



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Siroul permanent al Senatului
Bp 686 27.01.2014

NR. 78
DATA 17.02.2014

39/4.02.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 76 din 2002, privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*, inițiată de domnul senator PNL Mario Ovidiu Oprea și domnul senator PSD Alexandru Cordoș (Bp 686/2013).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca angajatorii care creează noi locuri de muncă în mediul rural, prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii și încadrează în muncă pe perioadă nedeterminată șomeri sau persoane aflate în căutarea unui loc de muncă cu domiciliul în mediul rural, cu obligația menținerii acestora în activitate cel puțin 4 ani, să fie scutiți pe o perioadă de 24 de luni de la plata contribuției la bugetul asigurărilor pentru șomaj aferentă persoanelor încadrate.

II. Observații

1. *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, reglementează măsuri de prevenire a șomajului și combaterea

efectelor sociale ale acestuia, încadrarea sau reîncadrarea în muncă a persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, stimularea șomerilor în vederea ocupării unui loc de muncă, stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor, îmbunătățirea structurii ocupării pe ramuri economice și zone geografice, creșterea mobilității forței de muncă în condițiile schimbărilor structurale care se produc în economia națională. În aplicarea prevederilor acestei legi sunt excluse orice fel de discriminări pe criterii politice, de rasă, naționalitate, origine etnică, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex și vârstă, iar măsuri și drepturile speciale sunt acordate doar unor categorii de persoane defavorizate.

Măsurile de stimulare a angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor constau în:

- subvenționarea locurilor de muncă;
- acordarea de credite în condiții avantajoase în vederea creării de noi locuri de muncă;
- acordarea unor facilități.

Prin prevederile *Legii nr. 250/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă și pentru modificarea Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, cu modificările ulterioare*, s-a urmărit simplificarea și flexibilizarea modului de implementare a măsurilor de stimulare a ocupării forței de muncă prin introducerea și reglementarea unor măsuri flexibile pentru piața muncii:

- acordarea de servicii gratuite de evaluare a competențelor dobândite pe alte căi decât cele formale;
- reducerea condiționalităților de implementare a unor măsuri active pentru firmele care angajează șomeri aparținând grupurilor vulnerabile (tineri absolvenți, persoane în vârstă de peste 45 ani, persoane singure care au în întreținere copii, persoane cu dizabilități);
- subvenționarea locurilor de muncă pentru angajatorii care încadrează în muncă șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă;
- promovarea participării pe piața muncii a tinerilor în risc de marginalizare socială, prin stimularea angajatorilor care încadrează tineri aflați în această categorie.

Astfel, angajatorii care încadrează în muncă, pe perioadă nedeterminată, șomeri în vârstă de peste 45 de ani sau șomeri care sunt

părinți unici susținători ai familiilor monoparentale primesc lunar, pe o perioadă de 12 luni, pentru fiecare persoană angajată din aceste categorii, o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, cu obligația menținerii raporturilor de muncă sau de serviciu cel puțin 18 luni.

De asemenea, angajatorii care încadrează în muncă, potrivit legii, șomeri care, în termen de 5 ani de la data angajării, îndeplinesc, conform legii, condițiile pentru a solicita pensia anticipată parțială sau de acordare a pensiei pentru limită de vârstă, dacă nu îndeplinesc condițiile de a solicita pensia anticipată parțială, beneficiază lunar, pe perioada angajării, până la data îndeplinirii condițiilor respective, de o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare, acordată din bugetul asigurărilor pentru șomaj.

Subvenții sunt acordate și angajatorilor care încadrează în muncă tinerii absolvenți, care datorită lipsei de experiență profesională au dificultăți în găsirea unui loc de muncă potrivit pregătirii lor profesionale. Pentru a veni în sprijinul acestei categorii defavorizate, sunt acordate lunar, pe o perioadă de 12 luni, angajatorilor care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată, absolvenți ai unor instituții de învățământ, pentru fiecare absolvent încadrat:

a) o sumă egală cu valoarea indicatorului social de referință în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții ciclului inferior al liceului sau ai școlilor de arte și meserii;

b) o sumă egală cu de 1,2 ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ secundar superior sau învățământ postliceal;

c) o sumă egală cu de 1,5 ori valoarea indicatorului social de referință, în vigoare la data încadrării în muncă, pentru absolvenții de învățământ superior.

În vederea dezvoltării spiritului antreprenorial și creării de noi locuri de muncă, art. 86 din *Legea nr. 76/2002* prevede acordarea de credite în condiții avantajoase din bugetul asigurărilor pentru șomaj pentru crearea de noi locuri de muncă prin înființarea sau dezvoltarea de întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, asociații familiale, precum și activități independente desfășurate de persoane fizice autorizate. Creditele se acordă în baza unor proiecte de fezabilitate, proporțional cu numărul de locuri de muncă ce vor fi create, pentru o perioadă de cel mult 3 ani, pentru investiții, inclusiv perioada de grație de maximum 6 luni și,

respectiv, un an pentru asigurarea producției, cu o dobândă de 50% din dobânda de referință a Băncii Naționale a României.

Conform articolului 86 din *Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*: "*Șomerii care se obligă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii, unități cooperatiste, întreprinderi individuale, întreprinderi familiale sau care desfășoară o activitate economică în calitate de persoane fizice autorizate au prioritate la obținerea creditelor în condiții avantajoase*".

Pentru stimularea mobilității forței de muncă, *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, prevede acordarea de prime de încadrare și prime de instalare. Astfel, potrivit art. 75¹, introdus prin *Legea nr. 250/2013*, prima de încadrare și prima de instalare, denumite prime de mobilitate, se acordă, la cerere, și șomerilor de lungă durată înregistrați la agențiile pentru ocuparea forței de muncă, care nu beneficiază de indemnizație de șomaj. Această prevedere vizează șomerii neindemnizați și care se află în șomaj pe o perioadă mai mare de 12 luni în cazul persoanelor cu vârsta cuprinsă între 25 și vârsta legală de pensionare (adulți) și de 6 luni pentru persoanele cu vârsta cuprinsă între 16 - 24 ani (tineri). Apreciem că extinderea accesului la cele două prime de mobilitate (cea de încadrare și cea de instalare) are o influență pozitivă în ceea ce privește reinserarea pe piața muncii a șomerilor care au șanse mai reduse de ocupare din cauza perioadei îndelungate petrecute în șomaj și care, de cele mai multe ori, este cauzată de rezidența în zone afectate de restructurările economice din ultimii ani, cum sunt zonele monoindustriale sau rurale cu oportunități scăzute de ocupare.

Considerăm prioritară implementarea măsurilor focalizate pe îndepărtarea constrângerilor în calea creșterii ocupării forței de muncă care să conducă la îmbunătățirea funcționării pieței muncii, facilitarea tranzițiilor de la șomaj sau inactivitate către ocupare, consolidarea competențelor profesionale ale forței de muncă și optimizarea structurii ocupaționale a forței de muncă și, în acest scop a fost promovată *Legea nr. 250/2013*, cu modificările ulterioare. Totodată, apreciem că măsurile de stimulare a ocupării forței de muncă prevăzute de *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, sunt orientate către reprezentarea echilibrată a tuturor categoriilor de persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și se adresează inclusiv persoanelor în căutarea unui loc de muncă și angajatorilor din mediul rural.

2. Semnalăm faptul că propunerea legislativă nu este în acord cu prevederile din *Legea nr. 76/2002, cu modificările și completările ulterioare*, privind măsurile de stimulare acordate angajatorilor, care au la bază măsuri de subvenționare a locurilor de muncă și nu scutirile de contribuții de asigurări sociale.

Subliniem faptul că subvențiile directe sunt de preferat în detrimentul folosirii scutirilor fiscale, în interesul îmbunătățirii colectării impozitelor, iar aplicarea scutirilor temporare de la plata contribuțiilor de asigurări sociale ar putea avea un impact nedorit asupra sustenabilității financiare a sistemului de securitate socială.

Totodată, menționăm că pentru flexibilizarea modului de implementare a măsurilor de stimulare a ocupării, astfel încât acestea să devină mai atractive pentru cele două categorii de beneficiari – persoane aflate în căutarea unui loc de muncă și angajatori, au fost reduse condiționalitățile pentru firmele care angajează persoane în căutarea unui loc de muncă a obligației de menținere a raporturilor de muncă (18 luni), iar facilitatea fiscală prevăzută în propunerea legislativă privește scutirea acordată pentru o perioadă de 24 luni și obligativitatea menținerii raporturilor de muncă pentru o perioadă de 4 ani.

3. Precizăm că aplicarea prevederilor propunerii legislative conduce la diminuarea veniturilor curente ale bugetului asigurărilor pentru șomaj și, implicit, la majorarea subvenției acordate acestuia de la bugetul de stat și este necesar să se respecte prevederile alin. (1) al art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, conform căroră "*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicarea atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010 privind responsabilitatea fiscal-bugetară, cu modificările și completările ulterioare. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:*

a) *schimbările anticipate în veniturile și cheltuielilor bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;*

b) *estimări privind eşalonarea creditelor bugetare și a creditelor de angajament, în cazul acțiunilor anuale și multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;*

c) *măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influența deficitul bugetar*".

Totodată, precizăm că, în conformitate cu prevederile art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, "*Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.*".

De asemenea, subliniem că, în condițiile aranjamentului financiar de tip preventiv încheiat cu Uniunea Europeană și Fondul Monetar Internațional, România s-a angajat să respecte criteriul de performanță privind încadrarea în deficitul bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere argumentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor-Viorel PONTA

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**