

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Scrisorii de intenție semnată de autoritățile române la București, la 5 martie 2014, aprobată prin Decizia Consiliului Directorilor Executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea evaluării stadiului implementării politicilor agreeate în contextul programului curent de asistență financiară de tip preventiv, în perioada 21 ianuarie - 4 februarie a.c., reprezentanții Fondului Monetar Internațional (FMI) s-au aflat la București pentru finalizarea primei și celei de a doua evaluări. Alături de aceștia s-au aflat și experții Comisiei Europene (CE) și ai Băncii Mondiale (BM).

La finele misiunii de evaluare s-a concluzionat că rezultatele obținute în ce privește țintele cantitative și agenda de reforme structurale agreeate în cadrul Aranjamentului Stand-By de tip preventiv (ASBP) încheiat de România cu FMI au fost bune, astfel:

- *criteriile de referință structurale* – s-au înregistrat progrese pozitive: lansarea cu succes a ofertei publice inițiale de 15% din acțiunile deținute de Stat la Romgaz; demararea publicării rapoartelor lunare privind arieratele autorităților centrale și locale, pe unități; elaborarea proiecțiilor financiare pe termen mediu în vederea identificării adecvate a implicațiilor fiscale ale proiectelor cu finanțare UE, incluzând necesarul de co-finanțare, corecții financiare și cheltuieli neeligibile; aprobarea listei de proiecte semnificative prioritare care ajută la fundamentarea bugetului pe anul 2014 pe baza criteriilor de prioritizare; finalizarea elaborării pachetului de bază în sănătate în interiorul anvelopei existente de cheltuieli, cu definirea opțiunilor privind sfera de cuprindere a sectorului privat și numirea unui Consiliu profesionist la Hidroelectrică, în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.
- *criteriile cantitative de performanță și țintele indicative* - au fost îndeplinite patru din cele cinci criterii cantitative și respectiv patru din cele cinci ținte indicative stabilite pentru 31 decembrie 2013. Față de cele inițial agreeate, criteriile și țintele analizate au fost îndeplinite cu marje mai mici sau mai mari (ex.: ținta de deficit cash a fost ratată cu o marjă mică, în principal ca urmare a unei mai mari co-finanțări a fondurilor de la UE, pe când marja țintei indicative cu privire la stocul plăților restante al întreprinderilor de stat deținute de administrația centrală a fost mai semnificativă), însă au fost întreprinse măsuri corective în vederea remedierii. Se propun, de asemenea, patru noi criterii de

referință structurale și o nouă țintă indicativă, în raport cu care să se măsoare progresele în cadrul programului;

În vederea prezentării în ședința Consiliul Directorilor Executivi al Fondului a rezultatelor celor două evaluări, **a fost transmis FMI un raport** care evidențiază acțiunile întreprinse în vederea reducerii arieratelor (plățile restante) companiilor de stat și îndeplinirea țintei indicative pentru finele lunii martie 2014, respectiv următoarele documente:

- hotărârile Adunării Generale a Acționarilor privind plasarea în procedură de insolvență sau lichidare pentru cele trei întreprinderi de stat: SC Intervenții Feroviare S.A., SC Tipografica Filaret SA, SC Servicii Energetice Oltenia SA Filiala Electrica, plasate în proceduri de insolvență sau lichidare;
 - ordonanța de urgență a guvernului și cererea aprobată de retragere pentru plata de la buget de cel puțin 220 mil RON pentru eliminarea parțială a arieratelor companiilor feroviare către furnizorii de electricitate;
 - documentul de deschidere de credite pentru plata de la buget pentru eliminarea arieratelor (plăților restante) CNADNR la 31 decembrie 2013;
 - hotărârea de guvern publicată în Monitorul Oficial pentru închirierea sau închiderea a peste 700 km de linie de cale ferată.
- în ceea ce privește angajamentul de continuare a reducerii arieratelor (plăților restante) existente la întreprinderile de stat și de prevenire a acumulării de noi arierate (plăți restante) au fost agreeate următoarele *ținte indicative* pentru sfârșitul lunii martie 2014:
- 0,7 mld lei pentru soldul agregat operațional al C.N. Căi Ferate CFR S.A și cinci dintre filialele sale (S.C. Intervenții Feroviare S.A., Informatică Feroviară S.A., S.C. Sere și Pepiniere S.A., S.C. Electrificare CFR S.A., și S.C. Întreținere Mecanizată S.A.), S.N. de Transport Feroviar de Marfă "CFR Marfă" S.A. și filiala sa (S.C. Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje S.A.) și S.N. Transport Feroviar de Călători "CFR Călători" S.A. și filiala sa (S.C. de Reparații locomotive C.F.R. SCRL Brașov S.A.),
 - 5,4 mld lei pentru stocul sumelor de plată al întreprinderilor de stat deținute de administrația centrală, ce nu au fost efectuate până la data scadenței,
 - 99,2 mil lei pentru stocul principalului de plată (excluzând dobânzile și penalitățile existente și viitoare calculate la stocul de plăți restante la data de 31 decembrie 2013) ce a depășit data scadenței de la S.N. de Transport Feroviar de Marfă "CFR Marfă" S.A. și subsidiara sa (S.C. Întreținere și Reparații Locomotive și Utilaje S.A.).

Programul va fi monitorizat în continuare prin criterii de performanță cantitative și prin ținte indicative, prin criterii structurale de referință și clauze consultative, în cursul unor evaluări trimestriale în anul 2014 și semestriale după aceea. Astfel, cea de-a treia evaluare a programului va avea loc în jurul datei de 25 iunie 2014, iar cea de-a patra, în jurul datei de 28 septembrie 2014.

Autoritățile române își reafirmă angajamentul față de programul economic susținut de FMI, Uniunea Europeană (UE) și BM, intenționează să trateze în continuare

acordul ca preventiv și acordă permisiunea FMI și CE pentru publicarea Scrisorii de intenție și a anexelor la aceasta, precum și a rapoartelor echipelor de evaluare.

Scrisoarea de intenție a fost transmisă în copie către domnul Olli Rehn, Vice-președinte al Comisiei Europene, și domnul Yannis Stournaras, ministrul grec de finanțe.

2. Schimbări preconizate

Prezentul ASB, implementat pe o perioadă de 24 de luni, se concentrează pe stimularea potențialului de creștere prin reforme structurale.

Măsurile agreate în cadrul noului pachet au în vedere elemente de politică fiscală, managementul datoriei publice și reforme în sectorul financiar, sanitar și în domeniul energiei, al transporturilor și respectiv pe piața muncii.

Astfel, obiectivele principale ale primelor două evaluări în cadrul ASB curent sunt evidențiate în Scrisoarea de intenție, iar în cele două memorandumuri anexate la aceasta se detaliază pe larg principalele acțiuni și termenele până la care urmează a fi întreprinse pentru îndeplinirea obiectivelor agreate.

La nivelul Guvernului, monitorizarea îndeplinirii angajamentelor asumate se realizează în temeiul *Deciziei Primului Ministru nr. 226/2012 pentru înființarea Comitetului interministerial privind monitorizarea îndeplinirii obligațiilor ce revin României din acordurile cu instituțiile financiare internaționale*, cu modificările și completările ulterioare.

Scrisoarea de intenție și anexele sale au fost aprobate prin Decizia Consiliului directorilor executivi al Fondului Monetar Internațional din 26 martie 2014 și constituie obiectul ratificării prin prezenta lege.

Dintre obiective, detaliate pe larg în documentele sus-menționate, enumerăm:

Politica Fiscală

- în anul 2013, ținta preliminară de deficit fiscal a fost 2,5 % din PIB (în termeni cash) ceea ce presupune o reducere a deficitului structural de cel puțin 0,4 puncte procentuale (pp) din PIB, în conformitate cu regulile din Pactul UE de Stabilitate și Creștere.
- continuarea procesului de ajustare graduală a bugetului. Pentru anul 2014 a fost aprobat un buget care corespunde unei ținte de deficit de 2,2% din PIB în termeni cash. Acest plafon de deficit este cu 0,2 pp în PIB mai mare decât cel prevăzut în MPEF din luna septembrie 2013 cu scopul de a crea un spațiu fiscal suplimentar pentru co-finanțarea mai mare a fondurilor UE și susținerea investițiilor generatoare de creștere, menținând în același timp direcția de reducere a vulnerabilităților fiscale. Anvelopa bugetară presupune un efort structural minim de 0,3 pp din PIB în anul 2014 (0,7 pp în PIB cumulat în perioada 2013 -14).
- continuarea majorării salariului minim de la 850 RON/lună (ianuarie 2014), la 900 RON/lună (iulie 2014). Costul majorării este încorporat în cheltuiala cu salariile aferentă sectorului public;
- majorarea pensiilor publice cu 3,75 procente și realizarea unei analize cuprinzătoare, care să evalueze rezultatele pilonului doi al sistemului de pensii și implicațiile acestuia asupra sustenabilității și gradului de adecvare a sistemului de pensii și asupra dezvoltării pieței de capital din România;
- elaborarea unei strategii pentru un nou regim de impozitare a sectorului petrol

și gaze,

- stimularea mediului de afaceri și reducerea fiscalității muncii prin reducerea cotei contribuțiilor sociale. Se va încerca implementarea unei reduceri semnificative în a doua jumătate a anului 2014 într-o manieră neutră din punct de vedere bugetar, în acest scop, urmând să se realizeze un studiu de fezabilitate ale cărui concluzii vor fi convenite cu CE, FMI și BM.
- implementarea pentru bugetul anului 2015, cu consultarea prealabilă a echipelor FMI și CE, a unor măsuri bazate pe raportul de cheltuieli fiscale, care se află în prezent în proces de redactare.
- amânarea angajării cheltuielilor cu investițiile și subvențiile în valoare de aproximativ 0,1 % din PIB până în cea de a doua jumătate a anului, pentru protejare împotriva incertitudinilor pe segmentul de colectare a veniturilor.

Descentralizarea fiscală

- implementarea unei reforme a administrației publice prin descentralizarea unor atribuții de la autoritățile centrale către autoritățile locale, asigurând resursele financiare necesare acestor atribuții, într-o manieră neutră din punct de vedere bugetar și protejând integritatea sistemelor de plăți și control;
- prezentarea noii legi a descentralizării, în concordanță cu decizia Curții Constituționale, cu reflectarea, în nota de fundamentare, a responsabilităților autorităților locale, a costurilor aferente acestor responsabilități, a resurselor financiare necesare, precum și a calendarului de implementare;
- identificarea de mecanisme de finanțare a autorităților locale care să asigure acoperirea costurilor aferente responsabilităților sporite.

Managementul finanțelor publice

- continuarea implementării reformelor, având ca scop îmbunătățirea sistemelor privind controlul angajamentelor și raportarea fiscală, prevenirea arieratelor și o mai bună gestionare a riscurilor fiscale;
- asigurarea funcționalității sistemului de control al angajamentelor astfel încât până la finele lunii aprilie 2014, sistemul să producă pentru toate instituțiile pilot rapoarte care includ cel puțin bugetul aprobat, sumele angajate și sumele plătite (*criteriu de referință structural revizuit*) și să fie disponibil pentru operare la nivelul tuturor entităților din BGC - ca pilot - până la finele lunii iunie 2014 (*criteriu de referință structural*);
- continuarea acțiunilor privind sistemul de raportare fiscală consolidată; definirea formularelor standard de raportare, inclusiv situațiile financiare și rapoartele privind principalele agregate fiscale (pornind de la soldul cash); rularea noului sistem la nivelul tuturor entităților guvernamentale, până în luna iunie 2014 (transmiterea balanței de verificare folosind sistemul) (*criteriu de referință structural*). Situațiile financiare de tip accrual (conținând angajamentele) ale BGC și raportările ESA95 vor fi generate de sistem și vor fi publicate începând cu luna iunie 2015 și vor fi reconciliate între ele și cu raportările cash de execuție bugetară (*criteriu de referință structural*).
- realizarea, de către FMI, unei analize de transparență fiscală (februarie 2014), în vederea îmbunătățirii transparenței fiscale și asigurării unei mai bune concordanțe cu ESA;
- începând cu bugetul anului 2014, raportul care însoțește proiectul de buget

conține o secțiune dedicată privind riscurile fiscale, secțiune care va fi îmbunătățită în cadrul exercițiilor bugetare viitoare.

Absorbția fondurilor UE și planificarea investițiilor publice

- continuarea îmbunătățirii planificării bugetare și prioritizarea proiectelor în vederea sporirii absorbției fondurilor UE, creării spațiului fiscal și a susținerii creșterii economice – printre altele - prin:
 - prioritizarea mai bună a proiectelor de investiții de capital;
 - adoptarea, până la finele lunii martie 2014, a normelor de aplicare a cadrului de prioritizare (respectiv OUG nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr.25/2014), inclusiv cerințe cuprinzătoare de raportare;
 - aplicarea criteriilor de prioritizare pentru toate proiectele noi de investiții publice semnificative finanțate de administrația centrală;
- identificarea proiectelor care urmează a fi anulate pentru a fi avute în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2015;
- aprobarea și publicarea listei proiectelor de la nivelul autorităților locale ce nu vor mai fi co-finanțate de la bugetul de stat în anul 2014;
- introducerea unui proces de consultare cu autoritățile locale pentru analizarea și prioritizarea proiectelor autorităților locale în vederea anulării proiectelor neperformante;
- maximizarea finanțării UE pentru proiectele care necesită co-finanțare din partea autorităților locale, inclusiv prin actualizarea și îmbunătățirea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a bazei de date a proiectelor de investiții prioritizate la nivelul autorităților locale și publicarea listei proiectelor incluse în buget pe pagina de internet, împreună cu proiecțiile bugetare aferente pe o perioadă de trei ani, până la finele lui martie 2014;
- dezvoltarea, cu sprijinul Băncii Mondiale, a capacității MFP de a: (1) sprijini ministerele de resort și pe Primul Ministru în elaborarea unei metodologii de identificare și evaluare a angajamentelor fiscale față de PPP-uri (2) evalua sustenabilitatea angajamentelor fiscale aferente PPP-urilor ca o contribuție la aprobarea oricărei inițiative de acest fel, și (3) elabora ghiduri pentru încorporarea proiectelor de tip PPP în procesul de luare a deciziilor la nivelul MFP în diferitele stadii ale ciclului de viață al proiectului de tip PPP (identificare, pregătire, licitație, implementare);
- realizarea proiectului autostrăzii Comarnic-Brașov, proiect de maximă prioritate pentru guvern, cu cele mai mici costuri și într-o manieră sustenabilă din punct de vedere fiscal prin alocarea pentru anii 2014 și 2015, a 400 și respectiv 1.200 milioane RON (în eventualitatea în care Eurostat nu decide în anul 2014 că acesta este un proiect în afara bugetului, suma alocată va fi utilizată pentru diminuarea deficitului cash);
- elaborarea, până la finele lunii martie 2014, a unui mecanism de implementare pentru finanțare UE ca parte a politicii de planificare bugetară pe termen mediu, în conformitate cu strategiile sectoriale;
- transmiterea unui nou acord de parteneriat, până la 22 aprilie 2014, dată

stabilită de CE; identificarea, până la finele lunii martie 2014, a implicațiilor bugetare ale sumelor aferente perioadei de programare 2007–2013, care riscă să nu fie operaționale la finele anului 2015;

- accelerarea adoptării planului master în transporturi și strategia reformei administrative, documente esențiale pentru programarea și implementarea fondurilor UE în perioada de programare 2014-2020. Pentru a permite o mai mare flexibilitate în finanțarea proiectelor UE, date fiind decalajele până la momentul rambursării, creditarea netă a proiectelor Uniunii Europene se va asigura într-un plafon de creditare netă de 4 miliarde RON pentru anul 2014 (*țintă indicativă*), iar în 2014, cheltuielile ne-eligibile pentru proiectele cofinanțate de UE se vor limita la 1 miliard RON.

Legea salarizării unitare

- asigurarea sustenabilității cheltuielilor salariale din sectorul public prin implementarea legii salarizării unitare în limitele anvelopei bugetare existente.

Administrare fiscală

- intensificarea eforturilor de monitorizare a tuturor aspectelor aferente colectării impozitelor, continuând în același timp procesul de reformă consolidată a administrației fiscale (ANAF), prin: alocarea, resurselor suplimentare necesare monitorizării mai stricte a numărului de companii nou înregistrate, a activității de declarare – mai ales la marii contribuabili – și plată, a stocului și fluxului de arierate, a numărului de inspecții efectuate și a numărului și cuantumului acordurilor de înlesnire la plată semnate; înființarea grupurilor de lucru regionale, responsabile cu realizarea țăintelor de colectare a veniturilor;
- continuarea monitorizării și comunicării publice, prin furnizarea rapoartelor trimestriale de progres privind numărul inspecțiilor finalizate de către Direcția de Mari Contribuabili și de către Direcția care se ocupă de Persoanele Fizice cu Averi Mari și numărul de acorduri de înlesnire la plată semnate cu mari contribuabili și cu contribuabili mijlocii în vederea achitării arieratelor fiscale, precum și ținte de colectare pe baza acestor acțiuni; furnizarea de rapoarte de progres ulterioare, începând cu raportul de la finele lunii martie 2014 (*criteriu de referință structural*); pentru acordurile de înlesnire la plată nu se vor utiliza garanții de stat;
- accelerarea progreselor înregistrate în cadrul inițiativei privind Persoanele Fizice cu Averi Mari (PFAM) prin continuarea de către Direcția de Verificări Fiscale (DVF) a etapei inițiale a primei aplicări a tehnicilor de control bazate pe metodele indirecte, verificările prelabile demarate în 2013 urmând a fi finalizate până la sfârșitul lunii martie 2014. DVF va demara etapa a doua prin inițierea verificărilor persoanelor fizice, conform grupelor inițial stabilite pe baza cerințelor privind veniturile a căror sursă nu este cunoscută desemnate în Codul Fiscal, în termen de 60 zile de la stabilirea acestora;
- ocuparea posturilor noi ale Direcției Anti-Fraudă pe baza unor proceduri de selecție stricte și asigurarea instruirii profesionale suplimentare a tuturor angajaților implicați în combaterea evaziunii fiscale;
- îmbunătățirea în continuare a tehnicilor de control, prin utilizarea metodelor indirecte de demonstrare a veniturilor, prin extinderea definiției veniturilor a căror sursă nu se cunoaște și prin clarificarea caracterului impozabil al plăților

de dividende;

- desfășurarea unui proiect pilot de conformare voluntară (conceptul va fi finalizat până la sfârșitul lunii februarie 2014), care va viza munca neîregistrată (la negru) și evaziunea fiscală, în concordanță cu versiunea UE a Modelului de Gestionare a Riscurilor de Conformare. Proiectul va fi lansat printr-un comunicat de presă care va prezenta publicului obiectivele acestuia până la finele lunii mai 2014 (criteriu de referință structural). Controalele, care vor fi organizate împreună cu Inspekția Muncii, se vor desfășura în a doua jumătate a anului 2014. Se preconizează ca proiectul să conducă la sporirea conformării voluntare și să reducă evaziunea fiscală pe segmentul muncii și să aibă loc o conștientizare la nivelul întregii țări cu privire la aspectele aferente;
- dezvoltarea în continuare, până la finele lunii iunie 2014, a serviciilor destinate contribuabililor, oferite oferite spre exemplu prin portalul ANAF (considerat a fi un “ghișeu unic”) și prin asigurarea unei interpretări lipsite de ambiguitate a legislației fiscale;
- emiterea de către MFP, împreună cu ANAF, a unei proceduri și înființarea unui singur canal care să se ocupe de toate solicitările de interpretare a legislației fiscale până la finele lunii decembrie 2014;
- optimizarea procedurilor de rambursare a TVA pe baza unei analize de risc, pentru a reduce semnificativ povara pe inspecțiile fiscale în acest domeniu și pentru a reduce timpul necesar soluționării cazurilor de restituiri până în luna iunie 2014;
- crearea unei baze de date centrale, sursă importantă de informații pentru contribuabili, care să permită gestionarea și evaluarea, împreună cu autoritățile locale, a datelor privind impozitele, taxele și contribuțiile datorate bugetului general consolidat, precum și informațiile despre proprietăți care ar trebui să conducă la creșterea conformării până la 31 decembrie 2014;
- continuarea eforturilor pentru implementarea platformei electronice de tranzacționare a titlurilor de stat pe piața secundară, pentru crearea cadrului necesar utilizării instrumentelor de piața secundară și repos, și pentru lărgirea bazei de investitori și sensibilizarea comunității internaționale investiționale.

Sectorul sanitar

- continuarea elaborării unei reforme cuprinzătoare a sistemului sanitar care să asigure sustenabilitatea financiară a sectorului sanitar, creșterea eficienței cheltuielilor din acest sector și îmbunătățirea rezultatelor. Reforma constă în patru piloni: (i) un pachet minim de servicii de sănătate, (ii) un pachet de bază de servicii de sănătate, (iii) revizuirea listei medicamentelor compensate și (iv) revizuirea programelor naționale de sănătate existente și introducerea unor noi programe naționale de sănătate;
- definirea modalităților de finanțare a sectorului privat până la finele lunii septembrie 2014, implementarea pachetului actualizat al programelor naționale de sănătate până în luna august 2014, în cadrul alocării bugetare actuale și implementarea pachetului minim din ianuarie 2015.
- adoptarea de către Guvern, până la finele lunii mai 2014, a reformelor, inclusiv a serviciilor revizuite care urmează a fi demarate în anul 2014;
- remedierea dezechilibrelor financiare din sectorul sanitar și modernizarea

operațiunilor sale prin măsuri ca: reducerea cheltuielilor cu internările continue în spitale și eliminarea riscului de apariție a unor viitoare arierate; stabilirea unui cadru instituțional; monitorizarea bugetelor spitalelor publice în ceea ce privește încadrarea în cheltuielile programate în bugetul general consolidat și publicarea on-line a situațiilor financiare la zi ale tuturor spitalelor publice; continuarea implementării strategiei de raționalizare a spitalelor inclusiv prin raționalizarea serviciilor asigurate în spitale, mutând acordarea serviciilor de sănătate la serviciile fără spitalizare etc.

Administrarea datoriei publice

- îmbunătățirea managementului riscurilor, în special prin creșterea maturității medii (rămase) a datoriei;
- revizuirea Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale pentru perioada 2014-2016, în concordanță cu calendarul anual de emisiuni de titluri de stat publicat la finele anului 2013;
- consolidarea rezervei financiare (în valută) în scopul îndeplinirii obiectivului de menținere a acesteia la un nivel care să acopere necesarul brut de finanțare pentru o perioadă de patru luni;
- extinderea ponderii emisiunilor pe piața internă a titlurilor de stat, în vederea dezvoltării acesteia;
- lansarea de certificate de trezorerie cu maturități mai scurte în vederea diminuării volatilității din contul curent general al trezoreriei statului;
- continuarea eforturilor pentru implementarea platformei electronice pentru tranzacționarea titlurilor de stat pe piața secundară, pentru crearea cadrului necesar utilizării instrumentelor de piața secundară și repos, și pentru lărgirea bazei de investitori și de sensibilizare a comunității internaționale investiționale;
- majorarea prudentă a garanțiilor ce se vor emite.

Politica Monetară și Valutară

- menținerea prudenței politicii monetare, în vederea ancorării anticipațiilor inflaționiste, marja rămasă de ajustare în continuare a conduitei acestei politici fiind mică;
- asigurarea unor condiții adecvate de lichiditate în sistemul bancar, de natură să susțină buna funcționare a pieței monetare și reducerea diferenței dintre ratele dobânzilor pieței monetare interbancare și rata dobânzii de politică monetară;
- luarea în considerare a continuării reducerii coridorului determinat de ratele dobânzilor la facilitățile oferite de banca centrală și a reintroducerii treptate a operațiunilor de absorbție de lichiditate;
- menținerea de către BNR a ecarterului între ratele rezervelor minime obligatorii pentru pasivele în valută și cele pentru pasivele în moneda națională ale instituțiilor de credit pentru a descuraja acordarea de împrumuturi în valută.

Sectorul Financiar

- continuarea monitorizării și supravegherii sistemului bancar și adoptarea tuturor măsurilor în vederea menținerii de către bănci a unor niveluri suficiente ale capitalului și lichidității, având în vedere contextul economic incert care ar putea genera și alte provocări legate de calitatea activelor, nivelul profitabilității și retragerea finanțării băncilor mamă în cazul majorității băncilor;

- continuarea efectuării de către BNR, în strânsă coordonare cu FMI și CE, a exercițiilor periodice de testare la stress a solvabilității tip *top-down* și *bottom-up*, precum și exerciții de testare la stres a lichidității sectorului bancar;
- continuarea coordonării de către BNR și Fondul de Garantare a Depozitelor în Sistemul Bancar (FGDB) a implementării planurilor de pregătire operațională și a aranjamentelor privind prerogativele dobândite în domeniul rezoluției bancare, conform atribuțiilor specifice;
- respectarea celor mai bune practici internaționale în ceea ce privește principiile de guvernanță corporativă ale FGDB, pentru a se evita percepția privind existența unui conflict de interese la nivelul conducerii sale superioare;
- modificarea procedurilor interne pentru băncile punte până la finele lunii septembrie 2014, în baza cadrului legislativ revizuit (respectiv OUG nr. 99/2006 privind instituțiile de credit și adecvarea capitalului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 227/2007, cu modificările și completările ulterioare);
- înființarea, în concordanță cu recomandările CERS și FMI, a comitetului de politică macroprudențială, în care rolul principal al BNR este reflectat de structura de vot;
- continuarea supravegherii îndeaproape de către BNR a practicilor băncilor în vederea evitării reînnoirii continue a creditelor problemă (evergreening);
- elaborarea, în consultare cu FMI și CE, a unui plan de acțiune pentru rezolvarea creditelor neperformante până la finele lunii mai 2014 (***criteriu de referință structural***) și implementarea acestuia până la finele lunii iunie 2014;
- colectarea trimestrială de către BNR a datelor de supraveghere periodice și detaliate privind creditele restructurate, inclusiv cele acordate întreprinderilor de stat și publicarea datelor agregate;
- aprobarea legislației privind obligațiunile garantate până la finele lunii martie 2014, sub forma unei legi prezentate Parlamentului pentru analiză în procedură de urgență (criteriu de referință structural). , facilitând astfel apariția instrumentelor de finanțare bancară pe termen mai lung;
- înființarea cu celeritate a noii instanțe specializate (inclusiv alocările bugetare necesare sediului central și personalului suplimentar: judecători și grefieri) în legătură cu prevederile privind clauzele abuzive în legea de aplicare a codului de procedură civilă (ce a intrat în vigoare la 1 octombrie) și luarea tuturor măsurilor necesare pentru a asigura aplicarea armonizată a acestor prevederi, cum ar fi instruirea judecătorilor.

Reforme în sectorul energiei și transporturilor (abordate pe trei axe pentru a îmbunătăți în mod decisiv poziția financiară, eficiența în exploatare și transparența în ansamblu a întreprinderilor de stat și a cadrului de prețuri în sectoarele energiei și transporturilor):

- *prima axă*: continuarea reducerii arieratelor existente la întreprinderile de stat și prevenirea acumulării de noi arierate.
- transmiterea către MFP, până la finele lunii martie 2014, de către ministerele de resort care supervizează întreprinderi de stat cu arierate, a planurilor pentru reducerea acestor arierate până la finele lunii decembrie 2014; consolidarea monitorizării situației arieratelor, analiza și actualizarea planurilor în cursul

anului 2014, cu scopul de a reduce arieratele până la un nivel minim, până în luna septembrie 2015. Planurile vor avea în vedere o gamă largă de opțiuni pentru diminuarea arieratelor, inclusiv plasarea companiilor în insolvență sau lichidare; planurile vor fi în concordanță cu ținta de reducere a arieratelor stabilită în cadrul programului și MFP va întocmi un raport centralizator care va evidenția companiile și acțiunile care vor fi întreprinse pentru atingerea acestei ținte; acesta va fi prezentat FMI până la finele lunii aprilie 2014 (*criteriu de referință structural*).

- *a doua axă:* îmbunătățirea guvernancei, transparenței și monitorizării ÎS. În colaborare cu Banca Mondială se va realiza o analiză a modului de implementare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.109/2011; se are în vedere îmbunătățirea funcției Ministerul Finanțelor Publice de supervizare a întreprinderilor de stat și transmiterea Parlamentului, spre dezbatere și aprobare a Legii privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, după realizarea unei evaluări independente; legea va înăspri criteriile profesionale aplicabile membrilor numiți în consilii și în funcțiile de conducere și va conferi MFP autoritatea legală de a supraveghea implementarea adecvată a acestei legi;
- continuarea consolidării transparenței operațiunilor întreprinderilor de stat; încheierea tuturor contractelor bilaterale noi cu producătorii de electricitate într-o manieră transparentă și nediscriminatorie, la prețurile de pe piață, prin bursa de energie OPCOM și publicarea rapoartelor anuale privind performanța întreprinderilor de stat în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor de stat;
- *a treia axă:* luarea de măsuri în vederea îmbunătățirii cadrului de formare a prețurilor și a eficienței sectoarelor energiei și transporturilor. Dereglementarea completă a prețurilor la electricitate pentru consumatorii casnici va avea loc până la data de 31 decembrie 2017, iar a prețurilor pentru gaze naturale pentru consumatorii industriali, până cel târziu la data de 31 decembrie 2015 și pentru consumatorii casnici, până la data de 31 decembrie 2018; se intenționează dereglementarea prețurilor la gaze pentru consumatorii industriali mai devreme decât s-a planificat, pe baza unui studiu de risc. Continuarea consolidării OPCOM ca platformă de tranzacționare a energiei și gazelor, inclusiv prin diversificarea acționariatului. Elaborarea de către Guvern a unei noi strategii în sectorul energetic pentru a ajuta la asigurarea securității energetice a României și realizarea potențialului sectorului energetic ca motor al creșterii economice prin investiții și exporturi;
- continuarea implementării agendei de privatizare printr-o serie de acțiuni, dintre care enumerăm pe cele ce constituie *criterii de referință structurale în cadrul programului*:

Electrică: angajarea unui consultant juridic internațional în vederea promovării ofertei publice inițiale (OPI) în contextul separării de Electrică a societăților regionale de întreținere generatoare de pierderi și a scoaterii din Electrică, înainte de OPI, a participațiilor minoritare deținute de aceasta la societăți de distribuție deja privatizate.

Hidroelectrică: Având în vedere decizia Curții de apel din februarie 2014 cu privire la reintrarea în insolvență a companiei, până la soluționarea pretențiilor legale ale

distribuitorilor de energie, lansarea unei OPI de 15% din acțiuni după ieșirea din insolvență a companiei, cât de repede posibil, până la finele lunii iunie 2014.

Oltenia: pregătirea OPI de către consultantul de tranzacție, inclusiv măsuri posibile de restructurare sau desprindere a minei Berbești, pentru diminuarea arieratelor companiei în așa fel încât aceasta să devină mai atractivă potențialilor investitori.

CFR Marfă: continuarea procesului de privatizare (data estimată de finalizare – mai 2015); restructurarea agresivă a companiei; monitorizarea în continuare prin intermediul țintei indicative trimestriale existente stabilite pentru rezultatele operaționale realizate de cele trei companii principale din domeniul feroviar, căreia i se adaugă o nouă *țintă indicativă trimestrială stabilită la valoarea zero, referitoare la acumularea de arierate*.

- stoparea acumulării de arierate ale CFR Marfă și companiei feroviare de stat de transport pasageri (CFR Călători) către compania feroviară de infrastructură deținută de stat (CFR Infrastructură) și acumularea de arierate de către cele trei companii feroviare către bugetul general consolidat și către furnizorii de electricitate;

- măsurile de îmbunătățire a performanțelor operaționale și financiare ar putea include:

- **CFR Infrastructură:** respectarea foii de parcurs agreate cu BERD pentru soluționarea deficiențelor în îndeplinirea condiționalităților și a altor termeni din acordul de împrumut semnat cu BERD în anul 2012 și disponibilizarea celei de a doua tranșe de împrumut în funcție de progresele înregistrate în implementarea acesteia; aprobarea unei hotărâri de guvern pentru închirierea sau închiderea a 700 km de cale ferată și închirierea sau închiderea a încă 900 km de cale ferată în anul 2014.

- **CFR Călători:** acordarea unei ponderi mai mari kilometrilor tren-pasageri parcurși, începând cu luna ianuarie 2014 și continuarea reformei de reglementare a sectorului feroviar; introducerea de către operatorii feroviari și administratorul infrastructurii a unor scheme de performanță în materie de întârzieri în contractele de acces începând din anul 2014; includerea în actul adițional pe 2014 la contractul de activitate al CFR Infrastructură a unui sistem de stimulente pentru administratorul infrastructurii, pentru ca acesta să își diminueze costurile și tarifele unitare.

Inițiative legislative

- adoptarea Codului insolvenței, aprobat ca proiect de lege de către Guvern și transmis Parlamentului pentru adoptare; continuarea procesului de consultare cu toate părțile implicate pentru a propune Parlamentului, cu ocazia dezbaterii pe tema proiectului de Cod, o serie de amendamente menite să susțină mai bine salvarea din timp a firmelor viabile și ieșirea rapidă din insolvență a celor neviabile. Propunerile vor fi elaborate prin consultare cu FMI și pe baza recomandărilor acestora privind, cel puțin: procedurile prealabile declarării insolvenței, voturile creditorilor, suspendarea automată, finanțarea prioritară, ordinea creanțelor și cerințele de notificare, mecanisme prin care se previn abuzuri din partea acționarilor/asociaților și administratorilor ce ar putea conduce la eșuarea planului de reorganizare, sporirea transparenței privind procedura de insolvență, inclusiv prin asigurarea accesului public la informațiile

referitoare la asociați/acționari semnificativi și administratori ai companiilor aflate în insolvență (prin Registrul Comerțului) (criteriu de referință structural stabilit pentru finele lunii aprilie 2014);

- revizuirea proiectului legii companiilor de tip holding, în prezent în Parlament, în concordanță cu bunele practici internaționale.

Piața Muncii

- continuarea monitorizării implementării Legii dialogului social asigurând respectarea procedurii de consultare cu toate părțile implicate privind orice amendament; propunerile primite în decembrie 2013 de la partenerii sociali, dacă vor fi apreciate ca fiind corespunzătoare, vor fi transmise spre dezbateri Parlamentului;
- continuarea cooperării cu Organizația Internațională a Muncii (OIM) pentru ca legislația să respecte convențiile OIM;
- implementarea Planului Național de Locuri de Muncă și elaborarea până în luna aprilie 2014 a indicatorilor de progres;
- introducerea de măsuri de îmbunătățire a tranziției tinerilor români către piața muncii;
- Planul de implementare a Garanției pentru Tineret 2014-2015 a fost aprobat în decembrie 2013 și transmis spre analiză Comisiei Europene. Proiectele pilot demarate în cadrul acestei inițiative vor oferi informații mai bune despre evoluția în carieră și despre instruirea unui grup țintit de tineri la nivel național.

În eventualitatea în care se impune adoptarea de măsuri suplimentare sau modificarea măsurilor incluse în această scrisoare în vederea asigurării realizării obiectivelor propuse în cadrul ASB, vor fi purtate discuții prealabile cu FMI și CE și se vor pune la dispoziția acestora informațiile necesare în vederea monitorizării programului.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al actului normativ

1. Impact macroeconomic

Prin ASBP, în cadrul pachetului de finanțare externă de tip preventiv, autoritățile române au în vedere susținerea programului economic pentru perioada 2013-2015, menținerea politicilor macroeconomice sănătoase și a stabilității sectorului financiar și de continuare a reformelor structurale într-un context marcat de incertitudini externe.

Creșterea economică pentru anul 2013 a fost de 3,5%, susținută de o performanță puternică în materie de exporturi. Activitatea economică a fost influențată pe de o parte de producția agricolă bogată și pe de altă parte de o producție industrială puternică pe fondul unei cereri externe mai mari (inclusiv din țările non-UE).

Deficitul contului curent s-a restrâns semnificativ în anul 2013, ajungând la o valoare de 1,1% din PIB, de la 4,4 procente din PIB în anul 2012, reflectând în principal îmbunătățirea balanței comerciale și a serviciilor. Creșterea exporturilor de bunuri a fost determinată de dinamica pozitivă a cererii externe pentru echipamente de transport, mașini și produse agricole. Dinamica importurilor de bunuri și servicii a fost afectată de cererea internă mai scăzută. Rata anuală a inflației a fost 3,2% în 2013, aceasta înregistrând valoarea de 1,3% în luna decembrie 2013. Reducerea

inflației se datorează în mare parte producției agricole bogate, reducerii TVA la pâine și produse de panificație.

Politica de deficit bugetar agreată în cadrul acestei Scrisori de Intenție este conformă cu planificarea bugetară națională consfințită prin Legea nr.355/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014, Legea bugetului de stat pe anul 2014 nr.356/2013, Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 nr.340/2013. Astfel, pentru anul 2014 a fost aprobat un buget care corespunde unei ținte de deficit de 2,2% din PIB în termeni cash. Acest plafon de deficit este cu 0,2 pp în PIB mai mare decât cel prevăzut în MPEF din luna septembrie 2013 cu scopul de a crea un spațiu fiscal suplimentar pentru co-finanțarea mai mare a fondurilor UE și susținerea investițiilor generatoare de creștere, menținând în același timp direcția de reducere a vulnerabilităților fiscale.

2. Impact asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact asupra mediului de afaceri

Pachetul de asistență financiară de tip preventiv conține angajamente de continuare a reformelor structurale, inclusiv în domeniul politicilor fiscal-bugetare și al administrației fiscale, de asigurare a unui cadru macroeconomic stabil și a unui cadru bugetar predictibil, care pot contribui la îmbunătățirea mediului de afaceri și relației dintre sectorul public și cel privat. Măsurile din sectorul financiar au contribuit la menținerea unei capitalizări adecvate a băncilor, asigurând în continuare stabilitatea sectorului bancar. Măsurile care vor fi monitorizate în cadrul prezentului ASB au în vedere slăbirea presiunilor fiscale pe termen mediu, eficientizând în același timp sectorul public și creând cadrul unor îmbunătățiri mai ample ale climatului de afaceri. În cazul în care, în vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție, se impune adoptarea unor acte normative cu impact asupra mediului de afaceri, acesta va fi detaliat pe larg în fundamentarea aferentă.

4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent cât și pe termen lung (5 ani)

ASB curent, încheiat pe o perioadă de 24 de luni, are o valoare totală de 1.751,34 milioane DST (aproximativ 2 miliarde Euro, 170 procente din cotă) și este complementar asistenței financiare de tip preventiv, în valoare de 2 miliarde de euro, acordată de UE în cadrul facilității pentru balanța de plăți și respectiv celei de 1 miliard de Euro din cadrul împrumutului pentru politici de dezvoltare cu opțiune de amânare a tragerii (DPL DDO) acordat de BM. Sprijinul financiar acordat României semnalează comunității internaționale sprijinul acordat în continuare politicilor promovate de Guvern și asigură o rezervă în eventualitatea apariției unor șocuri externe.

Având în vedere caracterul preventiv și natura instrumentului care presupune disponibilizarea tranșelor în contul BNR și utilizarea lor în scopul consolidării rezervei valutare, eventuala decizie de disponibilizare a sumelor împrumutului în cadrul ASB curent nu va avea influențe asupra bugetului general consolidat.

Secțiunea a 5 a

Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor:

a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ:

Nu este cazul.

b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

În vederea implementării măsurilor evidențiate în Scrisoarea de intenție se poate impune, după caz, adoptarea unor acte normative.

2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, instituțiile de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005, privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultări desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ**
- b) Consiliul Suprem de Apărarea a Țării**
- c) Consiliul Economic și Social**
- d) Consiliul Concurenței**
- e) Curtea de Conturi**

Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 509/2014.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea actului normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ și la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

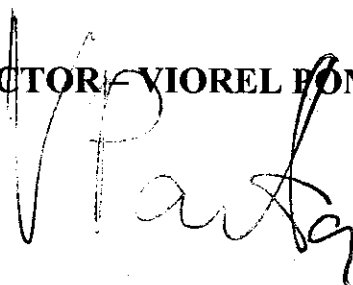
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', written over the printed name.