

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2014

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, și are drept scop ratificarea Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2014. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului-cadru.

1. Descrierea situației actuale

Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, reprezintă recunoașterea traseului european asumat de Republica Moldova. La data de 15 iunie 2009, Comisia Europeană a fost autorizată de către Consiliu să demareze negocieri pentru încheierea unui nou acord consolidat între Uniunea Europeană și Republica Moldova, acord care va înlocui Acordul de parteneriat și cooperare dintre Comunitățile Europene și statele lor membre, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, semnat la Luxemburg la 28 noiembrie 1994 și care a intrat în vigoare la 1 iulie 1998. Negocierile formale între Uniunea Europeană și Republica Moldova au început pe 12 ianuarie 2010 la Chișinău, textul agreeat al acordului, inclusiv componenta de liberalizare a schimburilor (DCFTA), fiind parafat integral la 29 noiembrie 2013 cu ocazia summit-ului Parteneriatului Estic de la Vilnius.

Dispozițiile acestui acord cadru sunt cele întâlnite și în alte acorduri de asociere încheiate sau aflate în curs de negociere de Uniunea Europeană cu state terțe și sunt structurate în mai multe titluri și un preambul. Astfel, preambulul acordului statuează opțiunea europeană a Republicii Moldova și face trimitere la democrație, respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și a statului de drept, ca valori fundamentale pe care se bazează asocierea politică și integrarea economică a

Uniunii Europene cu Republica Moldova. De asemenea este menționat angajamentul privind celelalte valori comune privind drepturile omului, inclusiv ale persoanelor aparținând minorităților naționale, non-discriminarea persoanelor aparținând minorităților naționale, libertățile fundamentale, buna guvernare; promovarea independenței, suveranității, integrității teritoriale și inviolabilității frontierelor; promovarea cooperării trans-frontaliere și a cooperării inter-regionale; consolidarea cooperării în domeniul protecției mediului.

Titlul I menționează principiile generale ale cooperării dintre Părți, în timp ce Titlul II se referă la dialogul politic, reforme și cooperarea în domeniul politicii externe și de securitate, cu accent pe aspectele privind aprofundarea asocierii politice și sporirea convergenței și a eficacității politice și a politicii de securitate, precum și consolidarea cooperării și a dialogului între părți cu privire la securitatea internațională și la gestionarea crizelor în lume, îndeosebi pentru a aborda problemele și principalele amenințări la nivel mondial și regional.

Titlul III se referă la aspectele privind spațiul de libertate, securitate și justiție, cuprinzând elementele care se regăsesc în general în acordurile de acest gen încheiate de Uniune: cooperarea polițienească, în materie de migrație, azil, gestionarea frontierelor, protecția datelor cu caracter personal, circulația persoanelor, lupta împotriva traficului ilicit de droguri, a spălării de bani și a finanțării terorismului, precum și cooperarea judiciară.

Titlul IV reglementează cooperarea economică și alte tipuri de cooperare sectorială și cuprinde aspecte privind reforma administrației publice, dreptul societăților comerciale, contabilitate și audit, ocuparea forței de muncă, politica socială și egalitatea de șanse, protecția consumatorilor, politică bugetară și audit extern, fiscalitate, servicii financiare, politică industrială, agricultură și dezvoltare rurală, cooperarea în domeniul energetic, transporturi, mediu, societate informațională, dezvoltare regională, sănătate publică, protecție civilă, cooperarea în materie de învățământ, cercetare, cultură și sport.

Titlul V stabilește aspectele privind cooperarea comercială, incluzând aspecte privind tratamentul național și accesul pe piață al bunurilor, eliminarea taxelor vamale, a redevențelor și a altor impuneri, regimul vamal, comerțul cu servicii, comerțul electronic, circulația capitalurilor, drepturile de proprietate intelectuală.

Titlul VI se referă la asistența financiară, iar Titlul VII la aspectele instituționale.

În vederea asigurării funcționării și a aplicării corespunzătoare a acestui instrument juridic, va fi instituit un consiliu de asociere compus din membri ai Consiliului Uniunii Europene și ai Comisiei Europene, pe de o parte, și din membri ai Guvernului Republicii Moldova, pe de altă parte (art. 434). Acest Consiliu de asociere este împuternicit să ia decizii în domeniul de aplicare al prezentului acord (art. 436) și va fi asistat de un Comitet de asociere (art. 437) compus din reprezentanți ai părților, în principiu, la nivel de înalți funcționari.

2. Schimbări preconizate

Acordul de asociere reprezintă un salt calitativ incontestabil în raport cu cadrul ce guverna până acum relația Republicii Moldova cu Uniunea Europeană (Acordul de parteneriat și cooperare, semnat în 1994, în vigoare din 1998). Acordul de asociere

asigură intrarea într-o nouă logică a interacțiunii Republicii Moldova cu Uniunea Europeană, fondată pe un cadru contractual modernizat, ce preia componente esențiale ale *acquis*-ului comunitar și care se bazează pe două elemente esențiale: asocierea politică și integrarea în piața unică europeană.

Acordul de asociere include și o importantă componentă comercială (*Acord de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător/ Deep and Comprehensive Free Trade Agreement - DCFTA*), care presupune nu doar liberalizarea schimburilor comerciale cu UE, ci și alinierea Republicii Moldova la reglementări și standarde aplicate deja pe piața comună europeană, având în vedere că cea mai mare parte a conținutului concret al DCFTA reprezintă *acquis* comunitar.

Încheierea Acordului de asociere/DCFTA va aduce beneficii concrete pentru economia, societatea și cetățenii Republicii Moldova. Evaluările realizate de Comisia Europeană (2013) indică între efectele pe termen mediu:

- impactul pozitiv asupra ritmului de creștere a Produsului Intern Brut;
- creșterea exporturilor Republicii Moldova;
- creșterea puterii de cumpărare, ca efect corelat al creșterii salariilor și reducerii indicelui prețurilor de consum.

3. Alte informații

Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, intră în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni care urmează datei de depunere a ultimului instrument de ratificare sau de aprobare. Instrumentele de ratificare sau de aprobare se depun la Secretariatul General al Consiliului Uniunii Europene.

Totodată, art. 464 din Acord prevede aplicarea provizorie a dispozițiilor acestuia: „Uniunea și Republica Moldova convin să aplice parțial și cu titlu provizoriu prezentul acord, astfel cum specifică Uniunea și cum se prevede la alineatul (4) din prezentul articol, precum și în conformitate cu procedurile și legislația lor internă, după caz”.

Art. 3 din proiectul de Decizie a Consiliului privind semnarea în numele Uniunii Europene și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acesteia, pe de o parte, și Republica Moldova, pe de altă parte, prevede aplicarea provizorie a următoarelor dispoziții din acord: Titlul I, Titlul II, articolele 3-4, Titlul III, articolele 12-15, Titlul IV, capitolele 5, 9 și 12 (cu excepția articolului 68 lit. h)), capitolul 13 (cu excepția art. 71, 73 lit. b) și e), 74), capitolul 14 (cu excepția art. 77 lit. i)), capitolul 15 (cu excepția art. 81 lit. a), e) și art. 82 (2)), capitolul 16 (cu excepția art. 87 lit. i), 88 lit. c) și 89 lit. a) și b)), capitolul 26 și 28, precum și articolele 30, 37, 46, 57, 97, 102 și 116. De asemenea, se vor aplica provizoriu Titlul V cu excepția art. 278, 359 și 360, Titlul VI, Titlul VII cu excepția art. 456 (1), precum și anexele II-XIII, XV-XXXV, precum și protocoalele I-IV.

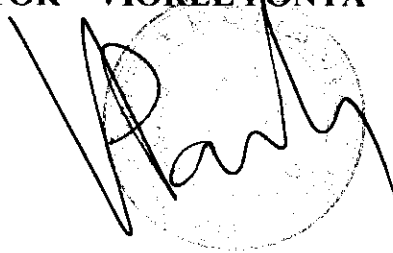
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ
1. Impact macro-economic Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impact social Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 5-a Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul.
6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul

proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 759/2014.
6. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i>
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (http://www.mae.ro/node/2011), conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Nu este cazul.
3. Alte informații Nu este cazul.
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile de implementare</i>
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Nu este cazul.
2. Alte informații Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over a circular official stamp. The stamp is faint and contains some illegible text and a central emblem.