



Biroul permanent al Senatului
Bp 678 20.12.2013

31/4.2.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind întreținerea terenurilor intravilane ce fac obiectul proprietății particularilor

Analizând propunerea legislativă privind întreținerea terenurilor intravilane ce fac obiectul proprietății particularilor, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B678 din 23.10.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect instituirea unor obligații în sarcina deținătorilor de terenuri virane sau de construcții începute și nefinalizate în intravilan, în scopul asigurării respectării normelor de igienă și al îmbunătățirii calității mediului înconjurător.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că **titlul** proiectului nu este corelat cu conținutul normativ al acestuia. Astfel, deși potrivit titlului sunt avute în vedere terenurile „ce fac obiectul proprietății particularilor”, art.1 prevede că legea se va aplica persoanelor fizice care dețin terenuri cu orice titlu (în proprietate, închiriere sau concesiune). Este necesară, de aceea, reanalizarea și reformularea corespunzătoare a titlului.

3. La **art.1**, având în vedere dispozițiile art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată prin Legea nr.198/2005, expresia „agenții economici” trebuie înlocuită cu

sintagma „operatorii economici”. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din proiect.

Pe de altă parte, semnalăm că referirea expresă la „cetățenii” care dețin terenuri intravilane este superfluă, atâta vreme cât norma are în vedere și „persoanele fizice” care dețin astfel de terenuri. Este necesară, de aceea, eliminarea din text a cuvântului „cetățenilor”.

Totodată, pentru evitarea oricăror dificultăți de aplicare în practică, din text trebuie eliminată, ca superfluă, și expresia „(în proprietate, închiriere sau concesiune)”. Observația este valabilă și pentru **partea introductivă a art.4.**

4. Întrucât **art.2** stabilește, alături de **art.1**, obiectul de reglementare al proiectului, propunem comasarea celor două texte în cuprinsul unui singur articol, cu precizarea că din actualul text al art.2 trebuie eliminate referirile la „păstrarea curățeniei și a ordinii pe întreg teritoriul României” (deoarece proiectul se referă numai la terenurile intravilane), precum și la „îndepărtarea câinilor comunitari” (deoarece acest domeniu constituie obiectul de reglementare al Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.227/2002, cu modificările și completările ulterioare).

5. Referitor la **art.3**, semnalăm că „Autoritatea pentru Supravegherea și Protecția Animalelor” nu este un organ care să aibă competențe la nivelul întregii țări, așa cum ar rezulta din textul propus. Precizăm că, potrivit art.1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001, **fiecare consiliu local**, are obligația de a înființa servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân.

În acest context, menționăm că prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr.117/2010, a fost înființată Autoritatea pentru Supravegherea și Protecția Animalelor, ca serviciu public specializat la nivelul capitalei.

De aceea, textul trebuie să se refere generic la aceste servicii publice.

În plus, referirea, în **art.3** din proiect, la Autoritatea pentru Supravegherea și Protecția Animalelor este motivată de prevederea, în cuprinsul art.10, a obligației acesteia de a îndepărta „câinii comunitari” de pe terenurile intravilane. Precizăm însă, că **art.10** trebuie eliminat din proiect, întrucât prevede o procedură diferită decât cea stabilită prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.155/2001, act normativ care instituie reglementarea aplicabilă în materia gestionării

cânilor fără stăpân. Pe cale de consecință, actualul art.11 va deveni art.10.

6. La **art.4 lit.c)**, pentru evitarea instituirii unor reglementări paralele, este necesară eliminarea expresiei „și pentru înlăturarea deșeurilor”, întrucât respectiva obligație este prevăzută și la **lit.a)**.

La **lit.d)**, pentru corectitudinea exprimării, precum și pentru corelare cu terminologia Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001, propunem reformularea textului, astfel:

„d) să înștiințeze autoritățile competente în vederea îndepărtării cânilor fără stăpân aflați pe terenurile virane sau în construcțiile nefinalizate deținute”.

7. La **art.5**, pentru corectitudinea reglementării, expresia „în vederea verificării obligațiilor” trebuie înlocuită cu sintagma „în vederea îndeplinirii obligațiilor”.

8. La **art.8**, pentru un plus de rigoare în reglementare, expresia „30 de zile de la primirea notificării” trebuie înlocuită cu sintagma „30 de zile de la comunicarea notificării”.

În plus, semnalăm că textul se referă la termenul de 15 zile fără a se preciza de când începe să curgă respectivul termen. Este necesară, de aceea, completarea corespunzătoare a normei. În plus, pentru respectarea exigențelor stilului normativ, textul trebuie reformulat, prin utilizarea verbelor la timpul prezent.

9. La **art.9 alin.(1)**, precizăm că trimiterea la art.11 este greșită, întrucât această normă nu stabilește vreun termen. În situația în care se are în vedere termenul de 15 zile prevăzut de art.8, trimiterea trebuie făcută, în mod expres, la respectiva normă.

Semnalăm că, pentru asigurarea unei reglementări complete, **alin.(1)** trebuie să prevadă în mod expres care anume este „judecătoria competentă” să judece respectiva cerere.

La **alin.(2)**, referirea la recuperarea „pe cale legală” a cheltuielilor trebuie reformulată, astfel încât să se asigure precizia normativă necesară reglementării. În plus, ar trebui să se stabilească cine anume numește comisia de recepție avută în vedere de text, precum și calitatea persoanelor care urmează să facă parte din respectiva comisie.

La **alin.(3)**, este necesară reanalizarea și reformularea normei, întrucât din redactarea propusă nu rezultă cu suficientă claritate care anume tarife „contractate de autoritatea publică locală” sunt avute în vedere de text.

10. În ceea ce privește norma de sancționare din cuprinsul actualului art.11, precizăm că, în lipsa unei prevederi exprese referitoare la natura răspunderii juridice incidente, respectiva dispoziție nu poate fi aplicată. În situația în care se are în vedere sancționarea contravențională a persoanelor după efectuarea procedurii de igienizare/curățare a terenului în condițiile art.9, textul trebuie reformulat, astfel:

„Constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 1000 lei la 5000 lei neluarea măsurilor de întreținere și igienizare a terenului de către deținătorii care au fost notificați potrivit art.7, în termen de 30 de zile de la comunicarea notificării”.

Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, în situația în care fapta prevăzută de text constituie contravenție, este necesar ca proiectul să stabilească, într-un alineat distinct al acestui articol, agenții constatatari ai contravenției, astfel:

„(2) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunilor se fac de către ...”.

În plus, proiectul trebuie completat cu norma privind aplicarea, în ceea ce privește contravenția, a dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001. Propunem, de aceea, introducerea, după actualul art.11 (care va deveni art.10, potrivit observației de la pct.5 din aviz) a unui nou articol, cu următorul cuprins:

„Art.11. - Contravenției prevăzute la art.10 îi sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare”.


dr. Dragoș PÎLĂSCU

București
Nr. 1509/19.12.2013

Lege privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

1 promulgată prin D. nr. 55/2007 M. Of. nr. 35/18 ian. 2007
Decret pentru promulgarea Legii privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

2 modificări prin L. nr. 296/2007 M. Of. nr. 759/8 nov. 2007
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 7, art. 8 alin. (2), art. 9 alin. (3), art. 11 alin. (2) lit. d), art. 19 alin. (2), art. 20 alin. (1) și (2); introduce alin. (7) la art. 8, alin. (4)-(6) la art. 9, alin. (2_1) la art. 19, alin. (2_1)-(2_4) la art. 20, alin. (3) la art. 22

3 modificări prin L. nr. 241/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/2007 privind reorganizarea și funcționarea Academiei Oamenilor de Știință din România

modifică art. 5 alin. (5), art. 8 alin. (1), art. 9 alin. (1) și (4), art. 20 alin. (2) și (2_2); introduce alin. (3) la art. 13, alin. (2_5) la art. 20

4 modificări prin L. nr. 118/2010 M. Of. nr. 441/30 iun. 2010
Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar

se reduce cu 25% cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România; se reduce cu 15% cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România

Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduc cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora: d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.

5 modificări prin O.U.G. nr. 79/2010 M. Of. nr. 638/10 sep. 2010
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării
respinsă prin L. nr. 215/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013

modifică art. 8 alin. (7), art. 19 alin. (2_1), art. 20 alin. (1), art. 20 alin. (2_5); abrogă art. 8 alin. (5), art. 19 alin. (3), art. 20 alin. (2_3) și (2_4), art. 21, art. 22 alin. (3)

6 modificări prin L. nr. 215/2013 M. Of. nr. 401/3 iul. 2013
Lege privind respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2010 pentru modificarea unor acte normative din domeniul cercetării

respinge O.U.G. nr. 79/2010

7 modificări prin O.G. nr. 29/2013 M. Of. nr. 550/30 aug. 2013
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri bugetare

modifică art. 8 alin. (7), art. 14 alin. (1), art. 20 alin. (1) și (2); abrogă art. 20 alin. (2_5)