



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
143/X.04.2014

559
02.04.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007*”, inițiată de domnul deputat PSD Cornel Itu împreună cu un grup de parlamentari PSD, Minorități Naționale (Bp. 834/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Normelor financiare pentru activitatea sportivă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea de măsuri care să conducă la îmbunătățirea sănătății și performanței sportive, la dezvoltarea și susținerea sportului și la atragerea cât mai multor cetățeni către sport.

Astfel, se propune majorarea cheltuielilor specifice realizării activității sportive, respectiv cheltuielile zilnice de masă, cheltuielile privind alimentația de efort, cheltuielile privind indemnizația de arbitraj, precum și recompense financiare în cadrul competițiilor sportive de nivel internațional de seniori și de nivel național de juniori.

II. Observații

1. Față de conținutul propunerii legislative precizăm că acesta nu îndeplinește criteriile instituite de art. 6 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căruia, „*proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne (...)*”.

De asemenea, nu sunt respectate nici prevederile art. 4 din *Legea nr. 24/2000* potrivit căruia actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte, iar categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin *Constituția României, republicată*, și prin celelalte legi. Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă. Or, actul normativ propus spre amendare nu are caracter de normă primară pentru a putea fi adusă o modificare sau completare pe calea unei inițiative legislative.

Art. 1 alin. (4) din *Constituția României* stabilește că statul se organizează potrivit principiului separației și echilibrului puterilor – *legislativă, executivă și judecătorească*. În strânsă legătură cu principiul separației puterilor în stat, legiuitorul constituant a stabilit, potrivit art. 61 alin. (1) și art. 73 alin. (1) din *Constituție*, că „*Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării*” și „*adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare*”, iar potrivit art. 102 alin. (1) și art. 108 alin. (1) și (2) din *Constituție*, „*Guvernul (...) asigură realizarea politicii interne și externe a țării și exercită conducerea generală a administrației publice*” și „*adoptă hotărâri și ordonanțe*”, hotărârile acestuia fiind adoptate pentru „*organizarea executării legilor*”.

Toate legile trebuie elaborate conform procedurii legislative prevăzute de *Constituție*, de legislația privind normele de tehnică legislativă și de regulamentele parlamentare. Or, prin prezenta propunere legislativă se depășește, prin conținutul ei, domeniul rezervat prin cutumă legii, interferându-se cu puterea de reglementare a Guvernului, care este competent să modifice *Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007, act de reglementare secundară, dat în aplicarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000*.

Din cele ce preced rezultă că intervenția legislativă preconizată cu privire la *Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007* nu ar putea fi cuprinsă

într-un act normativ cu forța juridică a legii. Orice intervenție legislativă asupra actului normativ de bază vizat, ar trebui realizată printr-un act normativ la nivel de hotărâre a Guvernului, deoarece dispozițiile de modificare și de completare „se încorporează, de la data intrării lor în vigoare în actul de bază, identificându-se cu acesta”. Or, prin modificarea unui text dintr-o hotărâre a Guvernului, printr-un act de nivelul legii, am fi în prezența a două decizii de nivel diferit, care nu s-ar putea contopi, prin exprimarea lor în textul unei hotărâri de Guvern.

2. Precizăm că o parte din cheltuielile specifice realizării activității sportive au fost deja majorate, potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 888/2013 privind modificarea și completarea Normelor financiare pentru activitatea sportivă, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1447/2007.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului