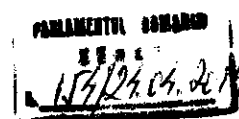




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

682
11042014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei precum și a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de domnul senator PNL Sebastian Grapă și un grup de parlamentari – PSD, PNL, PD-L, PC, UDMR, PP-DD (Bp. 846/2013)

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea *Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pornografiei, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, vizând, în principal, astfel cum rezultă din Expunerea de motive, sporirea măsurilor de ocrotire a dezvoltării tinerilor, împiedicându-se, astfel, accesul acestora la materiale cu caracter pornografic.

În acest sens se propun, între altele, instituirea obligației obținerii unei licențe anuale de către orice persoană fizică sau juridică română, deținătoare a unui nume de domeniu, care intenționează utilizarea acestuia în scopul realizării unui site cu caracter erotic sau pornografic, iar pentru acordarea licenței de realizare și administrare a unui astfel de site să se perceapă o taxă anuală pentru fiecare domeniu administrat.

Totodată se propune modificarea și completarea *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unei accize fixe pentru materialele cu caracter pornografic.

II. Observații

1. Semnalăm faptul că definițiile produselor cu caracter pornografic nu sunt clare, putând da naștere la interpretări subiective.

De asemenea, precizăm că toate produsele supuse accizelor nearmonizate de la titlul VII din Codul fiscal sunt clar definite și ușor identificabile, având specificată inclusiv încadrarea tarifară prin coduri NC (ex. cafea verde, cu codurile NC 0901 11 00 și 0901 12 00; bijuterii din aur și/sau din platină cu codul NC 7113 19 00, cu excepția verighetelor etc.).

Având în vedere că nu există o documentare în ceea ce privește impactul bugetar, nu poate fi determinat ordinul de mărire al veniturilor din această taxă pentru a stabili dacă cheltuielile de administrare se justifică, comparativ cu încasările la bugetul de stat.

2. La **pct. 3 al art. I** din propunerea legislativă se face referire la sintagma "*materiale cu caracter pornografic*", însă se constată că pe parcursul proiectului de act normativ nu se face distincție între astfel de materiale existente în mediul virtual și cele existente pe suport de hârtie, ceea ce poate produce confuzii în ceea ce privește interpretarea și aplicarea reglementărilor.

Având în vedere că, pentru mediul virtual, punctul central îl reprezintă site-ul cu caracter erotic sau pornografic, considerăm că reglementarea propusă nu are acoperirea enunțată în *Expunerea de motive*, deoarece un conținut cu caracter erotic sau pornografic postat pe un site care conține în preponderență alt tip de conținut nu poate fi încadrat în categoria site-urilor cu caracter erotic sau pornografic. Pe cale de consecință, nu se justifică obligativitatea parolării, perceperea unei taxe sau monitorizarea site-ului respectiv. Astfel, pentru această categorie de site-uri care găzduiesc și conținut erotic sau pornografic nu este corectă aplicarea sancțiunii de blocare, deoarece printr-o astfel de măsură se aduce atingere dreptului constituțional la liberă exprimare, măsura blocării răsfrângându-se și asupra conținutului care nu are caracter pornografic.

2. Considerăm că prin modificarea **alin. (1) al art. 7** din *Legea nr. 196/2003* (art. I, pct. 7 din propunerea legislativă), în sensul introducerii unui abonament lunar de utilizare, se produce efectul încurajării unor vicii (textul în vigoare prevede perceperea unei taxe pe minut de utilizare pentru site-urile cu caracter pornografic).

În ceea ce privește obligația evidențierii numărului de utilizatori ai site-urilor cu caracter erotic sau pornografic (spre deosebire de evidențierea numărului accesărilor, așa cum prevede legislația actuală), considerăm că nedefinirea noțiunii de utilizator face greu de implementat prevederile **alin. (2) al art. 7** din lege.

3. Considerăm că prevederea de la **art.8 alin. (5)** (art. I, pct. 8 din proiectul de act normativ), referitoare la taxa pentru obținerea licenței percepută și operatorilor de servicii SMS cu suprataxă, este ambiguă – nefiind definită sintagma "*operator de servicii SMS cu suprataxă*" – și, pe cale de consecință, inaplicabilă.

4. Cu privire la incriminarea propusă la **art. 10** din *Legea nr. 196/2003* (art. I, pct. 9 din propunerea legislativă), menționăm că art. 221 din *Legea nr. 286/2009 privind Codul penal*¹ sancționează, cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă, determinarea de către un major a unui minor care nu a împlinit vârsta de 13 ani să asiste la comiterea unor acte cu caracter exhibiționist ori la spectacole sau reprezentații în cadrul cărora se comit acte sexuale de orice natură, precum și punerea la dispoziția acestuia de materiale cu caracter pornografic.

5. Faptele propuse pentru a fi incriminate în cadrul **art. 11** din *Legea nr. 196/2003* (art. I, pct. 10 din propunerea legislativă) se regăsesc la art. 374 din *Codul penal – Pornografia infantilă*².

¹ ART. 221 - Coruperea sexuală a minorilor

(1) Comiterea unui act de natură sexuală, altul decât cel prevăzut în art. 220, împotriva unui minor care nu a împlinit vârsta de 13 ani, precum și determinarea minorului să suporte ori să efectueze un astfel de act se pedepsesc cu închisoarea de la unu la 5 ani.

(2) Pedepsa este închisoarea de la 2 la 7 ani și interzicerea exercitării unor drepturi, atunci când:

a) minorul este rudă în linie directă, frate sau soră;

b) minorul se află în îngrijirea, ocrotirea, educarea, paza sau tratamentul făptuitorului;

c) fapta a fost comisă în scopul producerii de materiale pornografice.

(3) Actul sexual de orice natură săvârșit de un major în prezența unui minor care nu a împlinit vârsta de 13 ani se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 2 ani sau cu amendă.

(4) Determinarea de către un major a unui minor care nu a împlinit vârsta de 13 ani să asiste la comiterea unor acte cu caracter exhibiționist ori la spectacole sau reprezentații în cadrul cărora se comit acte sexuale de orice natură, precum și punerea la dispoziția acestuia de materiale cu caracter pornografic se pedepsesc cu închisoare de la 3 luni la un an sau cu amendă.

(5) Faptele prevăzute în alin. (1) nu se sancționează dacă diferența de vârstă nu depășește 3 ani.

² ART. 374 - Pornografia infantilă

(1) Producerea, deținerea în vederea expunerii sau distribuirii, achiziționarea, stocarea, expunerea, promovarea, distribuirea, precum și punerea la dispoziție, în orice mod, de materiale pornografice cu minori se pedepsesc cu închisoarea de la un an la 5 ani.

De altfel, având în vedere existența incriminărilor menționate mai sus în Codul penal, menționăm că *Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*, lege care a intrat în vigoare la data de 1 februarie 2014, prevede abrogarea art. 10 și 11 din *Legea nr. 196/2003*.

6. După cum se cunoaște, cadrul legislativ în materia dreptului penal substanțial a fost supus recent unui amplu proces de reformă, actele normative adoptate fiind rezultatul cooperării inter-instituționale, cu implicarea puterii executive (Ministerul Justiției, celelalte ministere și autorități cu atribuții în domeniu), legislative și judecătorești (Consiliul Superior al Magistraturii, Înalta Curte de Casație și Justiție, Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție).

Astfel, domeniul dreptului penal material a fost modificat în mod substanțial, fiind adoptat un nou Cod penal (*Legea nr. 286/2009*) și *Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*. Această din urmă lege a operat o serie de modificări legislative, în vederea creării unui cadru legislativ coerent și clar în materie penală, prin evitarea suprapunerilor de norme în vigoare existente în Codul penal și în legile speciale, crearea unui regim sancționator uniform și adaptarea legilor speciale la normele noului Cod penal, prin clarificarea anumitor aspecte ambigue din legislația penală existentă, precum și prin reformularea unor texte pentru asigurarea respectării cerințelor de previzibilitate a legii penale, potrivit jurisprudenței europene în materie ori prin completarea unor ipoteze de incriminare pentru a răspunde obligațiilor asumate de statul român pe plan internațional.

În acest context, atât conținutul, cât și regimul sancționator al infracțiunilor menționate mai sus a fost analizat de către o comisie de specialiști (practicieni și cadre didactice) cu ocazia elaborării noului Cod penal, noua abordare privind politica penală fiind dezbătută și însușită de către cele două Camere ale Parlamentului, noul Cod penal fiind adoptat prin *Legea nr. 286/2009*. Ulterior, viziunea stabilită de noul Cod penal a

(2) Dacă faptele prevăzute în alin. (1) au fost săvârșite printr-un sistem informatic sau alt mijloc de stocare a datelor informatice, pedeapsa este închisoarea de la 2 la 7 ani.

(3) Accesarea, fără drept, de materiale pornografice cu minori, prin intermediul sistemelor informatice sau altor mijloace de comunicații electronice, se pedepsește cu închisoare de la 3 luni la 3 ani sau cu amendă.

(4) Prin materiale pornografice cu minori se înțelege orice material care prezintă un minor având un comportament sexual explicit sau care, deși nu prezintă o persoană reală, simulează, în mod credibil, un minor având un astfel de comportament.

(5) Tentativa se pedepsește.

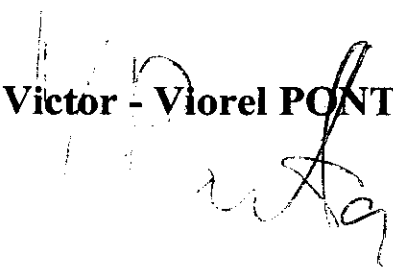
fost reconfirmată și cu ocazia dezbaterilor pe marginea *Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*.

De asemenea, având în vedere modificările propuse prin *Legea nr. 187/2012*, Guvernul României a adoptat, în cursul lunii noiembrie 2012, memorandumul cu tema "*Adoptarea măsurilor necesare asigurării unui cadru normativ care să răspundă exigențelor referitoare la accesibilitatea și previzibilitatea normei de drept. Implicațiile adoptării Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a noului Cod penal asupra republicării unor acte normative*", prin care au fost stabilite principiile referitoare la necesitatea creării unui sistem legislativ stabil, unitar, corelat și inter-relaționist, inclusiv prin evitarea paralelismelor legislative și prin care s-a agreat soluția de principiu conform căreia modificarea, completarea sau abrogarea normelor juridice cuprinse în actele normative care cuprind și dispoziții penale, modificate prin *Legea nr. 187/2012*, precum și orice republicare a acestor acte normative să aibă în vedere soluțiile deja agreate și adoptate prin Legea de punere în aplicare a noului Cod penal.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU
Președintele Senatului