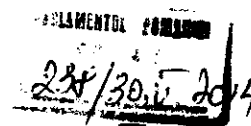




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

978

23.05.2014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*”, inițiată de doamnele deputat Tamara-Dorina Ciofu, Elena-Cătălina Ștefănescu și domnii deputați Vlad-Alexandru Cosma, Andrei Dolineaschi – Grupul parlamentar al PSD (Bp. 11/2014).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea și completarea *Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată*, în sensul extinderii aplicabilității procedurii privind transparența decizională și asupra inițiativelor legislative parlamentare.

Potrivit *Expunerii de motive*, demersul legislativ este justificat de faptul că, în prezent, „nu există proceduri clare care să permită cetățenilor să propună în mod transparent autorităților în drept elaborarea unor inițiative legislative noi” și că „legislația transparenței decizionale vizează doar una din cele două autorități publice cu drept de inițiativă legislativă”.

II. Observații

1. Ca observație generală, semnalăm faptul că *Legea nr. 52/2003* a fost republicată, dându-se textelor o nouă numerotare, iar potrivit prevederilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, orice intervenție legislativă asupra acestei legi se va raporta la forma sa republicată.

2. La nivelul Camerei Deputaților au fost constituite proceduri speciale în vederea punerii în dezbatere publică a propunerilor legislative inițiate de către deputați și senatori pentru care Camera Deputaților este primă Cameră sesizată.

Astfel, Biroul permanent al Camerei Deputaților a adoptat *Hotărârea nr. 2/2012 privind gestionarea propunerilor și sugestiilor formulate de către persoanele fizice și/sau juridice interesate, la propunerile legislative aflate în dezbatere publică*.

Totodată, Biroul permanent al Senatului a adoptat *Hotărârea nr. 4/2010 privind aprobarea Procedurii aplicabile în cazul elaborării și adoptării proiectelor de lege și propunerilor legislative înregistrate la Senat*.

În urma consultării site-urilor Camerei Deputaților și Senatului, care cuprind secțiuni destinate consultării publice, și având în vedere dispozițiile regulamentare care prevăd că ședințele comisiilor permanente sunt publice, la acestea putând fi invitați și reprezentanți ai organizațiilor neguvernamentale, se poate aprecia că obligațiile privind transparența decizională sunt respectate la nivelul Parlamentului României.

3. Modificarea și completarea *Legii nr. 52/2003*, astfel încât acest act normativ să fie aplicabil și propunerilor legislative parlamentare, trebuie analizate avându-se în vedere termenele constituționale prevăzute de dispozițiile art. 75 din Constituția României, referitoare la „*Sesizarea Camerelor*”, precum și de cele ale art. 76 alin. (3) potrivit căruia, „*La cererea Guvernului sau din proprie inițiativă, Parlamentul poate adopta proiecte de legi sau propuneri legislative cu procedură de urgență, stabilită potrivit regulamentului fiecărei Camere*”.

Considerăm că, în situația în care se consideră oportună consolidarea măsurilor/prevederilor aplicabile transparenței decizionale de la nivelul Parlamentului se poate avea în vedere realizarea acestui deziderat prin modificarea/completarea legislației care vizează organizarea și funcționarea Parlamentului sau crearea, în cadrul *Legii nr. 52/2003*, a unei secțiuni dedicate transparenței decizionale pentru Parlament, care să cuprindă prevederi specifice, funcționale și eficiente, adaptate la modalitatea de organizare și funcționare a celor două Camere.

4. Dreptul cetățenilor sau al organizațiilor legal constituite de a adresa autorităților și instituțiilor publice propuneri, inclusiv de ordin legislativ, este prevăzut de *Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare*. Potrivit art. 2 din actul normativ menționat, „(...) prin petiție se înțelege cererea, reclamația, sesizarea sau propunerea formulată în scris ori prin poșta electronică, pe care un cetățean sau o organizație legal constituită o poate adresa autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, serviciilor publice descentralizate ale ministerelor și ale celorlalte organe centrale, companiilor și societăților naționale, societăților comerciale de interes județean sau local, precum și regiilor autonome, denumite în continuare autorități și instituții publice”.

5. Precizăm, totodată, că unele formulări din cuprinsul propunerii legislative sunt neclare, ambigue, încălcându-se astfel art. 36 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*.

Astfel, nu este clar dacă obligațiile prevăzute de *Legea nr. 52/2003* ar urma să cadă în sarcina Parlamentului României, în calitate de autoritate publică - așa cum se prevede, de exemplu, la **punctele 1, 3, 7, 9, 10** - sau în sarcina deputaților și senatorilor - în calitate de titulari ai dreptului de

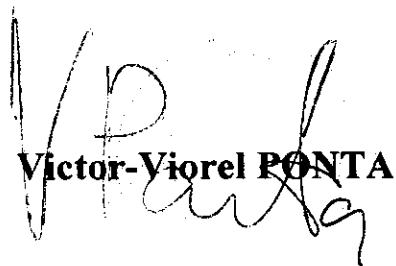
inițiativă legislativă, așa cum prevăd, de exemplu, **punctele 2, 8, 18, 19, 20, 24** din propunerea legislativă.

Prevederea de la **pct. 14** al inițiativei legislative, potrivit căreia *„La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice sau Parlamentul României va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin.(2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice”*, ridică problema modalității prin care Parlamentul României va stabili perioada menționată, considerând că inițiatorul nu a avut în vedere reunirea celor două Camere ale Parlamentului, în ședință comună, sau reunirea Birourilor permanente ale Camerei Deputaților și Senatului în ședință comună.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului