



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii 76 din 2002, privind sistemul asigurărilor pentru
șomaj și stimularea forței de muncă**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 76 din 2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B686 din 23.10.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.85 din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, în sensul reglementării facilităților fiscale acordate angajatorilor pentru încadrarea în muncă a persoanelor din mediul rural.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată.

Totodată, trebuie respectate prevederile art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact.

De asemenea, potrivit art.83 din Legea dialogului social nr.62/2011, republicată, cu modificările ulterioare, este necesar avizul Consiliului Economic și Social.

3. La titlu, având în vedere că intervenția legislativă constă numai în completarea actului normativ de bază, este necesară reformularea, astfel :

„Lege pentru completarea Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă”.

4. La partea dispozitivă a articolului unic, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, textul propus se va reformula astfel:

„Articol unic. - După articolul 85¹ din Legea nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 6 februarie 2002, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art.85² cu următorul cuprins:”.

5. Cu privire la conținutul normelor propuse , precizăm că art.80 și 85 din Legea nr.76/2002 stabilesc și alte facilități pe care le au angajatorii. În aceste condiții, sugerăm introducerea unei norme care să stabilească raporturile dintre normele propuse și celelalte facilități prevăzute de lege, în sensul acordării beneficiului acestora alternativ sau nu.

Pe de altă parte, semnalăm că problema contribuțiilor sociale este reglementată de Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal astfel încât, intervenția legislativă ar trebui să aibă în vedere și modificarea acestor dispoziții.


PRESEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1426/12.12.2013

Lege privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

(v. D.C.C. nr. 217/2003-M.Of. nr. 425/17 iun.2003 - art. 44 lit. m)

1 promulgată prin	D. nr. 84/2002	M. Of. nr. 103/6 feb. 2002	
	Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă		
2 modificări prin	O.U.G. nr. 124/2002	M. Of. nr. 740/10 oct. 2002	<i>modifică art.17 alin.(1) lit.d, art.18 alin.(2) lit.a, art.38 alin.(1) lit.d, art.72, art.79 alin.(2), art.86 alin.(2) – (4); introduce alin.(2_1), (2_2) și (3_1) la art.86</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă		
aprobată cu completări prin	L. nr. 4/2003	M. Of. nr. 26/20 ian. 2003	
3 modificări prin	O.U.G. nr. 147/2002	M. Of. nr. 821/13 nov. 2002	<i>modifică, începând cu luna ian. 2003, art.26 alin. (1) și art. 28</i>
	Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative		
aprobată prin	L. nr. 41/2003	M. Of. nr. 51/29 ian. 2003	
4 modificări prin	L. nr. 4/2003	M. Of. nr. 26/20 ian. 2003	<i>modifică art.86 alin. (1)</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă		
5 modificări prin	L. nr. 232/2003	M. Of. nr. 373/31 mai 2003	<i>abrogă la 1 ianuarie 2004 art. 32 alin. (1) și (2)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2003 privind corelarea unor dispoziții din legislația financiar-fiscală		
6 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 217/2003	M. Of. nr. 425/17 iun. 2003	<i>art. 44 lit. m)</i>
	Decizia nr. 217 din 15 mai 2003 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 44 lit. m) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă		
7 modificări prin	O.G. nr. 86/2003	M. Of. nr. 624/31 aug. 2003	<i>repune în vigoare art. 32 alin. (1) și (2) ca urmare a abrogării art. IV litb) din L. nr. 232/2003</i>
	Ordonanță privind unele reglementări în domeniul financiar		
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 609/2003	M. Of. nr. 930/23 dec. 2003	

8 modificări prin L. nr. 107/2004 M. Of. nr. 338/19 apr. 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 16 lit.e), art. 17 alin. (1) partea introductivă și lit.a), g) și h), art. 17 alin. (2) lit.a) și b), art. 18 alin. (2) lit.c), art. 19 lit.a), art. 25 alin. (2), art. 26, art. 28, art. 33 alin. (1) lit.f), art. 34 alin. (2), art. 35, art. 38 alin. (1) lit.a) și h), art. 44 lit.m), art. 45 alin. (1) lit.c), art. 50 alin. (3), art. 56, art. 61 alin. (3), art. 66; art. 67 alin. (2), art. 71 alin. (3), art. 72, art. 76, art. 78, art. 79 alin. (1), art. 80, art. 83 alin. (2), art. 85, art. 86, art. 87, art. 88, art. 89, art. 90, art. 91, art. 92, art. 93 alin. (1), art. 94, art. 113 partea introductivă, art. 114 lit.b); introduce alin. (1_1) la art. 24 ,alin. (3) la art. 25 ,alin. (2) la art. 27 ,alin. (1_1)-(1_3) la art. 34 , art. 48_1, art. 56_1, art. 66_1, alin. (3) și (4) la art. 67 , art. 85_1, art. 86_1, art. 86_2, lit.i) la art. 113, alin. (2) la art. 116, art. 116_1 ; abrogă art. 17 alin. (1) lit.i), art. 38 alin. (1) lit.i), art. 83 alin. (3)

9 modificări prin L. nr. 580/2004 M. Of. nr. 1214/17 dec. 2004
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

modifică art. 71 alin. (3), art. 85 alin. (2); introduce art. 84_1 și art. 84_2

10 modificări prin O.U.G. nr. 144/2005 M. Of. nr. 969/1 nov. 2005
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă
aprobată prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006

modifică, la 1 ian. 2006, art. 5 pct. III și IV, art. 21, art. 22 alin. (1), art. 26, art. 28, art. 31, art. 39, art. 44 lit.b) și c), art. 49, art. 50 alin. (3), art. 57, art. 66_1 alin. (2), lit.a) și d) și i alin. (5), art. 69, art. 72, art. 76, art. 80 alin. (1) partea introductivă, art. 83 alin. (2), art. 85 alin. (1) și (2), art. 86 alin. (7) lit.c), art. 93 alin. (1), art. 116 alin. (2), art. 127; introduce, la 1 ian. 2006, pct. IV_1 la art. 5, alin. (2_1) și (3_1) la art. 66_1, art. 73_1, alin. (3) la art. 91; abrogă, la 1 ian. 2006, art. 113 lit.d); în cuprinsul legii, sintagmele "salariul de bază minim brut pe țară" și "salariul minim brut pe țară" se înlocuiesc cu sintagma "salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată", iar sintagma "venituri mai mici decât indemnizația de șomaj" se înlocuiește cu sintagma "venituri mai mici decât salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată"; în cuprinsul legii, expresia "neimpozabilă" se elimină, întrucât regimul fiscal aplicabil sumelor acordate potrivit legii este reglementat prin Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

11 modificări prin L. nr. 68/2006 M. Of. nr. 268/24 mar. 2006
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă

aprobă O.U.G. nr. 144/2005

12 modificări prin	O.U.G. nr. 91/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul protecției sociale aprobată cu modificări prin L. nr. 200/2008	M. Of. nr. 671/1 oct. 2007 M. Of. nr. 725/27 oct. 2008	<i>modifică art.26, art.27 alin.(1), art.28, art.29; introduce alin.(2) la art.30</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 126/2008 Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare aprobată prin L. nr. 55/2009	M. Of. nr. 697/14 oct. 2008 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>modifică art. 5 pct. IV lit. c), art. 17 alin. (1) lit. a) și f), art. 19 lit. d), art. 33 alin. (1) lit. a), art. 34 alin. (1) lit. b) și alin. (3) lit. b), art. 38 alin. (1) lit. a), art. 44 lit. b), c) și k), art. 45 alin. (1) lit. d) și alin. (3), art. 47, art. 48_1 alin. (4), (5) și (6), art. 66 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 74, art. 75, art. 79 alin. (2), art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (2) lit. a) și b), art. 85 alin. (1), (2) și (5), art. 86_2 alin. (2), art. 99 lit. h), art. 101, art. 114, art. 127; introduce pct. IX la art. 5, art. 33_1, alin. (4) și (5) la art. 37, alin. (3_1) la art. 45, alin. (7) la art. 48_1, alin. (5) la art. 66, alin. (3) și (4) la art. 79, alin. (2) și (3) la art. 95, lit. j) la art. 113; abrogă art. 85 alin. (3), art. 94</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 192/2008 Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă respinsă prin L. nr. 121/2009	M. Of. nr. 815/4 dec. 2008 M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>la 1 ian. 2009, modifică art. 85_1; introduce art. 84_3</i>
15 modificări prin	O.U.G. nr. 226/2008 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiar-bugetare aprobată prin L. nr. 292/2009	M. Of. nr. 899/31 dec. 2008 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009	<i>abrogă O.U.G. nr. 192/2008</i>
16 modificări prin	L. nr. 55/2009 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare	M. Of. nr. 224/7 apr. 2009	<i>aprobă O.U.G. nr. 126/2008</i>
17 modificări prin	L. nr. 121/2009 Lege pentru respingerea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 192/2008 privind aprobarea unor măsuri de relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului locurilor de muncă	M. Of. nr. 293/5 mai 2009	<i>respinge O.U.G. nr. 192/2008</i>

18 modificări prin	L. nr. 118/2010 Lege privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar	M. Of. nr. 441/30 iun. 2010	<i>se reduce cu 15 % cuantumul indemnizației de șomaj și drepturile bănești prevăzute la art. 72, 73_1, 74 și 75;</i> <i>abrogă art. 78 și 79</i>
	Prevederile art. 1-3, art. 5, art. 6 alin. (1), precum și cele ale art. 9-14 se aplică până la 31 decembrie 2010. De la data intrării în vigoare a prezentei legi, în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagma "pensie socială minimă garantată" se înlocuiește cu sintagma "indemnizație socială pentru pensionari". Se mai reduce cu 25% și următoarele drepturi de natură salarială de care beneficiază personalul din cadrul autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare al acestora d) cuantumul compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană și, respectiv, valoarea financiară anuală a normelor de echipare, precum și valoarea financiară a drepturilor de echipament; e) compensația lunară pentru chirie. Valoarea drepturilor/cheltuielilor cu asistența medicală, medicamente și proteze aferente personalului propriu, pentru care legislația în vigoare la data publicării prezentei legi prevede decontarea integral de la bugetul de stat, bugetele de asigurări sociale, bugetele locale sau, după caz, bugetele fondurilor speciale, se reduce cu 25%. Prevederile art. 1 și 2 se aplică și personalului din cadrul Băncii Naționale a României, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Comisiei de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private și Comisiei de Supraveghere a Asigurărilor.		
19 modificări prin	O.U.G. nr. 108/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 830/10 dec. 2010	<i>modifică art. 5 pct. IX, art. 39 alin. (2) lit. a), art. 40 alin. (1), art. 42 alin. (1), art. 44 lit. d), art. 73_1 alin. (4), art. 127;</i> <i>introduce alin. (3)-(5) la art. 33</i>
	aprobată prin L. nr. 102/2011	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	
20 modificări prin	L. nr. 233/2010 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 831/13 dec. 2010	<i>modifică art. 66_1 alin. (5);</i> <i>introduce alin. (4) la art. 25, art. 37_1, lit. e) la art. 41 alin. (1), alin. (1_1)-(1_3) la art. 41, alin. (5) la art. 45, alin. (1_1) la art. 95</i>
21 modificări prin	O.U.G. nr. 117/2010 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 891/30 dec. 2010	<i>modifică art. 19 lit. f), art. 21, art. 22 alin. (2), art. 24 alin. (1) lit. a), art. 26, art. 27, art. 29, art. 31 alin. (1), art. 34 alin. (1_1) lit. a), art. 35 alin. (1)</i>
	aprobată cu modificări prin L. nr. 303/2013	M. Of. nr. 709/19 nov. 2013	
22 modificări prin	O.U.G. nr. 17/2011 Ordonanță de urgență privind administrarea creanțelor bugetare reprezentând comisionul datorat, până la data de 31 decembrie 2010, de angajatori inspectoratelor teritoriale de muncă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul sistemului asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 145/28 feb. 2011	<i>modifică art. 5 pct. V, VI și VII, art. 16 lit. b), art. 34 alin. (2), art. 37 alin. (1), art. 38 alin. (2) și (3);</i> <i>abrogă art. 17 alin. (2) lit. c), art. 38 alin. (1) lit. n)</i>
	aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 41/2012	M. Of. nr. 190/23 mar. 2012	
23 modificări prin	L. nr. 102/2011 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă	M. Of. nr. 426/17 iun. 2011	<i>aprobă O.U.G. 108/2010</i>
24 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 111, art. 112</i>

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale

modifică art. 14, art. 16 lit. e), art. 17 alin. (1) lit. k), art. 20, art. 21, art. 26, art. 27 alin. (1), art. 28, art. 29, art. 32, art. 33 alin. (1) lit. a), art. 37 alin. (4), art. 38 alin. (1) lit. k), art. 44 lit. a) și h), art. 45 alin. (1) lit. b) - d), g) și i), art. 45 alin. (3) și (3_1), art. 48_1 alin. (2), art. 48_1 alin. (7), art. 66 alin. (2) lit. a) și b), art. 72 alin. (1), art. 73 alin. (1), art. 73_1 alin. (1), art. 76, art. 80 alin. (1), art. 83 alin. (1) și (2), art. 84 alin. (1), art. 85 alin. (1), (4) și (5), art. 86 alin. (1), (5) și (8), art. 86_1 alin. (3) și (5), art. 87, art. 88 alin. (1) și (4), art. 93 alin. (1), art. 95 alin. (3), art. 100 alin. (2) lit. c) și e), art. 106 lit. a), art. 107 alin. (2) - (4), art. 108, art. 109, art. 113 lit. a), c) și h), art. 114 alin. (1) lit. b), art. 116;

introduce pct. IV_2 - IV_3 la art. 5, alin. (3) la art. 10, art. 22_1, lit. a_1) la art. 33 alin. (1), lit. l_1) la art. 33 alin. (1), lit. o) la art. 33 alin. (1), alin. (3) la art. 42, lit. n) - q) la art. 44, lit. j) și k) la art. 45 alin. (1), alin. (3_2) la art. 45, alin. (4) la art. 48, lit. c) la art. 53, lit. c_1) la art. 57 alin. (1), alin. (2_1) la art. 57, subsecțiunea 3_1 la capitolul 5 secțiunea a 2 - a, cu art. 70_1 - 70_5, alin. (6) la art. 73_1, art. 75_1, secțiunea 3_1, după art. 93, cu art. 93_1 - 93_8, alin. (1_2) - (1_5) la art. 95, alin. (3) la art. 100, lit. k) și l) la art. 113, lit. c) la art. 114 alin. (1);

abrogă art. 17 alin. (1) lit. d), art. 19 lit. d), art. 48_1 alin. (3)