

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind autorizarea plății cotizațiilor la Forumul Internațional al echipelor de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică (Forum of Incident Response and Security Teams - FIRST) și la Forumul TF/CSIRT Trusted Introducer (TI) din cadrul Asociației Transeuropene a Rețelelor din domeniul Cercetării și al Educației (Trans-European Research and Education Network Association - TERENA) în scopul menținerii participării Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică, CERT-RO la aceste două organisme non-guvernamentale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	În prezent, în România, funcționează Centrul Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică, CERT-RO, înființat în prin HG nr.494 privind înființarea Centrului Național de Răspuns la Incidente de Securitate Cibernetică, din 11.05.2011, ca structură aflată în coordonarea Ministerului pentru Societatea Informațională, cu expertiză în domeniul protecției infrastructurilor cibernetice. Pentru atingerea obiectivului pentru care a fost creat, CERT-RO are nevoie, printre altele, și de acces la diferite surse de informații, precum și de stabilire de parteneriate cu alte centre naționale de tip CERT din lume. Necesitatea aderării CERT-RO la organizațiile internaționale de profil a fost subliniată și solicitată expres României și de reprezentanți ai Comisiei Europene, conform Infogramei nr. 10840 /30.11.2011 a reprezentanței permanente a României pe lângă Uniunea Europeană. În acest context, în conformitate prevederile art.4, alin.(1) din Hotărârea Guvernului nr.494/2011, respectiv <i>"În vederea îndeplinirii atribuțiilor ce îi revin, CERT-RO încheie protocoale de cooperare/colaborare cu instituțiile publice sau cu alte persoane juridice de drept public sau privat naționale sau internaționale,"</i> CERT-RO a demarat procedurile necesare obținerii statutului de membru la două dintre cele mai importante instituții de acest gen din lume. FIRST este forumul mondial dedicat echipelor de răspuns la incidente de securitate cibernetică și în special organizațiilor de tip CERT, acesta numărând în prezent peste 250 de membri din toată lumea, printre care numeroase centre de tip CERT naționale din EUROPA, AMERICA și ASIA. CERT-RO a devenit membru cu drepturi depline al FIRST în data de 10 octombrie 2012, în urma unui proces de evaluare ce a durat aproximativ 6 luni. În urma admiterii CERT-RO ca membru FIRST, este necesară
--	---

	plata unei taxe anuale de 2000 dolari precum și a taxă de admitere de 800 de dolari (plătibilă o singură dată). TERENA reprezintă asociația europeană a organizațiilor ce au ca obiectiv cercetare și dezvoltare în domeniul tehnologiilor specifice Internetului. În cadrul TERENA funcționează forumul TRUSTED INTRODUCER (TI) componentă dedicată activităților ce au legătură cu incidentele de securitate cibernetică, (TF/CSIRT – Task Force Computer Security Incident Response Team). TI se reunește de 3 ori pe an fiind discutate aspecte referitoare la probleme întâlnite în activitatea structurilor de tip CERT din EUROPA. TI ține un inventar al structurilor de tip CERT din Europa facilitând astfel schimbul de informații securizat, cu parteneri de încredere, referitor la incidente de securitate cibernetică ce afectează aria de responsabilitate a acestora. Aceasta reprezintă singura comunitate a structurilor de tip CERT (naționale, guvernamentale sau private) din UE și în prezent numără 156 de membri (din România fac parte: CERT-RO, ROEDUNET, CORIS-STs). Prin programul suport acordat centrelor de tip CERT din Europa, TI a fost cooptat ca partener de ENISA (Agenția Europeană pentru Securitatea Rețelelor și a Informației). În cursul anului 2011 CERT-RO a fost acreditat ca membru cu drepturi depline al TI, iar cotizația de participare cu drepturi depline la acest forum este de 1056 EURO anual. În conformitate cu prevederile din statutele ce reglementează modalitatea de organizare și funcționare a celor două organisme, FIRST și TERENA, acestea sunt două organizații internaționale neguvernamentale, deschise participării, atât pentru reprezentanți din sectorul public, cât și pentru cei din mediul privat.
2. Schimbări preconizate	Acces la surse importante de informații legate de securitatea cibernetică la nivel mondial și la o comunitate de specialiști din structurile de tip CERT din lume care reprezintă surse de încredere ce pot furniza date referitoare la incidentele de securitate cibernetică ce afectează spațiul cibernetic. Recunoașterea CERT-RO ca partener de încredere la nivel internațional. Prin aderarea la acest forum CERT-RO se obligă să participe activ la crearea unui mediu on-line mai sigur, atât la nivel național cât și la nivel internațional, și să furnizeze date partenerilor din cadrul FIRST și TERENA – Trusted Introducer cu privire la incidente de securitate ce afectează aria acestora de responsabilitate, vulnerabilități nou identificate sau orice alte informații ce pot ajuta la siguranța în mediul virtual, cu respectarea tuturor legilor sau tratatelor semnate de România.
3. Alte informații	Inițierea acestui act normativ se justifică prin faptul că FIRST a emis atât factura pentru plata cotizației aferentă lunilor octombrie, noiembrie și decembrie 2012, cât și factura pentru anul 2013. Termenul de plată a facturii deja emise pentru lunile octombrie, noiembrie și decembrie 2012 a fost 18.11.2012, iar începând cu data de 28.08.2013 FIRST a declanșat procedura de suspendare pentru CERT-RO până la plata cotizației.

	În caz de neplată a contribuției există riscul real de excludere din cadrul acestor organizații, reluarea întregului proces de acreditare va implica noi costuri, iar imaginea României în cadrul comunității organismelor și organizațiilor din domeniul securității cibernetice va fi grav afectată. Având în vedere faptul că Ordonanța Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte nu reglementează și organismele nonguvernamentale ci doar organizații internaționale interguvernamentale, nu a fost promovată aprobarea acestor cotizații prin Ordonanța Guvernului nr.41/1994.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Creșterea capacității instituționale a CERT-RO și implicit a securității rețelelor și sistemelor informatice din România, ceea ce va duce la sporire a încrederii utilizatorilor în ceea ce privește folosirea serviciilor electronice (guvernamentale sau private), lucru care va duce la importante economii precum și la optimizarea activităților. Prin activarea CERT-RO în cadrul acestor două organizații profesionale se asigură dezvoltarea cadrului de cooperare între structurile cu responsabilități și competențe în domeniul securității cibernetice din România și din alte state, precum și menținerea României în rândul furnizorilor de securitate IT și în același timp accesul la bazele de informații din alte state privind vulnerabilitățile echipamentelor și software-ului.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Creșterea nivelului securității sistemelor informatice, în special pentru acele sisteme informatice care asigură serviciile on-line va contribui la îmbunătățirea activității mediului de afaceri. Prezența unei instituții din România în cadrul acestor organizații a furnizorilor de securitate cibernetică va duce la o creștere a nivelului de încredere al mediului de afaceri în serviciile informatice și de comunicații.
3. Impactul social	Sporirea nivelului de securitate în rețelele și sistemele informatice din sectorul public și privat, prin sprijinul acordat CERT-RO de către ceilalți membri ai celor două organizații non-guvernamentale în răspunsul la incidente de securitate cibernetică.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte cheltuieli						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	15,4 mii lei 2.000 USD x 3,42 RON 1056 € x 4,45 RON 800 USD x 3,42 RON 333 USD x 3,42 RON	11,5 mii lei 2.000 USD x 3,42 RON 1056 € x 4,45 RON	11,4 mii lei 2.000 USD x 3,38 RON 1056 € x 4,40 RON	11,4 mii lei 2.000 USD x 3,38 RON 1056 € x 4,40 RON	11,3 mii 2.000 USD x 3,36 RON 1056 € x 4,37 RON	12,2 mii lei 10.000 USD x 3,39 RON 5280 € x 4,41 RON
---	---	---	---	--	--	---

7. Alte informații	Plata cotizațiilor se asigură din bugetele aprobate anual Ministerului pentru Societatea Informațională
--------------------	--

Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

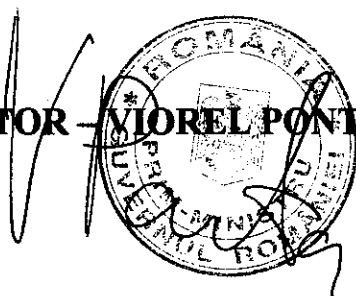
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 621/2014.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul proiect de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul proiect de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official seal of the Government of Romania, which is a circular emblem containing the Romanian coat of arms and the words "ROMANIA" and "GUVERNUL ROMÂNIEI". Overlaid on the seal is a handwritten signature in black ink.