



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea art.11 din Legea nr.21 din 1 martie 1991
a cetățeniei române**

Analizând **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.11 din Legea nr.21 din 1 martie 1991 a cetățeniei române**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B620 din 04.10.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.11 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării posibilității acordării cetățeniei române, la cerere, persoanelor de etnie română aparținând minorităților naționale, minorităților lingvistice sau grupurilor etnice existente în alte state, indiferent de etnonimul folosit, care cunosc limba română, dacă îndeplinesc condițiile prevăzute la 8 alin.(1) lit.b), c) și e).

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.5 alin.(1) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor

art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Precizăm că, prin avizul nr.1077 din 07.10.2013, Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri, o propunere legislativă cu obiect de reglementare similar, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b530 din 11.09.2013.

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative preconizate, semnalăm că în Raportul Comisiei Europene pentru democrație prin drept (Comisia de la Veneția) din 22 decembrie 2001 referitor la tratamentul preferențial acordat minorităților naționale de către statul înrudit, dobândirea cetățeniei este enumerată printre avantajele speciale care pot fi oferite de către statul înrudit respectivei categorii de persoane. Pentru acest motiv, apreciem că soluția legislativă propusă trebuie analizată și în raport cu concluziile Raportului Comisiei de la Veneția din 22 decembrie 2001 (reiterate, de altfel, și în cuprinsul Rezoluției nr.1335/2003 și al Recomandării nr.1735/2006 ale Adunării Parlamentare a Consiliului Europei), potrivit cărora implicarea statului înrudit este legitimă dacă sunt respectate principiul suveranității teritoriale, principiul *pacta sunt servanda* și principiul bunei vecinătăți, precum și dacă sunt respectate drepturile și libertățile fundamentale ale omului, în special interdicția discriminării. În acest sens, ar trebui analizat dacă soluția legislativă propusă este în acord cu condițiile enunțate în mod explicit în concluziile Raportului Comisiei de la Veneția, astfel încât să se asigure respectarea respectivelor principii.

În acest context, menționăm că, spre exemplu, între România și Republica Ungară a fost încheiat un Acord semnat la București, la 23 septembrie 2003, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.131/2003, Acord care a avut în vedere prevederile raportului Comisiei de la Veneția, precum și Tratatul de înțelegere, cooperare și bună vecinătate dintre România și Republica Ungară, semnat la Timișoara, la 16 septembrie 1996, în special prevederile privind protecția drepturilor persoanelor aparținând minorităților naționale.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **titlul** trebuie reformulat, astfel:

„Lege pentru completarea art.11 din Legea cetățeniei române nr.21/1991”.

5. Având în vedere uzanța normativă, **partea introductivă a articolului unic** trebuie reformulată, astfel:

„**Articol unic.** - După alineatul (2) al articolului 11 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.576 din 13 august 2010, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”.

În continuare, se va reda textul propus, cu observația că, din debutul acestuia trebuie eliminată abrevierea „Art.11”.


dr. Dragoș HĂDESCU

București
Nr. 1198/29.10.2013

Legea cetățeniei române

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 576/13 aug. 2010

Lege cetățeniei române

2 modificări prin

L. nr. 2/2013

M. Of. nr. 89/12 feb. 2013

modifică art. 19 alin. (4), art. 31 alin. (6),

Lege privind unele măsuri pentru degrevarea instanțelor judecătorești, precum și pentru pregătirea punerii în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă

art. 32 alin. (7);

introduce art. 37_1

3 modificări prin

L. nr. 44/2013

M. Of. nr. 148/20 mar. 2013

modifică art. 16 alin. (2), art. 19 alin. (1)

Lege pentru modificarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991