

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru ratificarea Protocolului privind protecția mediului marin al Mării Negre împotriva poluării provenite din surse și activități de pe uscat, semnat la Sofia, la 17 aprilie 2009

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale Protecția și conservarea mediului marin și a zonelor costiere și utilizarea rațională a resurselor naturale ale Mării Negre se constituie drept părți integrante ale procesului de dezvoltare durabilă în regiune, în scopul punerii de acord a nevoilor actuale cu cele ale generațiilor viitoare, într-o manieră echitabilă.

Poluarea provenită din surse și activități de pe uscat supune mediul marin și zonele costiere unei presiuni permanente și poate avea urmări grave asupra mediului marin.

Progresul înregistrat în reducerea poluării cauzată de emisiile din surse de pe uscat, măsurile existente și eforturile la nivel local, național și regional trebuie întărite pe mai departe.

În vederea reducerii și stopării amenințărilor integralității sistemului ecologic al Mării Negre s-a elaborat Protocolul privind protecția mediului marin al Mării Negre împotriva poluării provenite din surse și activități de pe uscat document semnat pe 17 aprilie 2009 la Sofia, Bulgaria, cu ocazia celei de a șaptea întâlniri a Comisiei Mării Negre, în baza Convenției privind protecția Mării Negre împotriva poluării.

Semnarea acestui protocol de către părțile contractante, inclusiv România, arată preocuparea acestor state de a reduce impactul antropic prin adoptarea celor mai adecvate măsuri de protecție și conservare a ecosistemului Marea Neagră. Prezentul Protocolul este o formă revizuită a Protocolului privind protecția Mării Negre împotriva poluării din

surse terestre, parte a Convenției pentru protecția Mării Negre împotriva poluării, alături de celelalte protocoale ale acestei convenții, adoptată la București la 21 aprilie 1992.

Protocolul propus spre ratificare reprezintă o revizuire a vechiului Protocol la Convenția Mării Negre, ratificată la București în 1992.

Protocolul anterior se concentra pe reglementarea aspectelor privind protecția Mării Negre împotriva poluării provenite numai din surse de pe uscat nu și din activități, cum este în varianta revizuită. Acest aspect important a implicat luarea în considerare atât a poluării punctiforme, cât și celei difuze și a unor noțiuni și termeni actuali privind protecția mediului cum ar fi: evaluarea impactului de mediu, impactul transfrontier, participarea publicului la decizia de mediu, schimbul de informații. Noile noțiuni introduse, conținute în special de legislația europeană de mediu, sunt familiare numai țărilor care sunt State Membre ale Uniunii Europene (Bulgaria, Romania), fapt care a determinat o serie de rezerve din partea altor state părți ale Convenției Mării Negre, care nu au ratificat încă protocolul revizuit.

Noua versiune a acestui protocol ia în considerare noile principii și noțiuni de drept ale mediului și de practică internațională (în special Protocolul Mediteranean 1996, Convenția de la Helsinki din 1992 și Convenția OSPAR din 1992).

Protocolul revizuit tratează pentru prima dată aspecte ca: impactul transfrontier, evaluarea impactului de mediu, schimbul de informații, participarea publicului la decizia de mediu.

Totodată, procesul de aderare la Uniunea Europeană a transformat Acordul Cadru al Uniunii Europene privind Directiva pentru Apă într-o cerință obligatorie în cazul a cel puțin trei din cele șase țări costiere (Bulgaria, România, Turcia). De aceea modalitățile privind protecția calității apelor sunt luate în considerare din perspectiva Directivei Cadru privind Apa și în cadrul acestui Protocol.

Scopul acestui protocol este prevenirea, controlul și eliminarea pe cât posibil la maximum a poluării provenite din surse și activități de pe uscat, pentru a obține și menține o stare ecologică bună a Mării Negre, incluzând și ecosistemele marine și costiere.

Necesitatea promovării acestui document prin lege rezidă din faptul că este un instrument legal de lucru al părților contractante, care prin prevederile conținute (politici, strategii, măsuri), va asigura protecția mediului marin, controlul și eliminarea pe cât posibilă a poluării provenite din surse și activități de pe uscat.

2. Schimbări preconizate

În scopul protejării și conservării mediului marin al Mării Negre, a zonelor costiere ale Mării Negre, inclusiv a apelor salmastre, a apelor costiere, a zonelor umede și lagunelor costiere și a apelor subterane care comunică cu Marea Neagră trebuie luate măsuri eficiente de diminuare și stopare a presiunilor antropice care se exercită asupra sistemului ecologic Marea Neagră.

Se apreciază că ratificarea acestui protocol va crea cadrul legal pentru:

a) adoptarea de programe sau planuri de acțiune naționale și regionale care au la bază controlul la sursă și conțin măsuri și, acolo unde este cazul, calendare în vederea finalizării lor,

b) dezvoltarea, adoptarea și implementarea progresivă a controlului emisiilor, standardelor de calitate ale mediului și obiectivelor de calitate a mediului, calendarelor pentru obținerea limitelor, practicile de management și măsurile convenite de către părțile contractante,

c) adoptarea progresivă, în cooperare cu organizațiile internaționale competente, de ghiduri comune și, după caz, standarde sau criterii) privind calitatea apei de mare utilizată în anumite scopuri, controlul și înlocuirea progresivă a produselor, instalațiilor, proceselor industriale și altor procese care cauzează poluarea semnificativă a mediului marin și zonelor costiere,

d) utilizarea sau promovarea celor mai bune tehnici disponibile și cele mai bune practici de mediu în activitățile economice,

e) aplicarea, accesul și asigurarea transferul de tehnologie prietenoasă mediului, inclusiv la producția mai curată, luând în considerare condițiile sociale, economice și tehnologice,

f) întărirea cooperării în domeniul științific al părților contractante,

g) cooperarea părților implicate în armonizarea dispozițiilor legale de reglementare și a procedurilor

ce vizează răspunderea, evaluarea și compensarea pagubelor cauzate de impactul antropic pentru asigurarea protecției Mării Negre,

h) informarea prin intermediul Comisiei a părților contractante afectate în cazul unei poluări cu impact transfrontier grav asupra mediului.

Prin promovarea acestui protocol, Romania va putea:

a) să evalueze în mod sistematic starea mediului marin și a zonei costiere a Mării Negre,

b) să-și armonizeze măsurile de protecție a sistemului ecologic Marea Neagră cu celelalte părți contractante,

c) să coopereze în stabilirea programului regional de monitorizare, pe cât posibil compatibil, cu programele naționale de monitorizare și să faciliteze schimbul de date,

d) să coopereze, bilateral sau, după caz, pe baze regionale, prin Comisie, în prevenirea, controlul și eliminarea poluării mediului marin și zonelor costiere ale Mării Negre împotriva poluării din surse și activități de pe uscat.

3. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impactul asupra mediului

Prin ratificarea Protocolului se creează cadrul legislativ care va permite demararea unor acțiuni concrete pentru îmbunătățirea calității mediului marin, fapt ce va conduce la îmbunătățirea sănătății și, în general, la creșterea indicilor de trai ai populației.

De asemenea, acest cadru legislativ va

contribui la aplicarea procedurilor privind impactul asupra mediului pentru orice activitate planificată sau proiect de pe uscat de pe teritoriul său, ori aflate sub controlul sau reglementare sa și care poate cauza un efect negativ semnificativ asupra mediului marin sau zonei costiere a Mării Negre.

5. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) impozit pe profit							
(ii) impozit pe venit							
b) bugete locale:							
(i) impozit pe profit							
bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) contribuții de asigurări							
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(iii) cheltuieli de capital							
b) credit extern							
c) surse proprii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:							

a) buget de stat

**4. Propuneri pentru
acoperirea creșterii
cheltuielilor bugetare**

**5. Propuneri pentru a
compensa reducerea
veniturilor bugetare**

**6. Calcule detaliate privind
fundamentarea
modificărilor veniturilor
și/sau cheltuielilor bugetare**

7. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

**1. Măsuri normative necesare pentru
aplicarea prevederilor proiectului de act
normativ:**

Proiectul de act normativ nu

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5 Alte acte normative și/sau documente
 internaționale din care decurg
 angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 1. Informații privind procesul de consultare** Proiectul de act normativ cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate nu se referă la acest subiect.
- 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- 3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
- 4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** Proiectul de act normativ nu este supus consultărilor comisiilor interministeriale.
- 5. Informații privind avizarea de către:**
 - a) Consiliul Legislativ
 - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
 - d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de ConturiProiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 975/16.09.2013.

6. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la **În elaborarea proiectului de necesitatea elaborării proiectului de act act normativ a fost îndeplinită normativ**
procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice.
2. Informarea societății civile cu privire la **Proiectul de act normativ nu eventualul impact asupra mediului în urma se referă la acest subiect. implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**
3. Alte informații
Nu au fost identificate

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a **Proiectul de act normativ nu proiectului de act normativ de către se referă la acest subiect. autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**
2. Alte informații
Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA

