



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
87/4.03.2014

NR. 338 / DPSG
DATA 21.02.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (3) al art. 43 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura*”, inițiată de domnul deputat PDL Vasile Iliuță împreună cu un grup de deputați – PDL, PP-DD, UDMR (Bp. 761/2013).

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea art. 43 alin. (3) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul instituirii posibilității ca folosirea apei pentru activitatea de acvacultură în amenajările piscicole să se facă cu titlu gratuit, prin derogare de la prevederile art. 81¹ alin. (1) și (3) din *Legea apelor nr. 107/1996, cu modificările și completările ulterioare*.

¹ ART. 81

(1) Sistemul de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă se aplică tuturor utilizatorilor. Sistemul de contribuții, plăți, bonificații, tarife și penalități specifice activității de gospodărire a resurselor de apă se stabilește prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale «Apele Române», aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi. Cuantumul contribuțiilor, plăților, bonificațiilor, tarifelor și penalităților specifice activității de gospodărire a resurselor de apă se reactualizează periodic prin hotărâre a Guvernului, la propunerea autorității publice centrale în domeniul apelor.

(3) Administrația Națională «Apele Române», în calitate de operator unic atât al resurselor de apă de suprafață, naturale sau amenajate, indiferent de deținătorul cu orice titlu al amenajării, cât și al resurselor de apă subterane, indiferent de natura lor și a instalațiilor, își constituie veniturile proprii dintr-o contribuție specifică de gospodărire a apelor plătită lunar de către toți utilizatorii resurselor de apă pe baza facturii fiscale emise, conform abonamentului de utilizare/exploatare încheiat în acest sens, care constituie titlu executoriu, din plățile pentru serviciile comune de gospodărire a apelor, din penalități specifice activității de gospodărire a apelor, din tarife pentru avizele, autorizațiile, notificările pe care le poate emite sau pe care este împuternicită să le emită, precum și din majorările de întârziere aplicate în conformitate cu prevederile legale în materie.

II. Observații

1. Administrația Națională „Apele Române” este instituția publică care administrează domeniul public al statului și aplică principiul recuperării costurilor înglobate în resursa de apă, inclusiv din punct de vedere al mediului, pentru activitățile desfășurate în legătură cu această resursă.

Mecanismul economic specific domeniului gospodăririi apelor se bazează pe următoarele principii: recuperarea costurilor serviciilor de apă, beneficiarul plătește, poluatorul plătește și este în concordanță cu prevederile *Directivei Cadru a Apei 60/2000/EC a Uniunii Europene*. În acest context, plata contribuției este obligatorie pentru toate folosințele de apă.

Costurile cu utilizarea apei de către fermele piscicole sunt mici în raport cu celelalte costuri înregistrate pentru desfășurarea acestei activități, chiar dacă acvacultura reprezintă o activitate care implică utilizarea unor cantități importante de apă, precum și măsuri de strictă monitorizare pentru protecția calității apelor.

Menționăm că au fost deja acordate anumite facilități producătorilor din acvacultură, deoarece nivelul contribuției pentru utilizarea resurselor de apă în acvacultură stabilit prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale "Apele Române", cu modificările și completările ulterioare*, și actualizat prin *Hotărârea Guvernului nr. 1202/2010 privind actualizarea cuantumului contribuțiilor specifice de gospodărire a resurselor de apă*, este de 0,50 lei/1000 mc pentru utilizarea resurselor de apă de suprafață și de 11,00 lei/1000 mc pentru utilizarea resurselor de apă din subteran.

Această contribuție stabilită este mai mică decât contribuțiile celorlalți operatori din alte domenii, de exemplu pentru irigații contribuția este de 3,00 lei/1000 mc pentru utilizarea resurselor de apă de suprafață și de 57,52 lei/1000 mc pentru utilizarea resurselor de apă din subteran.

Conform art. 9 din *Directiva Cadru a Apei 60/2000/EC*, statele membre trebuie să aplice la toate activitățile ce utilizează resursa de apă principiul recuperării costurilor în domeniul apelor iar în acest moment România a raportat prin planurile de management bazinal transmise la Uniunea Europeană aplicarea principiului.

Solicitarea sectorului piscicol de a utiliza resursa de apă cu titlu gratuit prin derogare de la prevederile Legii apelor nr. 107/1996 este o excepție de la acest principiu și necesită conform art. 12 din *Directiva*

Cadru a Apei 60/2000/EC obținerea acordului Uniunii Europene, iar pentru acest lucru inițiatorii vor trebui să justifice solicitarea „folosirii apei pentru activitatea de acvacultură cu titlu gratuit”.

Menționăm că actualmente, în art. 43 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 se specifică: „Folosirea apei pentru activitatea de acvacultură în amenajările piscicole se face în condițiile legislației în domeniul apei”. Cu alte cuvinte, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008, cu modificările și completările ulterioare, este armonizată cu legislația Uniunii Europene.

2. Potrivit art. 7 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „evaluarea preliminară a impactului proiectelor de lege, a propunerilor legislative și a celorlalte proiecte de acte normative reprezintă un set de activități și proceduri realizate cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative. Evaluarea preliminară a impactului presupune identificarea și analizarea efectelor economice, sociale, de mediu, legislative și bugetare pe care le produc reglementările propuse”. Astfel, cu toate că nu este instituită obligativitatea efectuării unor astfel de analize preliminare, considerăm că trebuia luat în considerare impactul bugetar al propunerii legislative, mai ales în condițiile în care Administrația Națională „Apele Române” își constituie venituri proprii dintr-o contribuție specifică de gospodărire a apelor, plătită lunar de către toți utilizatorii resurselor de apă. Menționăm că în *Expunerea de motive* a propunerii legislative nu se regăsește o astfel de analiză.

Totodată, apreciem că instituirea unui regim discriminatoriu prin favorizarea persoanelor fizice/juridice care folosesc apa pentru activitatea de piscicultură în amenajările piscicole, în defavoarea altor categorii de utilizatori nu este suficient de motivată prin *Expunerea de motive*.

Menționăm dispozițiile art. 107 alin. (3) lit. c) din *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, conform cărora pot fi compatibile cu piața internă ajutoarele destinate să faciliteze dezvoltarea anumitor activități sau a anumitor regiuni economice, în cazul în care acestea nu modifică în mod nefavorabil condițiile schimburilor comerciale într-o măsură care contravine interesului comun.

Având în vedere că acordarea acestei facilități activității de acvacultură poate fi asimilată unui ajutor în sensul avut în vedere de *Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene*, trebuia realizată o analiză

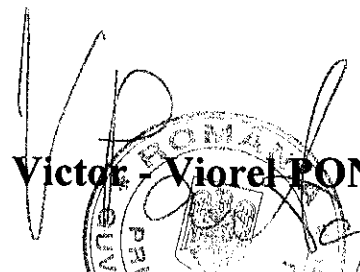
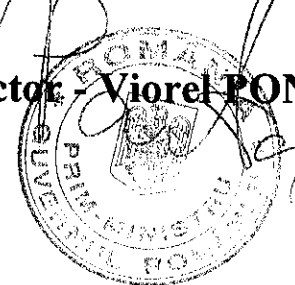
aprofundată a efectelor aplicării modificării propuse prin această inițiativă legislativă, pentru a se evita afectarea interesului comun al statelor membre, prin concurență neloială pe teritoriul acestora.

Totodată, considerăm că, prin promovarea acestei inițiative legislative s-ar putea crea precedente și solicitări din partea altor „*producători*” de acordare a unor facilități care ar putea genera nerespectarea legislației naționale pusă de acord cu legislația Uniunii Europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA


Domnului senator **George – Crin Laurențiu ANTONESCU**

Președintele Senatului