Statutul funcționarilor publici**

**Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin.(2)
și (5) al art.90 din Legea nr.188/1999, republicată, privind
Statutul funcționarilor publici, transmisă de Secretarul General al
Senatului cu adresa nr.B758 din 19.11.2013,**

CONSILIUL LEGISLATIV

**În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,**

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente :**

**1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
modificarea alin.(2) și (5) ale art.90 din Legea nr.188/1999,
republicată, privind Statutul funcționarilor publici, în sensul
introducerii posibilității transferului funcționarului public atât într-o
funcție publică cât și într-una contractuală.**

**Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice,
fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.j) din Constituția
României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din
Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.**

**Semnalăm că potrivit prevederilor art.86 din Legea dialogului
social nr.62/2011, republicată, este necesar avizul Consiliului
Economic și Social.**

2. Cu privire la soluția propusă, precizăm că dispozițiile instituite prin chiar Constituția României statuează la art.73, printre domeniile reglementate prin lege organică, și pe acelea privind statutul funcționarilor publici și, separat, regimul general privind raporturile de muncă, sindicatele, patronatele și protecția socială.

Semnificația acestor prevederi este diferențierea între regimul statutar al funcționarilor publici și regimul contractual al celorlalte categorii de salariați care s-a concretizat în adoptarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici pe de-o parte și a Legii nr.53/2003 - Codul muncii de cealaltă parte.

3. Astfel, potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din Legea nr.188/1999 funcția publică reprezintă ansamblul atribuțiilor și responsabilităților în scopul realizării prerogativelor **de putere publică** de către administrația publică centrală, locală și autoritățile administrative autonome. Totodată, potrivit alin.(2) al aceluiași articol, funcționarul public este persoana numită, în condițiile legii, într-o funcție publică, iar persoana **eliberată din funcția publică** și se află în corpul de rezervă al funcționarilor publici **își păstrează calitatea de funcționar public**.

Pe de altă parte, art.6 din Legea nr.188/1999 stabilește că prevederile legii nu se aplică personalului salariat din aparatul propriu al autorităților și instituțiilor publice, care desfășoară activități de secretariat, administrative, protocol, gospodăria, întreținere-reparații și de deservire, pază, precum și altor categorii de personal care nu exercită prerogative de putere publică.

Persoanele care ocupă aceste funcții nu au calitatea de funcționar public și li se aplică legislația muncii.

Față de cele de mai sus, rezultă că cele două categorii de personal avute în vedere, au reglementări juridice diferite, respectiv o natură juridică diferită. Astfel, funcționarii publici nu își desfășoară activitatea în temeiul unui contract de muncă, ei aflându-se în **raporturi de serviciu** rezultate din actul administrativ **de numire în funcție**.

Între raportul de serviciu al funcționarului public și raportul de muncă al salariatului, diferența rezidă atât în modul în care se naște raportul juridic în baza căruia se prestează munca, cât și în faptul că funcționarul public este un agent al puterii publice, în timp ce salariatul nu.

4. Pe de altă parte, menționăm că, instituția transferului ca modalitate de modificare a raporturilor de serviciu este reglementată numai în cazul funcționarilor publici nu și a personalului contractual. Or, introducerea posibilității transferului dintr-o funcție publică într-una contractuală ar presupune și o modificare a dispozițiilor Codului muncii care nu prevede o astfel de modalitate de modificare a contractului individual de muncă.

5. Semnalăm totodată, că prin modificarea numai a dispozițiilor privind transferul funcționarului public nu rezultă că statul va avea persoana încadrată în postul contractual. Aceasta, în condițiile în care potrivit art.105 din Legea nr.188/1999, funcționarii publici eliberați din funcția publică **fac parte din corpul de rezervă încă 2 ani de la data trecerii în cadrul acestui corp.**

6. Față de cele de mai sus, și având în vedere prevederile legale menționate, soluția legislativă propusă nu poate fi promovată.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 1433/12.12.2013

Lege privind Statutul funcționarilor publici

Notă: v. Decizia I.C.C.J. nr. LXXVII (77)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 35 alin. (2)); Decizia I.C.C.J. nr. LXXVIII (78)/2007 - M. Of. nr. 553/22 iul. 2008 (art. 31, art. 117); Decizia I.C.C.J. nr. 20/2009 - M. Of. nr. 880/16 dec. 2009 (art. 31 alin. (1) lit. c) și d)); D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa); Decizia I.C.C.J. nr. 28/2009 - M. Of. nr. 44/20 ian. 2010 (art. 35 alin. (2))

1 republicare cu
renumerotare M. Of. nr. 365/29 mai 2007
Lege privind Statutul funcționarilor publici

2 modificări prin O.U.G. nr. 125/2008 M. Of. nr. 694/13 oct. 2008 *modifică art. 29 alin. (3);
introduce alin. (3_1) la art. 29*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art.
29 din Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici
aprobată prin L. nr. 81/2009 M. Of. nr. 221/6 apr. 2009

3 modificări prin O.U.G. nr. 229/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009 *abrogă art. 112 alin. (2) și (3)*
Ordonanță de urgență privind măsuri pentru reducerea unor
cheltuieli la nivelul administrației publice
aprobată prin L. nr. 144/2009 M. Of. nr. 307/11 mai 2009

4 modificări prin O.U.G. nr. 3/2009 M. Of. nr. 84/11 feb. 2009 *modifică art. 19 alin. (1) și (2), anexa;
abrogă art. 12 lit. a)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor
structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului
respinsă prin L. nr. 379/2009 M. Of. nr. 870/14 dec. 2009
Notă: v. D.C.C. 1039/2009 - M. Of. nr. 582/21 aug. 2009

5 modificări prin L. nr. 81/2009 M. Of. nr. 221/6 apr. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 125/2008*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 125/2008 pentru modificarea și completarea art. 29 din
Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

6 modificări prin O.U.G. nr. 37/2009 M. Of. nr. 264/22 apr. 2009 *modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin.
(1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3),
anexa;*
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de îmbunătățire a
activității administrației publice
respinsă prin L. nr. 41/2010 M. Of. nr. 170/16 mar. 2010
introduce art. 22_1

Notă: v. D.C.C. nr. 1257/2009 - M. Of. nr. 758/6 nov. 2009

7 modificări prin L. nr. 144/2009 M. Of. nr. 307/11 mai 2009 *aprobă O.U.G. nr. 229/2008*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.
229/2008 privind măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la
nivelul administrației publice

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), art. 64 alin. (2), art. 65 alin. (1) și (2), art. 68 alin. (1), art. 90 alin. (6), art. 91, art. 92 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (2), art. 94 alin. (1) lit. a), b) și h), art. 95 alin. (2), art. 107, art. 111 alin. (1), anexa;</i> <i>introduce art. 22_1, alin. (4) la art. 65, alin. (3) la art. 68, alin. (2_1) și (2_2) la art. 89, alin. (8) la art. 90, alin. (1_1) la art. 92, alin. (2_1) la art. 95, art. 107_1, alin. (5) și (6) la art. 111;</i> <i>abrogă O.U.G. nr. 37/2009</i>
	Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
	aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	
			Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)
9 modificări prin	L. nr. 330/2009	M. Of. nr. 762/9 nov. 2009	<i>la data de 12 nov. 2009, abrogă art. 31 alin. (1) lit. c) și d)</i>
	Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice		
			Notă: v. La 3 zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I, încetează următoarele drepturi salariale suplimentare stabilite prin acte juridice în favoarea personalului autorităților și instituțiilor publice: a) suplimentul postului și suplimentul corespunzător treptei de salarizare; b) sporul de mobilitate.; D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012; Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 30);
10 modificări prin	L. nr. 379/2009	M. Of. nr. 870/14 dec. 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 3/2009</i>
	Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2009 pentru modificarea și completarea unor acte normative referitoare la organizarea și funcționarea unor structuri din cadrul aparatului de lucru al Guvernului		
11 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 1629/2009	M. Of. nr. 28/14 ian. 2010	<i>art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3), anexa</i>
	Decizia nr. 1.629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
12 modificări prin	D.C.C. nr. 1629/2009	M. Of. nr. 28/14 ian. 2010	<i>suspendă, pentru o perioadă de 45 de zile, dispozițiile art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 22_1, art. 58, art. 62 alin. (2) și (3) și anexei (termenul se împlinște la data de 28 februarie 2010), după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție</i>
	Decizia nr. 1.629 din 3 decembrie 2009 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local		
13 modificări prin	L. nr. 41/2010	M. Of. nr. 170/16 mar. 2010	<i>respinge O.U.G. nr. 37/2009</i>
	Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice		

Lege privind unele măsuri în domeniul muncii și asigurărilor sociale

15 modificări prin L. nr. 140/2010 M. Of. nr. 471/8 iul. 2010
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

modifică art. 22 alin. (1) lit. j), art. 57 alin. (6) lit. b), art. 62 alin. (2) și (3), art. 64 alin. (2), art. 65 alin. (1) și (2), art. 68 alin. (1), art. 87 alin. (2) lit. d), art. 90 alin. (6), art. 91, art. 92 alin. (1), art. 92 alin. (2) și (4), art. 93 alin. (2), art. 107; introduce lit. j_1) și j_2) la art. 22 alin. (1), art. 22_1, alin. (4)-(8) la art. 58, alin. (4) la art. 65, alin. (3) la art. 68, alin. (2_1)-(2_3) la art. 89, alin. (8) la art. 90, alin. (1_1) la art. 92, art. 107_1; abrogă art. 87 alin. (1) lit. b), art. 87 alin. (3); suspendă, până la data de 31 dec. 2010, aplicarea prevederilor art. 22 alin. (1) lit. o), art. 65 alin. (3), art. 70 alin. (1) lit. b), alin. (2) și (3); abrogă intervențiile legislative din art. 1 pct. 6-25 și art. VII din O.U.G. nr. 105/2009;

16 modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local

aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009 ; i elimină de la modificare art. 13 alin. (1) lit. d), art. 22 alin. (1) lit. j), art. 58, art. 62 alin. (2) și (3); abrogă art. 22_1

17 modificări prin L. nr. 284/2010 M. Of. nr. 877/28 dec. 2010
Lege-cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice

modifică art. 63, art. 77 alin. (3) lit. d); abrogă art. 35 alin. (2), art. 65 alin. (2) lit. b), art. 67, art. 69 alin. (3) lit. a)

Prevederile art. 21 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2014. (O.U.G. nr. 84/2012- M.Of. nr. 845/13 dec. 2012) Notă: v. D.C.C. nr. 1615/2011 - M. Of. nr. 99/8 feb. 2012 (anexa nr. II cap. I lit. B art. 7);

18 completat prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

introduce, la 1 septembrie 2012, alin. (2_1) la art. 85

Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".

19 completat prin L. nr. 132/2012 M. Of. nr. 498/19 iul. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 16/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale

introduce alin. (2_1) la art. 34, lit. a_1) și a_2) la art. 94 alin. (1)

Notă: în cuprinsul actelor normative în vigoare, denumirea "aparatul propriu de lucru al primului - ministru" se înlocuiește cu denumirea "Cancelaria Primului - Ministru"

- 20 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2014*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 21 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *modifică, la data de 1 februarie 2014, art. 54 lit. h)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal
- 22 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 23 modificări prin L. nr. 2/2013 M. Of. nr. 89/12 feb. 2013 *modifică art. 109*
Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
- 24 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 77/2013 M. Of. nr. 393/29 iun. 2013 *modifică art. 112; introduce lit. i) la art. 98 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind asigurarea funcționalității administrației publice locale, a numărului de posturi și reducerea cheltuielilor la instituțiile și autoritățile publice din subordinea, sub autoritatea sau în coordonarea Guvernului ori a ministerelor
- 26 modificări prin L. nr. 255/2013 M. Of. nr. 515/14 aug. 2013 *modifică, la 1 februarie 2014, art. 77 alin. (6), art. 86 alin. (3) și (5), art. 94 alin. (1) lit. f), art. 98 alin. (1) lit. f) și g)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale
- 27 modificări prin O.U.G. nr. 82/2013 M. Of. nr. 549/29 aug. 2013 *modifică art. 22 alin. (1) lit. k), art. 56 lit. c), art. 58 alin. (5) și (6), art. 99 alin. (5) și (6), art. 104 alin. (1) partea introductivă, art. 104 alin. (2) și (6)-(8), art. 105 alin. (2) lit. b)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici