



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 341 / DPSS
DATA 21.02.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
99/4.03.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înființarea abatoarelor mobile având ca obiect activitatea de abatorizare a animalelor și comercializarea cărnii*”, inițiată de domnii senatori Teodor Atanasiu și Akos-Daniel Mora - Grupul parlamentar al PNL (Bp. 792/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare înființarea, în termen de 6 luni de la adoptarea acestor prevederi, a câte unui abator mobil în fiecare județ, în subordinea consiliilor județene. Abatoarele urmează a avea forma unei societăți comerciale prestatoare de servicii publice de abatorizare a animalelor și comercializarea cărnii atât pentru persoanele fizice, cât și pentru persoanele juridice.

Sumele necesare înființării acestor abatoare urmează, conform inițiativei legislative, să fie asigurate din bugetele locale, bugetul de stat, fonduri europene sau alte fonduri legal constituite.

II. Observații

1. Având în vedere obiectul de reglementare al inițiativei legislative, precizăm faptul că Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor (ANSVSA), aflată în subordinea Guvernului, reprezintă autoritatea competentă pentru reglementare și control în sectorul sanitar veterinar.

România, în calitate de stat membru al Uniunii Europene (UE), are obligația aplicării regulamentelor din legislația UE, inclusiv cele referitoare la organizarea comună a piețelor agricole, cu dispozițiile specifice referitoare la anumite produse agricole, respectiv *Regulamentul (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului din 22 octombrie 2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la anumite produse agricole (Regulamentul unic OCP)* și normele de implementare ale acestuia.

În baza legislației sanitare-veterinare a UE, ANSVSA a elaborat legislația națională pentru a veni în sprijinul micilor fermieri, motiv pentru care considerăm acoperită capacitatea de sacrificare a animalelor la nivelul țării, în abatoare aflate în permanentă supraveghere sanitară-veterinară.

În acest scop, abatoarele destinate tăierii de animale pentru obținerea de carne în vederea comercializării, așa cum este precizat în propunerea legislativă, trebuie să îndeplinească standardele de igienă prevăzute de regulamentele Uniunii Europene, care se aplică direct în toate statele membre, și trebuie să fie autorizate sanitar-veterinar.

De asemenea, abatoarele autorizate sanitar-veterinar pentru activitatea de sacrificare a animalelor trebuie să fie supuse supravegherii sanitare-veterinare, iar animalele sacrificate în aceste unități trebuie să fie examinate ante și post-mortem de către medicii veterinari oficiali. Costurile aferente asigurării supravegherii sanitare-veterinare a acestor unități vor fi suportate de către deținătorii unităților, în conformitate cu prevederile *Regulamentului (CE) nr. 882/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind controalele oficiale efectuate pentru a asigura verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate animală și de bunăstare a animalelor*.

În conformitate cu legislația sanitară-veterinară în vigoare, abatorizarea bovinelor, ovinelor, caprinelor și suinelor se realizează în abatoare autorizate sanitar-veterinar, conform *Ordinului președintelui*

ANSVSA nr. 57/2010 pentru aprobarea Normei sanitare veterinare privind procedura de autorizare sanitară veterinară a unităților care produc, procesează, depozitează, transportă și/sau distribuie produse de origine animală, cu modificările ulterioare. Unitățile de carne roșie autorizate pentru schimburi intracomunitare se listează, în vederea informării publicului, pe site-ul ANSVSA și pot fi accesate astfel: Unități schimb intracomunitar, Secțiunea 1 – Carne de ungulate domestice.

2. Pentru laboratoarele de capacitate mică există posibilitatea acordării anumitor derogări, în conformitate cu prevederile *Ordinului președintelui ANSVSA nr. 35/2011 privind aprobarea Condițiilor minime de funcționare a abatoarelor de capacitate mică.* Pentru autorizarea abatoarelor de mică capacitate se impune respectarea reglementărilor UE, astfel:

- *Regulamentul (CE) nr. 852/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 privind igiena produselor alimentare.* Acest regulament stabilește condițiile generale de igienă pentru obținerea de produse alimentare. Regulile generale pentru obținerea de produse alimentare pot fi aplicate cu flexibilitate în condițiile în care se dorește continuarea anumitor metode tradiționale de fabricație a produselor alimentare sau în zone geografice izolate, dar fără a fi compromisă igiena produselor alimentare;

- *Regulamentul (CE) nr. 853/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 aprilie 2004 de stabilire a unor norme specifice de igienă care se aplică alimentelor de origine animală.* Acest regulament stabilește condițiile speciale de igienă ale produselor alimentare de origine animală, iar condițiile ce trebuie îndeplinite pentru sacrificarea animalelor în abatoare sunt cele prevăzute în Anexa III, Secțiunea I a acestui regulament. La această secțiune se prevede că, în funcție de capacitatea de producție, anumite operațiuni de abatorizare (asomare, sângerare, eviscerare) pot fi efectuate în condițiile asigurării separării în timp sau spațiu între aceste operațiuni. În conformitate cu prevederile acestui regulament, abatoarele pentru ungulate domestice pot funcționa, indiferent de capacitatea de producție și destinația cărnii, numai în condițiile în care sunt autorizate sanitar-veterinar, nefiind prevăzute derogări pentru înregistrarea acestor abatoare;

- *Regulamentul (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme sanitare*

privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1774/2002 (Regulament privind subprodusele de origine animală) și Regulamentul (UE) nr. 142/2011 al Comisiei din 25 februarie 2011 de punere în aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1069/2009 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme sanitare privind subprodusele de origine animală și produsele derivate care nu sunt destinate consumului uman și de punere în aplicare a Directivei 97/78/CE a Consiliului în ceea ce privește anumite probe și produse care sunt scutite de la controalele sanitar-veterinare la frontieră în conformitate cu directiva menționată. Aceste regulamente stabilesc norme de sănătate animală și publică pentru colectarea, transportul, depozitarea, manipularea, prelucrarea și folosirea sau eliminarea subproduselor de origine animală, astfel încât să se evite orice risc pe care aceste produse îl pot prezenta pentru sănătatea animală sau publică. În conformitate cu aceste regulamente nu sunt acordate derogări în ceea ce privește colectarea și manipularea subproduselor de origine animală nedestinate consumului uman la nivelul abatoarelor indiferent de capacitatea acestora;

- Directiva Comisiei 93/119/CE a Consiliului din 22 decembrie 1993 privind protecția animalelor în momentul sacrificării sau uciderii și Regulamentul (CE) nr. 1099/2009 al Consiliului din 24 septembrie 2009 privind protecția animalelor în momentul uciderii. Acestea norme stabilesc cerințele pe care trebuie să le îndeplinească abatoarele pentru respectarea condițiilor privind bunăstarea animalelor în timpul sacrificării. Conform acestor acte normative sunt prevăzute derogări aplicabile numai pentru păsări de curte, lagomorfe, porci, oi și capre sacrificate în afara abatoarelor de către proprietar pentru consumul personal, cu condiția respectării condițiilor de bunăstare și asomarea prealabilă a porcilor, oilor și caprelor;

- Regulamentul (CE) nr. 999/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 mai 2001 de stabilire a unor reglementări pentru prevenirea, controlul și eradicarea anumitor forme transmisibile de encefalopatie spongiformă. Acest regulament stabilește condițiile minime pe care trebuie să le îndeplinească abatoarele care sacrifică rumegătoare în vederea prevenirii, controlului și combaterii encefalopatiilor spongiforme transmisibile. În regulamentul nu sunt prevăzute derogări pentru nicio categorie de unitate, indiferent de capacitatea de producție și destinația produselor.

3. În conformitate cu prevederile art. 4 din *Regulamentul (CE) nr. 853/2004*, operatorii de industrie alimentară pot introduce pe piață produse alimentare numai dacă sunt obținute în unități care îndeplinesc cerințele acestui regulament și sunt autorizate sanitar-veterinar. Sunt exceptate de la aceste cerințe numai activitățile de producție primară, operațiunile de transport, depozitarea produselor care nu necesită o reglare a temperaturii, activitățile de vânzare a produselor cu amănuntul, altele decât cele cărora li se aplică regulamentul menționat.

Conform *Regulamentului nr. 178/2012 (CE) nr. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare*, „operator în sectorul alimentar” înseamnă „persoanele fizice sau juridice care răspund de îndeplinirea cerințelor legislației alimentare în cadrul întreprinderii cu profil alimentar aflată sub controlul lor”, iar „întreprindere cu profil alimentar” înseamnă „orice întreprindere, indiferent dacă are sau nu drept scop obținerea de profit și indiferent dacă este publică sau privată, care desfășoară oricare dintre activitățile legate de orice etapă de producție, prelucrare și distribuție a produselor alimentare”.

În conformitate cu prevederile art. 3 din *Regulamentul (CE) nr. 852/2004*, „Operatorii din sectorul alimentar se asigură că toate etapele producției, prelucrării și distribuției produselor alimentare care se află sub controlul lor corespund cerințelor sanitare aplicabile stabilite de prezentul regulament”. Funcționarea operatorilor din industria alimentară, indiferent de forma de proprietate, se poate face numai în condițiile respectării cerințelor legislației sanitare-veterinare în vigoare, sub control oficial sanitar-veterinar.

4. În ceea ce privește carnea de pasăre, aceasta trebuie să fie obținută în abatoare autorizate, conform *Ordinului președintelui ANSVSA nr. 57/2010*, care îndeplinesc condițiile generale de igienă prevăzute de *Regulamentul (CE) nr. 852/2004* și condițiile speciale prevăzute la Secțiunea II – *Carnea de pasăre de curte și de lagomorfe* a Anexeii III din *Regulamentul (CE) nr. 853/2004*.

Flexibilitatea pachetului de igienă în ceea ce privește producerea și comercializarea cărnii de pasăre și iepure se aplică prin permiterea vânzării directe și a vânzării cu amănuntul.

În România, reglementarea vânzării directe a produselor primare și a vânzării cu amănuntul a produselor de origine animală este realizată prin *Ordinul președintelui ANSVSA nr. 111/2008 privind aprobarea Normei sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor privind procedura de înregistrare sanitară veterinară și pentru siguranța alimentelor a activităților de obținere și de vânzare directă și/sau cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală sau nonanimală, precum și a activităților de producție, procesare, depozitare, transport și comercializare a produselor alimentare de origine nonanimală, cu modificările și completările ulterioare*. În conformitate cu prevederile acestui ordin, producătorii care desfășoară activitate de vânzare directă a produselor primare de origine animală sau de vânzare cu amănuntul, își pot comercializa produsele numai dacă sunt înregistrați la direcțiile sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor județene (DSVSA), în baza unei cereri scrise, formulate de producător, care trebuie să cuprindă:

- denumirea și adresa producătorului;
- activitatea desfășurată;
- tipurile și cantitățile de produse supuse vânzării directe sau vânzării cu amănuntul;
- locurile de vânzare directă a produselor primare sau vânzare cu amănuntul a produselor de origine animală.

DSVSA județene înregistrează solicitarea depusă, verifică la fața locului îndeplinirea condițiilor sanitare-veterinare prevăzute de legislația în vigoare, referitoare la producția primară și la vânzarea directă a produselor primare și eliberează un document de înregistrare sanitară-veterinară. Controlul sanitar veterinar va fi asigurat de DSVSA județeană pe raza căreia este situată exploatarea.

Conform *Ordinului președintelui ANSVSA nr. 111/2008*, la activitățile de vânzare directă a produselor de origine animală se încadrează și carnea de pasăre sau lagomorfe (iepuri), obținută în fermă cu o producție de până la 10.000 de capete pe an, iar la activitățile de vânzare cu amănuntul a produselor alimentare de origine animală se încadrează și furnizarea restrânsă, localizată și limitată, către consumatorul final, cu ocazia piețelor și târgurilor de carne de pasăre, lagomorfe și produse provenite de la acestea – până la 500 kg/lună. La nivelul fermei sau

exploatației, carnea de pasăre trebuie să fie obținută într-un centru de sacrificare păsări și/sau lagomorfe, care este o unitate cu spații și dotări corespunzătoare de la nivelul fermei în care se desfășoară activități pentru sacrificarea animalelor provenite numai din ferma proprie și vânzarea cu amănuntul, care se înregistrează de către DSVSA județeană pe raza căreia își desfășoară activitatea și care trebuie să îndeplinească condițiile prevăzute în *Regulamentul (CE) nr. 852/2004*.

Activitățile de vânzare directă a produselor primare de origine animală și cele de vânzare cu amănuntul vor fi supuse, ori de câte ori este necesar, controlului la locul de obținere sau de vânzare directă sau cu amănuntul a acestora, de către medicii veterinari oficiali din cadrul DSVSA județene, respectiv a municipiului București.

Drept urmare, având în vedere cadrul legislativ prezentat, apreciem că în România este asigurată capacitatea de tăiere a animalelor și a păsărilor, în abatoare autorizate sanitar-veterinar.

Mai mult, ANSVSA, în baza flexibilității pachetului pe igienă, permite funcționarea abatoarelor de capacitate mică pentru sacrificarea ungulatelor domestice, conform prevederilor *Ordinului președintelui ANSVSA nr. 35/2011*, precum și a centrelor de sacrificare la nivelul fermelor de păsări sau iepuri înregistrate, conform prevederilor *Ordinului președintelui ANSVSA nr. 111/2008*.

5. Din punct de vedere al reglementării conform căreia abatoarele urmează a se înființa în fiecare județ, precizăm că, din prevederile art. 91 alin. (1) lit. a) și b) din *Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în subordinea consiliilor județene se pot înființa și organiza serviciile publice de interes județean, deci nu de „*interes local*”, așa cum se menționează la **art. 2 alin. (1)** din propunerea legislativă.

6. La **art. 2 alin. (3)** al inițiativei legislative se menționează că sumele necesare pentru înființarea abatoarelor mobile se asigură de la bugetele locale, din bugetul de stat, din fonduri europene sau alte fonduri legal constituite, fără a se preciza prin bugetul cărui ordonator principal de credite se asigură sumele de la bugetul de stat.

Având în vedere că propunerea legislativă are influențe asupra bugetului de stat, ar fi fost necesar să se fi avut în vedere prevederile art. 7 din *Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, cu*

modificările și completările ulterioare, conform cărora în cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

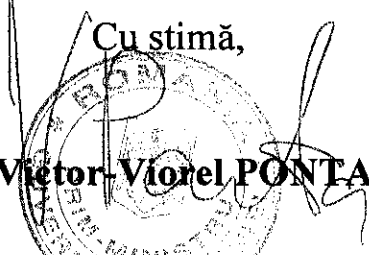
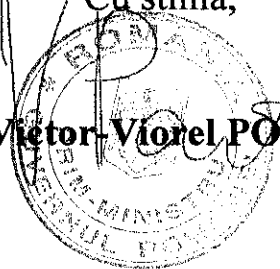
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

De asemenea, precizăm că, potrivit prevederilor art. 14 alin. (5) din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele locale, cu modificările și completările ulterioare*, după aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA


Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu
Președintele Senatului