



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea alin. (2) şi (5) al art.90 din Legii nr.188/1999, republicată, privind Statutul funcţionarilor publici*, iniţiată de domnul deputat PSD Rădulescu Cătălin Marian şi alţi 32 de deputaţi PSD (Bp 758/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea prevederilor referitoare la modalităţile de ocupare a funcţiilor publice vacante, în sensul extinderii ariei de aplicabilitate a transferului, prin instituirea posibilităţii transferării funcţionarului public, atât pe o funcţie publică de aceeaşi categorie, clasă şi grad profesional ori pe o funcţie publică de nivel inferior - în condiţiile prevăzute de norma juridică în vigoare, cât şi pe o funcţie de natură contractuală.

II. Observaţii

1. Precizăm că funcţiile publice au un regim juridic diferit de cel al funcţiilor contractuale, dispoziţiile legale incidente în cazul funcţiilor publice regăsindu-se în cuprinsul *Legii nr. 188/1999, republicată, cu modificările şi completările ulterioare*, în vreme ce funcţiile de natură contractuală se exercită în condiţiile reglementate de *Legea nr. 53/2003 republicată – Codul Muncii*.

Raporturile de serviciu ale funcționarilor publici se exercită, potrivit art. 4 alin. (1) și (2) din *Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în baza actului administrativ de numire emis în condițiile legii, iar raporturile de muncă corespunzătoare funcțiilor de natură contractuală iau naștere, potrivit *Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată*, în baza unui contract individual de muncă.

Astfel, întregul regim juridic aplicabil în prezent relațiilor dintre angajat și angajator este construit în mod evident pe distincția între funcțiile publice în sensul *Legii nr. 188/1999 republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și funcțiile de natură contractuală exercitate în condițiile *Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată*, astfel că o modificare de natura celei propuse prin propunerea legislativă implică o modificare substanțială a regimului juridic al ambelor categorii de funcții.

2. Art. 90 din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează cu privire la modificarea prin transfer a raportului de serviciu al funcționarului public, pe când transferul unui funcționar public pe o funcție contractuală nu presupune modificarea raportului de serviciu al funcționarului public, ci schimbarea statutului juridic al acestuia din funcționar public în angajat contractual, o astfel de posibilitate neputând fi instituită în mod legal prin modificarea alin. (2) și (5) ale art. 90 din actul normativ menționat, în condițiile în care regimurile juridice aplicabile celor două categorii de funcții sunt distincte și sunt construite astfel încât să nu permită interferențe de natura celor susținute de propunerea legislativă în cauză.

Art. 2 alin. (3) din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, enumeră în mod limitativ activitățile desfășurate de funcționarii publici care implică exercitarea prerogativelor de putere publică, condiții în care funcțiile din cadrul autorităților și instituțiilor publice care presupun activități de natura celor enumerate în cuprinsul acestei dispoziții de ordin legal sunt funcții publice. Pe cale de consecință, funcțiile de natură contractuală din cadrul autorităților și instituțiilor publice sunt în mare măsură funcții cu atribuții din domeniul tehnic (reparații, întreținere, administrativ sau pază).

În aceste condiții, titularii de funcții publice care exercită activități de natura celor prevăzute de art. 2 alin. (3) din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, nu au nici

pregătirea și nici calitățile necesare pentru a putea exercita o funcție contractuală căreia îi sunt corespunzătoare atribuții din domeniul tehnic (reparații, întreținere, administrativ sau pază), astfel că o modificare de natura celei propuse prin prezenta propunere legislativă este lipsită de aplicabilitate practică.

Funcțiile de natură contractuală nu sunt clasificate pe categorii, clase sau grade profesionale, având condiții de ocupare care diferă în funcție de angajator, în această situație fiind imposibil de determinat corespondentul unei funcții publice într-o funcție de natură contractuală, acesta fiind un alt impediment în transferul unui funcționar public de pe o funcție publică pe o funcție contractuală.

3. Din analiza Expunerii de motive s-au constatat unele susțineri referitoare la motivarea funcționarilor publici transferați în interesul serviciului prin promovarea acestora în funcția publică pe care au fost transferați. În acest context, precizăm faptul că legislația incidentă în domeniul funcției publice reglementează în mod distinct transferul ca modalitate de modificare a raportului de serviciu al funcționarului public și promovarea (în clasă, în grad profesional sau într-o funcție publică de conducere) ca modalitate de dezvoltare a carierei funcționarilor publici. Astfel, așa cum rezultă din analiza dispozițiilor tezei I a Secțiunii a 4-a din *Legea nr. 188/1999, cu modificările și completările ulterioare*, promovarea funcționarilor publici (în clasă, în grad sau pe o funcție publică de conducere) se face în condiții strict reglementate de lege, regimul juridic aplicabil în cazul promovării neacordând funcționarilor publici transferați în interesul serviciului un statut privilegiat.

Așadar, funcționarii publici ale căror raporturi de serviciu au fost modificate prin transfer în interesul serviciului pot promova în funcția publică deținută numai în condițiile reglementate de Secțiunea a 4-a din *Legea nr. 188/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Considerăm că, deși intenția inițiatorilor este aceea de a asigura angajaților un plus de securitate cu privire la păstrarea locului de muncă, propunerea legislativă ridică o serie de probleme de natură să impieteze principiile care stau la baza exercitării funcției publice.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONEA


**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**