

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind localitatea Pungești

Analizând propunerea legislativă privind localitatea Pungești, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B864 din 06.02.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lita) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din cele subliniate în Expunerea de motive, prin inițierea propunerii legislative s-a avut în vedere exprimarea unei îngrijorări cu privire la o anumită stare de fapt, și nu reglementarea unor relații sociale, așa cum ar fi fost de așteptat, având în vedere că legea, ca act juridic al Parlamentului reglementează relațiile sociale cele mai generale și cele mai importante¹.

Din acest punct de vedere, trebuie subliniat că, în alegerea modalității prin care se exercită drepturile conferite de statutul de deputat sau senator trebuie să țină seama de scopul pentru care respectivele drepturi au fost recunoscute. Pentru aceste motiv, prin exercitarea unui drept constituțional, și anume dreptul de inițiativă legislativă, prevăzut de art.74 alin.(1) din Legea fundamentală, nu ar trebui să se urmărească finalități specifice exercitării altor drepturi constituționale, cum ar fi dreptul de a exprima opinii politice, prevăzut de art.72 alin.(1) din Legea fundamentală, ori dreptul de a formula întrebări și interpelări adresate Guvernului, prevăzut de art.112 alin.(1) din Legea fundamentală.

¹ Ioan Muraru, Elena Simina Tănăsescu, *Drept constituțional și instituții politice*, Ediția 14, vol.II, Editura C.H.Beck, București 2013, p.210.

3. Deși **caracterul simbolic** al prezentei propuneri legislative este afirmat și asumat de către inițiator în cuprinsul Expunerii de motive, având în vedere dispozițiile art.3 alin.(3) lit.a) din Legea nr.73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, în cuprinsul prezentului aviz este necesară analizarea proiectului din punct de vedere al concordanței cu Constituția, cu reglementările Uniunii Europene și cu actele internaționale la care România este parte.

Astfel, făcând abstracție de respectivul caracter simbolic al propunerii legislative, precum și de totală neconcordanță între titlul și cuprinsul proiectului, precizăm că stabilirea, prin lege, la nivel de principiu, a regulii potrivit căreia „Toți oamenii sunt egali, dar unii oameni sunt mai egali decât alții”, astfel cum se propune în proiect, nu este posibilă în nicio situație, întrucât este în flagrantă contradicție cu dispozițiile exprese referitoare la egalitatea în drepturi cuprinse în Legea fundamentală, în Declarația universală a drepturilor omului, precum și în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene. Menționăm că prevederile avute în vedere sunt următoarele:

- art.16 alin.(1) și (2) din Constituție - Egalitatea în drepturi

„(1) Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări.

(2) Nimeni nu este mai presus de lege”.

- art.1 din Declarația Universală a Drepturilor Omului

„Toate ființele umane se nasc libere și egale în demnitate și în drepturi. Ele sunt înzestrate cu rațiune și conștiință și trebuie să se comporte unele față de altele în spiritul fraternității”.

- art.20 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene - Egalitatea în fața legii:

„Toate persoanele sunt egale în fața legii”.

Pentru toate aceste motive, propunerea legislativă nu poate fi adoptată.


dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr. 150 / 17.02.2014