



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

2576  
16.12.2013

Biroul permanent al Senatului  
Bp 683 23.12.2013

36/4.2.2014

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea art. 58 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice*”, inițiată de domnul senator PP-DD Ioan Iovescu (Bp. 683/2013). ✓

### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 58 lit. a) și b) din *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se reducerea vârstei standard de pensionare, astfel:

- persoanele cu handicap grav, care au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare, să beneficieze de o reducere de 20 de ani, și nu de 15 ani, așa cum este prevăzut în prezent;

- persoanele cu handicap accentuat, care au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare, să beneficieze de o reducere de 15 ani, și nu de 10 ani, așa cum este prevăzut în prezent.

## II. Observații

1. După anul 1990, sistemul de asigurări sociale și pensii din România a intrat într-un proces de transformare și modernizare, cu scopul îmbunătățirii sistemului de protecție socială, iar dreptul de pensie, ca, de altfel, toate drepturile de asigurări sociale în domeniu, a devenit un drept individual, cuvenit în temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

Într-un stat democratic, protecția socială reprezintă un element fundamental al politicilor statului, deoarece prin punerea ei în aplicare se realizează prevenirea, diminuarea și înlăturarea consecințelor unor evenimente considerate riscuri sociale asupra nivelului de trai al populației, scopul fiind atingerea bunăstării colective.

În sistemul public de pensii, pensia pentru limită de vârstă se cuvine persoanelor care îndeplinesc, cumulativ, la data pensionării, condițiile privind vârsta standard de pensionare și stagiul minim de cotizare sau în specialitate, după caz, prevăzute de lege.

Prin derogare, persoanele care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap preexistent calității de asigurat beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare prevăzute în Anexa 5 la lege, în funcție de gradul de handicap, după cum urmează:

*„a) cu 15 ani, în situația asiguraților cu handicap grav, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare;*

*b) cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap accentuat, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, cel puțin două treimi din stagiul complet de cotizare;*

*c) cu 10 ani, în situația asiguraților cu handicap mediu, dacă au realizat, în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, stagiul complet de cotizare”.*

Astfel, reducerea vârstelor standard de pensionare prevăzute la Anexa 5 la lege se acordă numai dacă s-a realizat în condițiile

handicapului preexistent calității de asigurat stagiul de cotizare prevăzut de lege, în funcție de gradul de handicap.

Condiția împlinirii vârstei standard de pensionare reduse în condițiile art. 58 din *Legea nr. 263/2010* nu poate fi privită ca o condiție de sine stătătoare în acordarea pensiei pentru limită de vârstă, ci cumulativ cu condiția realizării stagiului complet de cotizare prevăzut de lege, în funcție de gradul de handicap.

În consecință, chiar dacă reducerea vârstelor standard de pensionare prevăzute în Anexa 5 la lege este de 15 ani, în situația asiguraților cu handicap grav, sau 10 ani, în situația asiguraților cu handicap accentuat, aceasta se acordă numai dacă s-a realizat în condițiile handicapului preexistent calității de asigurat, după caz, o treime din stagiul complet de cotizare, respectiv două treimi din stagiul complet de cotizare.

După cum se poate constata, legiuitorul a prevăzut un tratament distinct față de restul asiguraților pentru persoanele încadrate în grad de handicap, ținând seama de deficiența fizică, psihică etc., după caz, a acestei categorii care, pe parcursul desfășurării activității, a întâmpinat o serie de inconveniente.

Precizăm faptul că această reglementare a existat și în legislația anterioară *Legii nr. 263/2010*.

2. Totodată, menționăm faptul că, în condițiile în care s-ar reglementa pensionarea cu reducerea mai mare a vârstelor standard de pensionare pentru această categorie, aceasta ar echivala cu un tratament discriminatoriu față de persoanele din aceeași categorie pensionate până în prezent în condițiile *Legii nr. 19/2000* și ale *Legii nr. 263/2010*.

3. Nu în ultimul rând, semnalăm faptul că soluția legislativă preconizată ar conduce la creșterea numărului de pensionari de limită de vârstă, în contextul în care este necesară menținerea echilibrului bugetar.

În conformitate cu datele furnizate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, sunt 571.539 persoane adulte cu handicap grav și accentuat instituționalizate și neinstituționalizate. Deoarece aplicarea prevederilor inițiativei legislative determină influențe suplimentare asupra bugetului general consolidat, menționăm că ar fi fost necesar să se respecte prevederile alin.(1) al art.15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform cărora „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor

*proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr.69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

*a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

*b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

*c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Victor Ponta

**Domnului senator George – Crin Laurențiu Antonescu**

**Președintele Senatului**