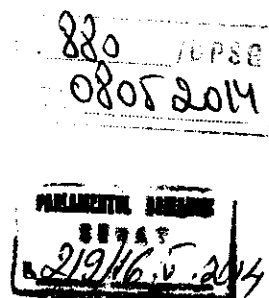




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *"Lege pentru modificarea art. 11 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie"*, inițiată de domnul senator PSD Darius Bogdan Vâlcov împreună cu un grup de senatori din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 887/2013).

I. Principalele reglementări

Prin această inițiativă legislativă se propune modificarea art.11 alineatul (1) litera b) din *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul diminuării valorii maxime de tranzacționare a certificatelor verzi de la 55 Euro la 30 Euro/certificat.

II. Observații

1. Referitor la soluția propusă, apreciem că aceasta trebuia să țină seama de prevederile art. 7 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*, referitoare la

conținutul instrumentului de prezentare și motivare. Conform dispozițiilor invocate mai sus, instrumentul de prezentare și motivare trebuia să cuprindă evaluarea preliminară a impactului noilor reglementări cu scopul de a asigura o fundamentare adecvată a inițiativelor legislative.

Potrivit art. 6 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, „*proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă*”. În acest sens, soluția propusă ar fi trebuit corelată cu valoarea indexată anual de ANRE, conform indicelui mediu anual de inflație pentru anul precedent, calculat la nivelul zonei euro din Uniunea Europeană (UE), comunicat oficial de EUROSTAT (astfel cum rezultă din prevederile art. 11 alin. (3) și alin. (4) din *Legea nr. 220/2008*).

2. Propunerea legislativă trebuia să aibă în vedere dispozițiile art. 3 din *Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE*, conform căruia fiecare stat membru se asigură că ponderea energiei obținute din surse regenerabile atinge obiectivul național stabilit în anexa I partea A. Pentru atingerea acestui obiectiv, statele membre au posibilitatea de a institui „*scheme de sprijin*”, așa cum sunt definite la art. 2 lit. k) din *Directiva 2009/28/CE*.

În implementarea articolului de mai sus, România a instituit o schemă de sprijin care impune furnizorilor de energie să includă în furnizarea de energie o anumită proporție de energie din surse regenerabile. Această schemă de ajutor națională, reglementată prin *Legea nr. 220/2008*, instituie un mecanism bazat pe utilizarea certificatelor verzi a căror valoare de tranzacționare se stabilește prin mecanisme de piață, prin contracte bilaterale între furnizori și producători și în cadrul unei piețe centralizate organizate și administrate de OPCOM (Operatorul pieței de energie electrică și de gaze naturale din România). Prin art. 11 din *Legea nr. 220/2008* a fost stabilit intervalul în care poate varia prețul de tranzacționare a acestor certificate verzi, astfel încât prețul minim să protejeze producătorul, iar prețul maxim să protejeze consumatorul.

Prin propunerea legislativă prețul maxim de tranzacționare a certificatelor verzi scade de la 55 Euro la 30 Euro/certificat, modificare care nu este de natură să aducă atingere dreptului UE, dar ar determina modificarea schemei de sprijin, fapt ce ar trebui notificat în prealabil Comisiei Europene în vederea obținerii avizului acesteia, conform art. 108 alin. (3) al *Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene*.

Menționăm, în acest sens, că schema inițială a fost aprobată prin *Decizia Comisiei Europene C (2011) 4938 Ajutorul de stat S.A. 33134 (2011/N)/România, Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie*. Aceasta reamintește la considerentul nr. 77 că "în conformitate cu articolul 108 alineatul (3) din *Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene*, orice plan de refinanțare sau modificare a prezentei scheme trebuie notificat Comisiei(...)"

3. Precizăm că schema de sprijin prin certificate verzi asigură accesul în piața de energie electrică a producătorilor de energie electrică din surse regenerabile de energie (E-SRE), având în vedere că prețul la care aceștia ar putea vinde energia produsă pe piața energiei electrice, în lipsa unui sprijin suplimentar (certificatele verzi), ar fi cu mult mai mare decât cel al energiei convenționale, ceea ce ar face ca producerea acestui tip de energie să fie nesustenabilă prin forțele proprii ale producătorilor.

Sistemul de cote obligatorii combinat cu comercializarea certificatelor verzi este un sistem compatibil cu principiile concurențiale de piață și promovează utilizarea surselor regenerabile de energie în cel mai eficient mod, în care cantitățile susținute de energia electrică din surse regenerabile de energie (E-SRE) sunt prestabilite legal, iar prețul certificatelor verzi se stabilește concurențial prin mecanisme de piață.

Astfel, sistemul de certificate verzi presupune, pe de o parte, stabilirea cotelor anuale obligatorii de certificate verzi, iar pe de altă parte, tranzacționarea certificatelor verzi emise producătorilor de E-SRE. Certificatele verzi sunt documente electronice care atestă o cantitate de E-SRE livrată în rețeaua electrică, cu valabilitate de 16 luni de la emitere și care se pot tranzacționa distinct de energia electrică, între limitele de preț legal stabilite, pe piața centralizată de certificate verzi sau pe piața centralizată a contractelor bilaterale.

Valoarea de tranzacționare a certificatelor verzi pe piața centralizată a certificatelor verzi este stabilită prin intermediul unor mecanisme concurențiale, pe baza cererii și a ofertei de certificate verzi, și este cuprinsă între valoarea minimă de tranzacționare 27 Euro/certificat verde și o valoare maximă de tranzacționare de 55 Euro/certificat verde, indexate conform prevederilor art. 11 alin. (2) și (3) din *Legea nr. 220/2008*. Astfel, în prezent valoarea minimă de tranzacționare a certificatelor verzi este 29,28 Euro/certificat verde, iar valoarea maximă este 59,64 Euro/certificat verde.

Evitarea supracompensării la nivel agregat, precum și menținerea viabilității investițiilor se asigură prin monitorizarea anuală de către ANRE a valorilor ratei interne de rentabilitate (RIR). Valorile RIR acceptate de

Comisia Europeană și transpuse în *Decizia C(2011) 4938 final* sunt cuprinse între 9,9% pentru instalațiile eoliene și 11,8% pentru gazul de fermentare.

Pentru păstrarea unui echilibru între capacitatea de susținere a investițiilor în sectorul producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie, siguranța sistemului energetic național și gradul de suportabilitate al consumatorilor finali, Guvernul a adoptat deja unele măsuri de reducere a sprijinului pentru producătorii de E-SRE.

Astfel, ca urmare a monitorizării de către ANRE a costurilor și veniturilor producătorilor, prin *Hotărârea Guvernului nr. 994/2013 privind aprobarea măsurilor de reducere a numărului de certificate verzi în situațiile prevăzute la art. 6 alin. (2) lit. a), c) și f) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*, emisă în aplicarea art. 29 alin. (3) din *Legea nr. 220/2008*, au fost instituite măsuri de reducere a sprijinului în urma aplicării cărora producătorii de energie electrică din surse regenerabile de energie vor beneficia de un număr redus de certificate verzi.

În același context, măsurile instituite prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie* și, respectiv, prin *Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie*, au în vedere :

- reducerea creșterii bruște și nesustenabile a contribuției pentru energia regenerabilă în factura consumatorilor de energie electrică și redistribuirea acestei contribuții pe orizontul 2013 – 2020, prin amânarea de la tranzacționare a cca. 40% din certificatele verzi emise anual;
- reducerea sprijinului acordat producției de energie electrică din surse regenerabile la minimul necesar, prin revizuirea cotelor anuale de energie regenerabilă, în strânsă corelare cu gradul de îndeplinire a obiectivelor asumate de România conform *Directivei 2009/28/CE* și în raport cu impactul asupra consumatorului final;
- integrarea producției de energie electrică din surse regenerabile, în raport cu infrastructura de transport și distribuție, în limitele de funcționare în siguranță a sistemului electroenergetic național;
- activarea mecanismelor de piață stabilite de schema de sprijin prin aducerea tranzacțiilor pe piețele centralizate;

- o mai bună adaptare a schemei de sprijin la cerințele de protecție a mediului prin eliminarea subvenției pentru instalații fotovoltaice pe terenuri agricole și pentru energia electrică livrată în dezechilibru.

Una din variantele analizate și evaluate la formularea măsurilor descrise mai sus a fost și aceea a reducerii valorii maxime de tranzacționare a certificatelor verzi. S-a apreciat că o astfel de măsură înlocuiește mecanismele de piață prevăzute de Legea nr. 220/2008 cu un fel de tarif fix (variația de preț a certificatelor având doar ecartul de la 27 la 30 de euro/certificat) și nu stopează creșterea contribuției pentru energia regenerabilă din facturile consumatorilor cauzată de majorarea numărului de certificate verzi emise ca urmare a creșterii capacităților instalate.

În ceea ce privește măsurile de reducere a nivelului sprijinului în cadrul schemei de certificate verzi, opinia Comisiei Europene a fost că aceste măsuri trebuie adoptate în limitele menținerii sustenabilității investițiilor și ale asigurării atingerii țintelor asumate de România în domeniul energiilor regenerabile.

Față de măsura de reducere a valorii maxime de tranzacționare a certificatelor verzi, măsurile adoptate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2013* au avantajul că au un impact minim asupra investitorilor în sectorul energiei regenerabile și se conformează recomandărilor Comisiei Europene privind promovarea schemelor de sprijin care acționează pe principii de piață.

Cu privire la păstrarea competitivității marilor consumatori industriali de energie electrică, *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2013*, astfel cum a fost modificată prin *Legea nr. 23/2014* prevede posibilitatea aprobării prin hotărâre a Guvernului a unei scheme de exceptare conforme reglementărilor europene incidente, după notificarea și autorizarea acesteia de către Comisia Europeană.

Prin reducerea valorii maxime de tranzacționare a certificatelor verzi de la 55 euro/certificat, așa cum se prevede în Legea nr. 220/2008, la 30 de euro/certificat, conform propunerii legislative, nivelul prețului maxim s-ar situa aproximativ la nivelul prețului minim indexat, împrejurare în care piața certificatelor verzi nu ar mai funcționa ca o piață concurențială.

Totodată, reducerea prețului maxim al certificatelor verzi la nivelul prețului minim, coroborată cu aplicarea celorlalte măsuri de reducere a sprijinului menționate mai sus, ar putea afecta viabilitatea investițiilor producătorilor de E-SRE.

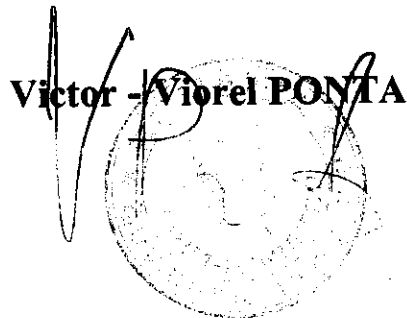
Apreciem că soluția propusă trebuia să se coreleze cu măsurile legislative privind reducerea nivelului de sprijin, luate prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2013* și prin *Legea nr. 23/2014*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Victor - Viorel PONTA



Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului