

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	În sensul Legii petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare și al Legii energiei electrice și gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările ulterioare, operațiunile de explorare, prospectare geologică și exploatare a petrolului și gazelor naturale reprezintă acțiuni de interes național, de importanță strategică și cu impact economic și social semnificativ. Derularea operațiunilor de explorare, prospectare geologică și exploatare a petrolului și gazelor naturale, în condițiile și cu respectarea legislației specifice acestor domenii, implică autorizarea, în condițiile legii, a executării de lucrări de construcții. Întrucât Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conține prevederi cu caracter general în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții aferente derulării operațiunilor de explorare, prospectare geologică și exploatare a petrolului și gazelor naturale, ca urmare a semnalării de către titularii de licențe/permise/autorizații a unor dificultăți în aplicarea procedurii generale de autorizare a executării de lucrări de construcții necesare derulării operațiunilor menționate mai sus, a devenit necesară adoptarea unor măsuri legislative adecvate în vederea reglementării autorizării, în baza contractelor de închiriere încheiate în condițiile legii, de către titularii licențelor/ permiselor/ autorizațiilor cu proprietarii terenurilor afectate de exercitarea drepturilor de uz și de servitute, a executării lucrărilor de construcții pe terenuri cuprinse în perimetrele de explorare/ prospectare/ exploatare, care nu sunt înscrise încă în evidențele de cadastru și carte funciară, în condițiile Legii cadastrului și publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
---------------------------------------	---

	Amânarea executării operațiunilor de explorare/ prospectare/ exploatare a petrolului și gazelor naturale poate influența negativ eforturile depuse de Guvern în direcția asigurării securității energetice, la care se adaugă și anumite consecințe pe termen scurt legate de contribuția pe care aceste operațiuni ar putea-o avea la susținerea creșterii economice prin efectele de antrenare, materializate în crearea de noi locuri de muncă, pentru firmele românești și generarea de încasări la buget. Întrucât promovarea modificărilor/completărilor normative sub forma inițiativei legislative este de natură să întârzie în mod considerabil programele de lucrări în cadrul operațiunilor de explorare/ prospectare/ exploatare prevăzute pentru anul 2014 și în continuare, iar planificarea și executarea acestor operațiuni nu va fi posibilă în ipoteza în care modificările legislative propuse nu vor fi adoptate și nu vor intra în vigoare în cel mai scurt termen, a devenit imperativă adoptarea, prin ordonanță de urgență, a modificărilor cadrului normativ, necesare pentru reglementarea unor măsuri adecvate de autorizare a executării lucrărilor de construcții în vederea derulării operațiunilor de explorare, prospectare geologică și exploatare a petrolului și gazelor naturale, elemente ce vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se aduc modificări și completări Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care: 1. în scopul emiterii certificatului de urbanism/autorizației de construire pentru executarea de lucrări de construcții necesare derulării operațiunilor, se reglementează modalitatea de identificare prin număr de tarla și de parcelă, sau prin orice altă modalitate de identificare prevăzută de lege, a terenurilor cuprinse în perimetrele de explorare/ prospectare/ exploatare a petrolului și gazelor naturale, care nu sunt înscrise în evidențele de cadastru și carte funciară, prin excepție de la prevederile art. 6 alin. (4) și art. 7 alin.(1) lit. b) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare; 2. se introduce principiul conform căruia contractele de închiriere încheiate, în condițiile legii, de către titularii de licențe/premise/autorizații cu proprietarii terenurilor afectate de exercitarea drepturilor de uz și de servitute, constituie titluri asupra terenurilor cuprinse în perimetrul de explorare/prospectare/exploatare, dacă respectivele contracte cuprind explicit acordul proprietarilor pentru executarea de lucrări de construcții pe aceste terenuri, prin excepție de la prevederile art. 7 alin.(1) lit. b);

	3. se completează definiția "Dreptului de execuție a lucrărilor de construcții" din Anexa nr. 2 la Legea nr. 50/1991, în sensul că, prin excepție de la principiul general conform căruia în baza contractelor de comodat/locățiune se pot autoriza numai construcții provizorii, cu acordul proprietarilor, în baza contractelor de închiriere încheiate în temeiul legislației specifice din domeniul petrolului și gazelor naturale, se poate autoriza și executarea de lucrări de construcții necesare derulării operațiunilor de explorare/prospectare/exploatare, altele decât construcțiile cu caracter provizoriu, dacă respectivele contracte cuprind explicit acordul proprietarilor pentru executarea lucrărilor de construcții pe aceste terenuri; 4. în vederea garantării dreptului de folosință netulburată a proprietarilor, la finalizarea contractelor de închiriere încheiate între titularii de licențe/premise/autorizații cu proprietarii terenurilor afectate de exercitarea drepturilor de uz și de servitute, asupra terenurilor cuprinse în perimetrul de explorare/prospectare/exploatare, a fost introdusă o prevedere ce reglementează măsura de readucere a terenului la starea anterioară, ca o garanție de protecție a acestui drept, dacă părțile nu au convenit altfel.
--	---

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1.Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ poate avea impact macroeconomic favorabil prin facilitarea și urgentarea emiterii autorizațiilor pentru executarea de lucrări de construcții necesare derulării operațiunilor de explorare/prospectare/exploatare a petrolului și gazelor naturale.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2.Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ are un impact benefic asupra mediului de afaceri, în special asupra mediului de afaceri din domeniul petrolului și gazelor naturale.
3. Impactul social	Sub aspect social apreciem că prezentul act normativ ar urma să aibă un impact benefic, acesta putând conduce la crearea de noi locuri de muncă în cadrul operatorilor economici titulari de licențe/permise/autorizații din domeniul explorării/exploatării petrolului și gazelor naturale.

4.Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar plus/minus, din care: a) buget de stat ^{*)} b) bugete locale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1.Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ, b)acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2.Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3.Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4.Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ a fost supus consultării structurilor asociative în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

constituirea consiliilor interministeriale permanente, cu modificările și completările ulterioare	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 525/2014.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art.7 alin.(1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării / aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții.

PRIM-MINISTRU
VICTOR VIOREL PONTA

