

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

„LEGE
privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării de microîntreprinderi de către întreprinzătorii tineri”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării de microîntreprinderi de către întreprinzătorii tineri, aprobată prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, Guvernul a lansat, în cadrul Ministerului Economiei, prin Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism (fost Agenția pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii) Programul pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 96/2011, Guvernul a aprobat Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 6/2011, privind aprobarea Programului pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri.

Prin program se acordă facilități pentru microîntreprinderile nou înființate, conduse de întreprinzătorii debutanți, care desfășoară pentru prima dată activitate economică, prin intermediul unei întreprinderi, astfel cum a fost definită prin prevederile art 2 din Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare”.

Programul urmărește:

- facilitarea accesului la finanțare a microîntreprinderilor;
- menținerea activității și a locurilor de muncă existente în rândul I.M.M. și susținerea competitivității economice a acestora, precum și crearea de noi locuri de muncă;
- reducerea arrieratelor datorate statului de către sectorul I.M.M.;

➤ reducerea masei monetare în numerar, care, în prezent, circulă nestingherită în economia nefiscalizată.

În scopul creării unui cadru favorabil pentru valorificarea posibilităților actuale de dezvoltare economică a României și de stimulare a mediului de afaceri, prin înființarea și dezvoltarea de microîntreprinderi și prin îmbunătățirea accesului acestora la finanțare, având în vedere succesul efectelor OUG nr. 6/2011 în perioada 2011-2014, perioadă în care s-au înființat peste 11.000 de noi societăți comerciale, care au creat cel puțin 15.000 locuri de muncă, se impune acordarea facilităților existente dar și a obligațiilor aferente întreprinderilor debutante tuturor celor care se află la prima afacere, indiferent de vârstă.

În ceea ce privește înscrierea în programul pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri, ca facilitate separată specifică întreprinderilor debutante, în 2012 s-au înscris în program 1332 microîntreprinderi debutante dintre care au fost eligibile 779, s-au încheiat 678 contracte de credit, acestea conducând la crearea a 2260 de noi locuri de muncă, preponderent în mediul rural.

În 2013 s-au înscris în program 1363 microîntreprinderi debutante, dintre care au fost eligibile 1176, s-au încheiat 529 contracte de credit, și s-au creat peste 1100 de noi locuri de muncă.

În contextul actual, când se înregistrează o serie de eșecuri ale pieței, îndeosebi ale celei financiare, statul este tot mai solicitat să intervină în economia reală, de o manieră energică și decisivă, în vederea impulsivării/relansării activității economice.

Sprijinul statului este așteptat, mai ales, în ceea ce privește susținerea și promovarea spiritului antreprenorial în genere, precum și a liberei inițiative manifestată în special în zona valorificării comerciale a rezultatelor activității de cercetare-dezvoltare și inovare. Statul este, de asemenea, chemat să ia măsuri de natură să amelioreze mediul de afaceri existent. Printre măsurile vizate se înscriu și cele privitoare la afacerile nou apărute, destinate satisfacerii cererii identificate la nivel de nișă de piață. Tocmai în acest sector este de așteptat să se manifeste spiritul întreprinzător, de afaceri, al cât mai multor români aflați la prima inițiativă de afaceri. Analizând informațiile statistice, s-a observat că tot mai multe persoane trecute de 45 ani întâmpină serioase probleme în a-și găsi un loc de muncă. În condițiile în care această categorie de persoane ar putea beneficia, pentru debutul lor în afaceri, de

	un program dedicat, va crește numărul IMM-urilor nou înființate, având ca rezultat crearea de noi locuri de muncă, precum și creșterea încasărilor bugetare, pe de o parte, scaderea numărului de persoane fara ocupatie, a beneficiarilor de ajutoare sociale pe de alta. Ținând seama de puternicul impact economic și social pe care l-a avut OUG nr. 6/2011 în perioada 2011-2014, în contextul actual, eliminarea condiției de vârstă pentru toți cetățenii debutanți în afaceri, este considerată oportună și fără impact negativ asupra bugetului de stat.
2. Schimbări preconizate	Având în vedere succesul de care s-a bucurat OUG nr.6/2011, aprobată prin Legea nr. 301/2011, cu completările ulterioare, de la lansare și până în prezent, și luând în considerare necesitatea aplicării acesteia și în următorii ani, datorită efectelor negative ale crizei economice în ceea ce privește reducerea numărului de operatori economici activi pe piață, înăsprirea condițiilor de creditare în general, creșterea dificultăților și riscurilor pentru începerea unei afaceri, în special pentru întreprinzătorii debutanți, se propune eliminarea condiției de vârstă maximă de 35 ani pentru a permite accesul la facilitățile acordate dar și obligațiilor specifice întreprinderilor debutante, a tuturor persoanelor aflate la prima afacere. Având în vedere că actul normativ se adresează tuturor celor care se află la prima afacere, prin eliminarea condiției de vârstă maximă, se impune modificarea titlului OUG nr.6/2011, prin înlocuirea sintagmei “întreprinzătorii tineri” cu sintagma “întreprinzători debutanți în afaceri”. Datorită numeroaselor modificări legislative care au avut drept consecință reorganizarea, respectiv desființarea și înființarea mai multor instituții publice, printre care și HG nr. 430/2013 privind organizarea și funcționarea Departamentului pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism, coroborat cu prevederile art.32 lit.f) din OUG nr. 96/2012 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, s-au impus la prezenta ordonanță următoarele modificări: - Înlocuirea sintagmei “Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, prin Agenția pentru Implementarea Proiectelor și Programelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii” se înlocuiește <i>cu sintagma “Ministerul Economiei prin Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism”</i>.

	- Înlocuirea “sintagmei AIPPIMM” cu sintagma „OTIMMC în a căruia rază de competență își are sediul social”; De asemenea termenul de 15 zile pentru a notifica în scris cu privire la înființare OTIMMC în a căruia rază de competență își are sediul social a fost majorat la 30 zile lucrătoare. Pentru a păstra un caracter unitar la întregului act normativ toate termenele de 15 zile lucrătoare au fost majorate la 30 zile lucrătoare. La art. 4 lit.b) s-a introdus o condiție suplimentară ca salariații să fie angajați cu normă întreagă, ceea ce a condus la completarea proiectului de ordonanță cu dispoziții tranzitorii care prevăd că noua obligație se aplică numai microîntreprinderilor nou-inființate. Eliminarea referirii la art. 5 lit.c) de la art. 4 lit.b) s-a efectuat datorită faptului că facilitatea de la art.5 lit.c) este numai pentru microîntreprinderile care accesează programul. Prin promovarea proiectului de act normativ se răspunde astfel unui interes public major, programul de sprijin prevăzut prin acesta având un caracter social.
3. Alte informații	Tipurile de facilități pentru microîntreprinderea S.R.L. – D. a)acordarea de către Departamentul pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism a unei alocații financiare nerambursabile reprezentând cel mult 50%, dar nu mai mult de 10.000 euro echivalentul în lei, din valoarea totală a cheltuielilor eligibile aferente planului de afaceri, pentru care face dovada surselor de cofinanțare. Alocațiile financiare nerambursabile se acordă în limita sumelor aprobate cu această destinație în bugetul Departamentului pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism; b)garanții acordate de Fondul Național de Garantare al Creditelor pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii S.A. – I.F.N. (F.N.G.C.I.M.M.) pentru creditele contractate de „SRL-D” în vederea realizării planurilor de afaceri acceptate de Departamentului pentru IMM-uri, Mediul de Afaceri și Turism, cu respectarea condițiilor prevăzute în normele și procedurile interne ale instituțiilor de credit și ale F.N.G.C.I.M.M., până la cel mult 80% din valoarea creditului solicitat, în limita sumei de 80.000 euro, echivalentul în lei; c)scutirea de la plata contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajatori, potrivit legii, pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 4 (patru) salariați, angajați pe perioadă nedeterminată. Aceasta perioadă constituie stagiul de cotizare în sistemul public de pensii, iar pentru stabilirea și

calculul drepturilor prevăzute de Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, se utilizează câștigul salarial mediu brut lunar, pentru care asiguratul plătește contribuția individuală de asigurări sociale. Pentru fiecare salariat, scutirea nu se acordă pentru veniturile salariale lunare care depășesc cuantumul câștigului salarial mediu brut pe economie din anul anterior;

d)scutirea de la plata taxelor pentru operațiunile de înmatriculare efectuate la Oficiile Registrului Comerțului, pentru înregistrarea microîntreprinderii, precum și de la plata tarifului pentru publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a;

e)consiliere, instruire și sprijin din partea O.T.I.M.M.C., în a cărei rază de competență își are sediul social.

În afara obligațiilor stabilite prin actele normative în vigoare, aplicabile oricărui operator economic, microîntreprinderea aparținând întreprinzătorului debutant are și următoarele obligații specifice:

a) să notifice în scris cu privire la înființare, Oficiul Teritorial pentru I.M.M. și Cooperatie(O.T.I.M.M.C.) în a cărei rază de competență își are sediul;

b) să angajeze, cu contract de muncă pe durată nedeterminată, cu normă întreagă și să mențină în activitate cel puțin 2 (doi) salariați de la momentul obținerii facilităților menționate la art. 5 lit. a) și/sau b) din OUG nr. 6 /2011, până la pierderea calității de microîntreprindere aparținând întreprinzătorului debutant;

În acest sens a fost eliminată trimiterea de la art. 5 lit.c) deoarece această obligație este impusă numai pentru acele SRL-D -uri care accesează și beneficiază de alocații financiare nerambursabile prin program, OTIMMC-urile potrivit normelor metodologice au obligația legală de a supraveghea permanent numai SRL-D-urile care accesează AFN-uri.

c) să reinvestească, anual, cel puțin 50% din profitul realizat în anul fiscal precedent;

d) să depună la O.T.I.M.M.C în a cărei rază de competență își are sediul, situațiile financiare semestriale și anuale, cu dovada înregistrării acestora la autoritățile competente, precum și un raport semestrial de progres, pe o perioadă de 3 ani, începând cu anul în care s-a obținut ajutorul nerambursabil.

Ajutorul de minimis se acordă sub formă de fonduri nerambursabile de la bugetul de stat și se supune

	reglementărilor Regulamentului Comisiei Europene nr. 1407/2013 în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat ajutoarelor de minimis.
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Cumulând la nivel național inițiativele economice ale unui număr însemnat de I.M.M., efectul înregistrat este deosebit de important, exprimat printr-o contribuție semnificativă la creșterea produsului intern brut și a consumului, precum și la creșterea numărului de persoane angajate cu contract de muncă pe perioadă nedeterminată și reducerea șomajului, cu efecte benefice asupra întregii economii naționale. Modificarea nu va avea impact negativ asupra bugetului de stat din următoarele considerente: 1. Fondurile nerambursabile oferite în cadrul programului vor fi alocate în aceeași limită a bugetului aprobat prin Legea Bugetului de stat aceasta nesuferind modificări; 2. Valoarea plății contribuțiilor de asigurări sociale datorate de angajatori, potrivit legii, pentru veniturile aferente timpului lucrat de cel mult 4 (patru) salariați, angajați pe perioadă nedeterminată până la pierderea statului de SRL debutant se va acorda pentru locurile de muncă nou create în economie și nu pentru cele existente drept pentru care nu generează costuri bugetului de stat, ci dimpotrivă, contribuie cu taxele aferente angajatului. 3. scutirea de la plata taxelor pentru operațiunile de înmatriculare efectuate la Oficiile Registrului Comerțului, pentru înregistrarea microîntreprinderii, precum și de la plata tarifului pentru publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a are un impact minim vis a vis de avantajele creării de noi IMM, noi locuri de muncă în economia românească și noi afaceri în mediul rural în primul rând și urban, în al doilea care vor aduce resurse suplimentare la bugetul de stat din impozitarea noilor activități economice.
1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Ajutorul de minimis se acordă sub formă de fonduri nerambursabile de la bugetul de stat. Proiectul va fi înaintat Consiliului Concurenței după adoptare, potrivit art. 6 din OUG nr. 117/2006. Ajutoarele de minimis nu sunt supuse procedurii de notificare și sunt reglementate prin Regulamentul (CE) nr.

	1.407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din tratat ajutoarelor de minimis, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L, nr. 352 din 24 decembrie 2013.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Adoptarea măsurii este de natură să imprime un ritm susținut de creștere a activității antreprenoriale de către toate categoriile de vârstă aflate la prima afacere, având consecințe benefice asupra creșterii economice, reducerea șomajului, creșterea numărului de locuri de muncă, cu efecte benefice asupra încasărilor la bugetul de stat.					
3. Impactul social	Proiectul de act normativ contribuie la sprijinirea de către stat a mediului de afaceri, prin sprijinirea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, accesul acestora la finanțare necesară pentru a suplini nevoile de investiții în vederea desfășurării activității și este corelat cu dispozițiile Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Proiectul de act normativ este bazat pe o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informatii	Având în vedere faptul ca bugetul alocat Programului nu va suporta modificări față de situația actuală, eliminarea criteriilor de vârstă nu va avea impact negativ al bugetului de stat, ci din contră, va aduce resurse suplimentare din impozitarea noilor activități economice.					
Secțiunea a 4-a <i>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent Proгноza la 31.12.2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor						

bugetare, plus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	Sumele necesare pentru plata alocațiilor financiare nerambursabile pentru aplicanții la programul pentru finantarea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii tineri se suportă de la bugetul de stat, prin bugetul Departamentului pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediul de afaceri și turism, în limita sumelor aprobate cu această destinație.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce	Proiectul de act normativ modifică prevederile OUG nr.6/2011, aprobată cu modificări prin Legea nr.301/2011, cu completările ulterioare.

urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este elaborat în temeiul Regulamentului Comisiei Europene nr. 1407/2013 în aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratat ajutoarelor de minimis, publicat în J.O. al Uniunii Europene nr. L 352/2013. Proiectul de act normativ este compatibil cu acquisul comunitar în domeniu.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Norme metodologice de aplicare aprobate prin hotărâre a Guvernului
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit legislației în vigoare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată	Proiectul de act normativ a fost dezbătut cu organizațiile și asociațiile pentru IMM în diferite întâlniri cu mediul de afaceri.

de obiectivul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 459/2014. Schemele de ajutor de minimis, fiind exceptate de la notificare, se transmit spre informare Consiliului Concurenței, în termen de 15 zile de la data adoptării lor, potrivit art. 6 din OUG nr. 117/2006.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost avizat de către Ministerul

	Economiei, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Finanțelor Publice, Ministrul delegat pentru buget, Ministerul Justiției.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor și diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Alte informații	Nu au fost identificate
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri suplimentare de implementare. Punerea în aplicare va fi îndeplinită de instituțiile existente: Departamentul pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii, Mediul de Afaceri și Turism

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

