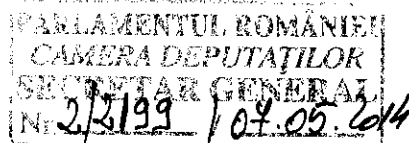




G U V E R N U L R O M Â N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52



București, 05.05.2014

Nr. 4190/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 56 din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de domnul senator Darius-Bogdan Vâlcov aparținând Grupului parlamentar al PSD (Bp 464/2013, Plx. 91/2014);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*”, inițiată de domnul deputat PSD Marian Ghiveciu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PD-L, UDMR (Bp. 810/2013, L 109/2014). *pl-x 228/2014*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

PP-X 228/2014

774
2404/2014



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații*”, inițiată de domnul deputat PSD Marian Ghiveciu și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PD-L, UDMR (Bp. 810/2013, L 109/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- exceptarea de la cadrul legal general, care prevede că o asociație poate fi constituită de trei sau mai multe persoane, a asociațiilor din

domeniul agriculturii care urmează a fi constituite din minimum 20 de persoane;

- exceptarea de la cadrul legal general, care prevede că o federație se poate constitui din minim două asociații sau fundații, a federației din domeniul agriculturii care se poate constitui din minimum 10 asociații.

II. Observații

1. Dreptul de a înființa o persoană juridică fără scop lucrativ, ca manifestare a libertății de asociere, este garantat atât la nivel constituțional, cât și convențional.

Astfel, libertatea de asociere este privită ca formă de manifestare a opiniilor și convingerilor personale prin asocierea împreună cu alții în vederea realizării unui scop determinat. În acest sens, Curtea de la Strasbourg, în jurisprudența sa constantă a statuat că *„libertatea de gândire și de opinie, ca și libertatea de exprimare ar avea aplicare limitată dacă nu ar fi însoțite de garantarea posibilității de a împărtăși opiniile și convingerile și ideile în mod colectiv, în special în cadrul unor asociații de persoane ce au aceleași convingeri, idei sau interese”*¹.

În ceea ce privește limitele libertății de asociere, instanța europeană a decis, cu valoare de principiu, că limitările libertății de asociere impun o interpretare restrictivă atât în privința enumerării acestora, cât și cu privire la determinarea domeniului lor de aplicare². Potrivit prevederilor art. 11 paragraf 2 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului *„Exercitarea acestor drepturi nu poate face obiectul altor restrângeri decât cele prevăzute de lege care, într-o societate democratică, constituie măsuri necesare pentru securitatea națională, siguranța publică, apărarea ordinii și prevenirea infracțiunilor, protecția sănătății, a moralei ori a drepturilor și a libertăților altora”*.

Astfel, excepțiile de la libertatea de asociere trebuie interpretate în mod restrictiv, iar orice exceptare prevăzută de lege trebuie să corespundă unui imperativ social stringent.

Prin urmare, în opinia noastră, propunerea de instituire a unor condiții speciale în cuprinsul *Ordonanței Guvernului nr. 26/2000*, exclusiv

¹ CEDH, 29 aprilie 1999, Chassagnou et autres c/France, CEDH, 25 noiembrie 1999, Nilsen et Johnsen c/Norvege

² CEDH, 10 iulie 1998, Sidiripoulus et autres c/Grece

pentru organizațiile constituite în domeniul agriculturii, pentru considerente ce țin de „*probleme financiare de reprezentare europeană*”, așa cum se susține în *Expunerea de motive*, nu corespunde exigențelor constituționale și convenționale referitoare la libertatea de asociere.

Totodată, precizăm și faptul că normele prevăzute de *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000* au caracter general obligatoriu, condițiile prevăzute în cuprinsul acesteia urmând a fi aplicabile tuturor persoanelor care doresc să se asocieze și să desfășoare activități în domeniul agriculturii, chiar dacă activitatea acestora urmează să vizeze alte aspecte decât cele semnalate de autorii inițiativei legislative.

2. La nivelul legislației europene, *Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole („Regulamentul unic OCP”)* stipulează principii generale și specifice pentru recunoașterea de către statele membre a organizațiilor producătorilor, organizațiilor interprofesionale, precum și a organizațiilor de operatori. Statele membre pot recunoaște organizațiile din domeniul agricol în temeiul legislației naționale, cu respectarea cadrului normativ european, regulamentul menționat instituind doar o condiție generală privind existența unui număr minim de membri pentru grupurile de producători, dimensiunea acestora fiind stabilită de fiecare stat membru în parte, în funcție de specificul național.

Spre exemplu, la art. 125b din regulament se stipulează că recunoașterea grupurilor de producători din domeniul legumelor și fructelor trebuie să îndeplinească condiția de a avea „*un număr minim de membri și să acopere un volum minim sau o valoare minimă din producția comercializabilă, care urmează să fie stabilită de către statele membre, și să furnizeze dovezi în acest sens*”.

Ordonanța Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, cu modificările și completările ulterioare, și Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale nr. 171/2006 privind aprobarea Normelor de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 37/2005 privind recunoașterea și funcționarea grupurilor și organizațiilor de producători, pentru comercializarea produselor agricole și silvice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 338/2005, cu modificările și completările ulterioare, stabilesc

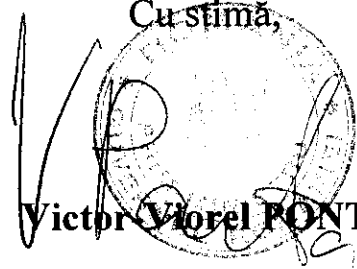
cadrul legal al funcționării și recunoașterii grupurilor de producători care au ca scop comercializarea în comun a produselor agricole și silvice ale membrilor. Astfel, conform art. 5 din ordinul menționat, una dintre condițiile pentru recunoașterea grupurilor de producători este aceea de a avea un număr minim de 5 membri.

Drept urmare, considerăm că modificările propuse prin inițiativa legislativă prevăd condiții mai stricte pentru înființarea asociațiilor și federațiilor în domeniul agriculturii, cu impact direct asupra normelor privind recunoașterea grupurilor și organizațiilor de producători.

3. La **pct. 2** al inițiativei legislative sesizăm o eroare materială, respectiv modificarea propusă trebuia să vizeze art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 26/2000*, și nu art. 5, astfel cum se propune.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților