



Biroul permanent al Senatului
Bp 67/11.04.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
28/5.05.2014

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea alin.(8) al art.8 din Legea nr.220 din 27 octombrie 2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea alin.(8) al art.8 din Legea nr.220 din 27 octombrie 2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B67 din 04.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea alin.(8) al art.8 din Legea nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Propunerea legislativă se înscrie în categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. **Din punct de vedere al dreptului european**, propunerea legislativă, înscriindu-se pe coordonatele *implementării legislației naționale armonizate*, cade, într-o manieră generală, sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene subsumate *Politicii europene în domeniul energiei*, având drept finalitate

crearea **pieței interne a energiei**, demers care, în subsidiar, prezintă tangențe inclusiv cu **Politica europeană în domeniul mediului**.

La nivelul dreptului european derivat, în raport cu obiectul specific de reglementare al propunerii analizate, prezintă o relevanță aparte dispozițiile Directivei nr.2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind *promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, de modificare și ulterior de abrogare a Directivelor 2001/77/CE și 2003/30/CE*, act european cu valoare de reglementare cadru, intrat în vigoare la data de 25 iunie 2009, transpus, cu caracter integral, la nivelul dreptului intern, prin actele normative de modificare și completare a Legii nr.220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie - sediul materiei, anume, prin *Legea nr.139/2010*, respectiv prin *Ordonanța Guvernului nr.29/2010*, în virtutea obligațiilor asumate de România, ce-i incumbă în considerarea calității sale de stat membru al UE.

În acest sens, menționăm că adoptarea Directivei nr.2009/28/CE, prin care s-au concretizat eforturile și preocupările organismelor UE, depuse în direcția susținerii *promovării utilizării energiei din surse regenerabile în spațiul european*, a stabilit în planul creșterii contribuției acestei noi surse de energie în ponderea producției de electricitate, ca obiectiv principal, atingerea, în anul 2020, a unei ponderi de cel puțin 20% a energiei din surse regenerabile în consumul final brut al energiei la nivelul UE, ținta pentru România, corelativ aceluiași an, fiind de 24%. De menționat că obiectivele sunt cu atât mai necesar a fi atinse cu cât, resursele regenerabile, înlocuind combustibilii fosili, *contribuie la atingerea standardelor de mediu prin diminuarea poluării, limitarea emisiilor de gaze cu efect de seră, cu influențe pozitive asupra dezvoltării durabile*.

În vederea atingerii obiectivelor fixate, conform aceluiași act european, statele membre aplică diferite **mecanisme de sprijin** pentru sursele de energie regenerabile la nivel național, inclusiv *certIFICATE VERZI, sprijin pentru investiții, scutiri sau reduceri de taxe, rambursări de taxe și regimuri de susținere directă a prețurilor*.

Un mijloc important de atingere a finalității declarate a directivei amintite anterior îl constituie garantarea funcționării adecvate a

acestor mecanisme și, deopotrivă, articularea și flexibilizarea lor, din perspectiva îndeplinirii obiectivelor naționale.

Față de cadrul legal instituit la nivel european în ceea ce privește *promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2011*, al cărui obiect de reglementare l-a constituit **modificarea și completarea Legii nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare**, în sensul creării condițiilor legale necesare, compatibile normelor europene incidente, prin care să se realizeze *într-o manieră efectivă implementarea schemei de sprijin de natura ajutorului de stat, autorizată prin Decizia Comisiei Europene: Ajutorul de stat 33134 România - „Certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile de energie”*.

Menționăm că, sub aspect terminologic, prin *„schemă de sprijin”*, asimilată ca un mijloc la care statele pot recurge din perspectiva îndeplinirii obiectivelor privitoare la *încurajarea producerii și utilizării energiei din surse regenerabile*, în accepțiunea prevederilor art.2 din Directiva nr.2009/28/CE, se înțelege *„ orice instrument, schemă sau mecanism aplicat de un stat membru sau de un grup de state membre, care promovează utilizarea energiei din surse regenerabile prin reducerea costurilor acestei energii, prin creșterea prețului la care aceasta poate fi vândută sau prin mărirea, prin intermediul unor obligații referitoare la energia regenerabilă sau în alt mod, a volumului achiziționat de acest tip de energie; acesta include, dar nu se limitează la ajutoare pentru investiții, scutiri sau reduceri de impozite, rambursări de taxe, scheme de sprijin privind obligația referitoare la energia din surse regenerabile, inclusiv cele care utilizează certificate verzi, și scheme de sprijin direct al prețurilor, inclusiv tarife fixe și bonus”*.

Dincolo de punerea în aplicare a sistemului de promovare prin certificate verzi și de aducerea la îndeplinire a prevederilor din decizia de autorizare a Comisiei Europene din data de 13 iulie 2011, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.88/2011 a mai vizat și reglementarea unor aspecte subsecvente, derivate din procesul de implementare a legislației armonizate, exemplificând aici, cu deosebire, *introducerea obligației de certificare a biomasei pe baza unor criterii de durabilitate*, în acord cu prevederile art.17 și 18 din Directiva nr.2009/28/CE.

Ulterior, prin **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2013**, ce **modifică și completează Legea nr.220/2008**, sunt dispuse măsuri menite a sista efectul de creștere necontrolată a prețurilor, combătând și consecințele ireversibile în zona competitivității produselor industriale, cadrul legal fiind completat inclusiv **prin introducerea alin.(8) la art.8 din Legea nr.220/2008**. Prin **Legea nr.23/2014**, de aprobare cu modificări și completări a **Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2013** care, la art.I pct.11, dispune modificarea art.8 alin.(8) sus-menționat, se **exceptează de la aplicarea legii un procent din cantitatea de energie electrică livrată consumatorilor finali, cu respectarea reglementărilor europene incidente, condițiile de calificare pentru mecanismul de exceptare, precum și cantitatea exceptată, condiționată de aplicarea programelor anuale de creștere a eficienței energetice, urmând a fi aprobate prin hotărâre a Guvernului, după notificarea acestora la Comisia Europeană și obținerea unei decizii de autorizare din partea acesteia**.

Această prevedere este vizată de inițiatori a fi modificată, însă prin substituirea cu **dispoziții mult mai sumare** din punct de vedere al fondului reglementării, într-un *context extrem de general*, dar și al procedurii aferente aplicării unei astfel de excepții, în condițiile în care, *deși sunt prescrise exigențe de ordin european, ce presupun autorizarea Comisiei Europene, în cadrul unei scheme de ajutor de stat acordat consumatorilor finali*, derulate în jurul exceptării de la obligația de achiziționare a certificatelor verzi corespunzătoare cantității de energie achiziționată de furnizorii de energie electrică, eligibili, **nu sunt precizate modalitățile concrete de implementare a unui astfel de mecanism**.

Din acest punct de vedere, apreciem că **propunerea legislativă este mai puțin riguroasă în raport cu dispozițiile în vigoare** vizate a fi modificate, Guvernul fiind autoritatea prin intermediul căreia se derulează toate formalitățile prescrise de documentele europene incidente în materia *implementării schemei de ajutor de stat*, ce trebuie în prealabil autorizată de către Comisia Europeană, *în considerarea Regulamentului Comisiei Europene nr.800/2008 de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din tratat (Regulament general de exceptare pe categorii de ajutoare)*.

Imprecizia normei propuse rezidă mai cu seamă în **absența unor criterii minimale** care să privească *condițiile* pe care trebuie să le îndeplinească furnizorii de energie electrică, pentru a se integra *mecanismului de exceptare*, dar și în **lipsa specificării efective a cantității de energie electrică exceptată**, ce trebuie autorizate în prealabil de Comisia Europeană.

Eludarea aprobării de către Guvern, prin hotărâre, a condițiilor de calificare pentru mecanismul de exceptare, precum și a cantității exceptate, după notificarea tuturor condiționalităților integrate unei scheme de ajutor de stat la Comisia Europeană și obținerea unei decizii de autorizare din partea acesteia, este cu atât mai nepotrivită, cu cât numai autoritatea executivă este abilitată să pună în executare programele anuale de creștere a eficienței energetice, în acord cu obiectivele naționale privind ponderea energiei electrice din surse regenerabile asumate de România în **Planul național de acțiune în domeniul energiei regenerabile (PNAER)**, și în concordanță cu calendarul prevăzut în *Foaia de parcurs pentru liberalizarea pieței de energie electrică*, conform memorandumului încheiat de Guvernul României cu Fondul Monetar Internațional.

Față de cele de mai sus, **considerăm că demersul legislativ constituie un pas înapoi față de prevederile art.8 alin.(8) în vigoare din Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare.**

3. Menționăm că Secretarul general al Senatului a transmis Consiliului Legislativ, cu adresa B887 din 06.02.2014, o propunere legislativă având ca obiect modificarea art.11 din Legea nr.220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, avizată favorabil cu observații și propuneri (avizul nr.188/24.02.2014), înregistrată la Senat pentru dezbateră.

În vederea evitării dezbaterii în paralel, în cadrul Parlamentului, a mai multor propuneri legislative care să vizeze intervenții asupra aceluiași act normativ, este recomandabilă dezbateră concomitentă a acestora și adoptarea unui singur act normativ.

4. La titlu, pentru respectarea uzanței normative, propunem înlocuirea sintagmei „Legea nr.220 din 27 octombrie 2008” prin sintagma „Legea nr.220/2008”.

Formulăm aceeași propunere și pentru **articolul unic partea dispozitivă**.

5. La articolul unic partea dispozitivă, întrucât legea supusă modificării a fost republicată, este necesară înlocuirea sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.474 din 9 iulie 2010” prin sintagma „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.577 din 13 august 2010”.

La textul propus pentru **art.8 alin.(8)**, pentru un limbaj juridic adecvat, propunem înlocuirea sintagmei „prevăzută de alin.(1) al prezentului articol” prin sintagma „prevăzută la alin.(1)”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș **ILIEȘCU**

București
Nr. 329/31.03.2014

Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 577/13 aug. 2010
Lege pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
- 2 modificări prin O.G. nr. 29/2010 M. Of. nr. 616/31 aug. 2010
Ordonanță privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
modifică art. 13 alin. (2), art. 15 alin. (1) lit. b), art. 20 alin. (5), art. 23 lit. a); introduce lit. i_1 și i_2 la art. 2, alin. (6) la art. 20, art. 23_1, cap. IX_1 cu art. 24_1 și 24_2 și cap. IX_2 cu art. 24_3 și 24_4, anexa după Notă
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 88/2011 M. Of. nr. 736/19 oct. 2011
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 134/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
modifică art. 3 alin. (1) lit. h), art. 3 alin. (2) lit. c), art. 3 alin. (3) și (4), art. 3 alin. (6) lit. a) și c), art. 3 alin. (7), art. 4 alin. (6) și (9), art. 6, art. 7, art. 8, art. 10 alin. (3), art. 11 alin. (3) și (4), titlul cap. IV, art. 12, art. 14, art. 15 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 26; introduce lit. ae)-am) la art. 2, alin. (8)-(11) la art. 3, alin. (4) la art. 15, art. 29, art. 30; abrogă art. 16 alin. (1), art. 28 alin. (2)
- 4 modificări prin L. nr. 134/2012 M. Of. nr. 505/23 iul. 2012
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2011 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
*aprobă O.U.G. nr. 88/2011 și modifică art. 2 lit. aj), art. 3 alin. (8), art. 6 alin. (5) și (7), art. 6 alin. (10), art. 8, art. 14 alin. (2), (6), (7) și (9), art. 15 alin. (1) lit. a) și b), art. 24_1 alin. (3), art. 29 alin. (2) și (3);

introduce alin. (10) la art. 4, alin. (7_1) la art. 6, alin. (2_1) și (2_2) la art. 12, cap. VI_1 după art. 14(cuprinde art. 15-19), alin. (1_1) la art. 25;

abrogă titlul cap. VII*
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 57/2013 M. Of. nr. 335/7 iun. 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie
*modifică art. 4 alin. (7), art. 6 alin. (7), (8) și (10), art. 8 alin. (2),(4) și (6), art. 9 alin. (2), art. 12 alin. (2_2), art. 13 alin. (1) lit. d), art. 29;
introduce lit. e) și f) la art. 3 alin. (6), alin. (2_1) și (2_2) la art. 6, alin. (7) - (9) la art. 8, alin. (1_1) și (1_2) la art. 9, lit. d) la art. 25 alin. (2);
abrogă art. 6 alin. (7_1)*

Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2011 privind unele măsuri de organizare a activității de îmbunătățiri funciare, precum și pentru modificarea literei e) a alineatului (6) al articolului 3 din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie