

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind vânzarea spațiilor,
proprietate privată a statului, aflate în administrarea
consiliilor județene sau a consiliilor locale, închiriate
asociațiilor sau fundațiilor**

Analizând **propunerea legislativă privind vânzarea spațiilor,
proprietate privată a statului, aflate în administrarea consiliilor
județene sau a consiliilor locale, închiriate asociațiilor sau
fundațiilor**, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa
nr.B757 din 19.11.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2)
din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele
observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect reglementarea vânzării
spațiilor, proprietate privată a statului, aflate în administrarea consiliilor
județene sau a consiliilor locale, închiriate asociațiilor sau fundațiilor,
intervențiile legislative vizând vânzarea acestora fie prin negociere
directă cu acele asociații și fundații care le folosesc în baza unui
contract de închiriere, fie prin licitație publică cu strigare.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice,
fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.m) din Constituția României,
republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituție,
republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, *de lege lata*, vânzarea spațiilor comerciale
proprietate privată a statului și a celor de prestări de servicii, aflate în
administrarea consiliilor județene sau a consiliilor locale, precum și a
celor din patrimoniul regiilor autonome de interes local este

reglementată de Legea nr.550/2002, astfel încât propunere legislativă ar putea constitui o inițiativă de modificare și completare a respectivului act normativ.

3. Având în vedere că unele spații care se intenționează a fi vândute sunt în proprietatea privată a unităților administrativ-teritoriale, care au inițiativă și hotărăsc în condițiile legii în toate problemele de interes local care le privesc în mod direct, semnalăm că, în considerarea prevederilor art.8 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară consultarea, în prealabil, a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale.

Precizăm că procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative este prevăzută de Hotărârea Guvernului nr.521/2005.

În acest sens, menționăm și prevederile art.4 pct.6 din Carta europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985 și ratificată de România prin Legea nr.199/1997, potrivit căreia *„Competențele atribuite autorităților administrației publice locale trebuie să fie, în mod normal, depline și exclusive. Ele nu pot fi puse în cauză sau limitate de către o altă autoritate centrală sau regională, decât în cazurile prevăzute de lege.”*

4. La **titlu**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Propunere legislativă” trebuie înlocuită cu termenul „Lege”.

5. Semnalăm că este necesară introducerea, după titlul propunerii legislative, a **formulei introductive**, în redactarea prevăzută de art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

6. La **art.2**, întrucât textul conține definirea unor termeni, pentru o exprimare specifică stilului normativ, propunem reformularea părții introductive, astfel:

„În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următoarea semnificație:”.

7. La **art.4 alin.(2)**, întrucât comisia la care se face referire este constituită din 5 membri, din care 3 membri titulari și 2 supleanți, este necesară revederea normei, deoarece aceasta prevede doar procedura numirii a 3 reprezentanți.

8. La **art.7 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, sintagma „al.1” se va scrie sub forma „**alin.(1)**”, observație valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare.

9. La **art.15 alin.(5)**, deoarece conform normelor de tehnică legislativă instituția **derogării** operează de la un act normativ la altul, este necesară folosirea instituției **exceptării**, specifică situațiilor care operează în cadrul aceluiași act normativ.

Pe cale de consecință, sintagma „prin derogare de la al.4” se va înlocui cu sintagma „prin **excepție** de la **alin.(4)**”.

De asemenea, este de analizat dacă se poate institui o excepție de la alin.(4), deoarece respectiva normă prevede, la rândul său, o excepție.

10. La **art.16 alin.(2)**, semnalăm că norma de trimitere la art.11 este greșită, deoarece respectivul articol nu prevede nici un termen.

Ca urmare, este necesară revederea normei de trimitere.

11. La **art.19 alin.(1)**, pentru evitarea repetării aceluiași termen, sugerăm reformularea expresiei „lista **aprobată** conform art.3, în termen de 15 zile de la **aprobare**”.

12. La **art.26**, semnalăm că norma care prevede că „*procedurile de vânzare a spațiilor închiriate deschise înainte de intrarea în vigoare a acestei legi vor intra sub incidența acestei legi*”, este în contradicție cu **art.31**, care prevede că „*procedurilor de vânzarea a imobilelor în curs de derulare la data intrării în vigoare a prezentei legi li se aplică dispozițiile legale în vigoare la data inițierii lor*”.

Totodată, apreciem că, în actuala redactare, dispozițiile art.26 sunt susceptibile de a încălca principiul neretroactivității legii, întrucât se aplică și procedurilor aflate în derulare.

Respectiva normă acționează asupra fazei inițiale de constituire a situației juridice, modificând în mod esențial regimul juridic creat, cu încălcarea principiului *tempus regit actum*.

La stabilirea sferei de acțiune în timp a legii trebuie să se țină cont atât de prioritatea noii legi față de cea veche, cât și de siguranța raporturilor juridice, care presupune ca acestea să nu fie desființate sau modificate, fără un motiv de ordine publică.

Totodată, norma nu respectă nici cerințele impuse de art.54 alin.(2) din Legea nr.24/2000, potrivit căruia „*Dispozițiile tranzitorii trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să*

decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive".

Deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea Constituțională a constatat prin Decizia nr.681 din 27 iunie 2012 că, prin reglementarea acestora, legiuitorul a impus o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concurează la asigurarea unei legislații care respectă principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare. În același sens, trebuie avute în vedere și dispozițiile constituționale ale art.142 alin.(1), potrivit căreia *"Curtea Constituțională este garantul supremației Constituției"*, și pe cele ale art.1 alin.(5) din Constituție, potrivit căreia, *"în România, respectarea [...] legilor este obligatorie"*. Astfel, Curtea a constatat că reglementarea criticată, prin nerespectarea normelor de tehnică legislativă, determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componenta sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii.

Ca urmare, se impune revederea și corelarea normelor în discuție.

13. La **art.30**, pentru rigoarea exprimării, sugerăm ca norma să debuteze astfel:

„Spațiile cumpărate de asociații sau fundații în condițiile prezentei legi ...”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1432 / 12.12.2013

Legea administrației publice locale

(v. Decizia C.S.J. nr. IV/2003 (art. 68 alin. (1) lit. b)) - M. Of. nr. 690/2 oct. 2003 Notă: Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 123/20 feb. 2007
Legea administrației publice locale
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 20/2008 M. Of. nr. 177/7 mar. 2008 modifică art. 29 alin. (1) și (2), art. 30, art. 31, art. 58, art. 90;
Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale introduce art. 31_1
aprobată prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009
- 3 modificări prin L. nr. 35/2008 M. Of. nr. 196/13 mar. 2008 modifică art. 3 alin. (2), art. 25, art. 26, art. 88, art. 91 alin. (2) lit. a), art. 101 alin. (1), (2) și (3), art. 102 alin. (2), art. 108 alin. (1);
Lege pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali introduce art. 102_1;
abrogă art. 108 alin. (2)
- 4 modificări prin O.U.G. nr. 66/2008 M. Of. nr. 409/30 mai 2008 modifică art. 30 alin. (1), art. 58 alin. (1), art. 89, art. 90;
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali introduce art. 89_1 - 89_3
aprobată cu modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009
- 5 completat prin L. nr. 131/2008 M. Of. nr. 485/30 iun. 2008 introduce alin. (1_1) la art. 116
Lege pentru completarea art. 116 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001
- 6 modificări prin L. nr. 5/2009 M. Of. nr. 104/20 feb. 2009 aprobă O.U.G. nr. 20/2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2008 privind unele măsuri pentru organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale
- 7 modificări prin L. nr. 50/2009 M. Of. nr. 190/26 mar. 2009 aprobă O.U.G. nr. 66/2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2008 pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, precum și pentru modificarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali

8 modificări prin	O.U.G. nr. 105/2009	M. Of. nr. 668/6 oct. 2009	<i>modifică art. 66 alin. (1), art. 67 alin. (1), art. 105 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 67</i>
Ordonanță de urgență privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local			
aprobată cu modificări prin L. nr. 264/2010 M. Of. nr. 872/28 dec. 2010			
Notă: v. D.C.C. nr. 1629/2009 - M. Of. nr. 28/14 ian. 2010 (art. I pct. 1-5 și 26, art. III, art. IV, art. V, art. VIII și anexa nr. 1)			
9 modificări prin	L. nr. 375/2009	M. Of. nr. 833/3 dec. 2009	<i>modifică art. 53 alin. (2)</i>
Lege pentru modificarea alin. (2) al art. 53 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001			
10 modificări prin	L. nr. 59/2010	M. Of. nr. 222/8 apr. 2010	<i>modifică art. 55 alin. (1) lit. a), alin. (2)</i>
Lege pentru modificarea art. 55 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001			
11 modificări prin	L. nr. 264/2010	M. Of. nr. 872/28 dec. 2010	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 105/2009</i>
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local			
12 modificări prin	L. nr. 264/2011	M. Of. nr. 877/12 dec. 2011	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
Lege pentru modificarea art. 1 alin. (2) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001 și pentru modificarea art. 7 alin. (1) din Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități			
13 modificări prin	L. nr. 13/2012	M. Of. nr. 48/20 ian. 2012	<i>modifică art. 56 alin. (1) și (2), art. 71 alin. (1) și (2)</i>
Lege pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001			
14 completat prin	L. nr. 74/2012	M. Of. nr. 346/22 mai 2012	<i>introduce alin. (2_1) la art. 21</i>
Lege pentru completarea art. 21 din Legea administrației publice locale nr. 215/2001			
15 completat prin	L. nr. 76/2012	M. Of. nr. 365/30 mai 2012	<i>introduce, la 1 septembrie 2012, art. 77_1</i>
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă			
Notă: v. În cuprinsul celorlalte acte normative în vigoare, sintagma "puterea de lucru judecat/puterea lucrului judecat" se înlocuiește cu sintagma "autoritatea de lucru judecat/autoritatea lucrului judecat"; Ori de câte ori prin legi și prin alte acte normative se face trimitere la Legea nr. 31/1990 privind societățile comerciale ori la "societatea comercială/societățile comerciale", după caz, trimiterea se consideră a fi făcută la Legea societăților nr. 31/1990 ori, după caz, la societatea/societățile reglementată/reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare".			

- 16 completat prin L. nr. 133/2012 M. Of. nr. 506/24 iul. 2012 *introduce art. 117_1, lit. f) la art. 118 alin. (1)*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2010 privind modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996
- 17 modificări prin O. U. G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
- 18 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 19 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe