

## EXPUNERE DE MOTIVE

### ***Secțiunea 1***

#### ***Titlul proiectului de act normativ***

Lege pentru ratificarea Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2014

### ***Secțiunea a 2-a***

#### ***Motivul emiterii actului normativ***

Proiectul de act normativ a fost inițiat în baza art. 6 din Legea nr. 276/2011 privind procedura prin care România devine parte la tratatele încheiate între Uniunea Europeană și statele membre, pe de o parte, și state terțe sau organizații internaționale, pe de altă parte, coroborat cu art. 19 din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, și are drept scop ratificarea Acordului de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, semnat la Bruxelles, la 27 iunie 2014. După ratificare, partea română va informa cu privire la îndeplinirea procedurilor legale interne necesare intrării în vigoare a Acordului-cadru.

#### **1. Descrierea situației actuale**

Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte, reprezintă recunoașterea traseului european asumat de Georgia. La 10 mai 2010, Comisia Europeană a fost autorizată de către Consiliu să demareze negocieri pentru încheierea unui nou acord consolidat între Uniunea Europeană și Georgia, acord care va înlocui Acordul de Parteneriat și Cooperare dintre Comunitățile Europene și statele lor membre, pe de o parte, și Georgia, care a intrat în vigoare în luna iulie a anului 1998. Negocierile privind aspectele din sfera DCFTA au debutat în februarie 2012, iar textul agreeat al acordului, inclusiv componenta de liberalizare a schimburilor (DCFTA), a fost parafat la 29 noiembrie 2013 cu ocazia summit-ului Parteneriatului Estic de la Vilnius.

Dispozițiile acestui acord cadru sunt cele întâlnite și în alte acorduri de asociere încheiate sau aflate în curs de negociere de Uniunea Europeană cu state terțe și sunt structurate în mai multe titluri și un preambul. Astfel, preambulul acordului statuează opțiunea europeană a Georgiei și face trimitere la democrație, respectarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, precum și a statului de drept, ca valori fundamentale pe care se bazează asocierea politică și integrarea economică a Uniunii Europene cu Georgia. De asemenea este menționat angajamentul privind celelalte valori comune privind drepturile omului, inclusiv ale persoanelor aparținând minorităților naționale, non-discriminarea persoanelor

aparținând minorităților naționale, libertățile fundamentale, buna guvernare; promovarea independenței, suveranității, integrității teritoriale și inviolabilității frontierelor; promovarea cooperării trans-frontaliere și a cooperării inter-regionale; consolidarea cooperării în domeniul protecției mediului.

Titlul I menționează principiile generale ale cooperării dintre Părți, în timp ce Titlul II se referă la dialogul politic, reforme și cooperarea în domeniul politicii externe și de securitate cu accent pe aspectele privind aprofundarea asocierii politice și sporirea convergenței și a eficacității politice și a politicii de securitate, precum și consolidarea cooperării și a dialogului între părți cu privire la securitatea internațională și la gestionarea crizelor în lume, îndeosebi pentru a aborda problemele și principalele amenințări la nivel mondial și regional.

Titlul III se referă la aspectele privind spațiul de libertate, securitate și justiție, cuprinzând elementele care se regăsesc în general în acordurile de acest gen încheiate de Uniune (cooperarea polițienească, în materie de migrație, azil, gestionarea frontierelor, protecția datelor cu caracter personal, circulația persoanelor, lupta împotriva traficului ilicit de droguri, a spălării de bani și a finanțării terorismului, precum și cooperarea judiciară).

Titlul IV stabilește aspectele privind cooperarea comercială, incluzând prevederi vizând tratamentul național și accesul pe piață al bunurilor, eliminarea taxelor vamale, a redevențelor și a altor impuneri, regimul vamal, comerțul cu servicii, comerțul electronic, circulația capitalurilor, drepturile de proprietate intelectuală.

Titlul V reglementează cooperarea economică, incluzând prevederi legate de dialogul economic, gestiunea finanțelor publice, fiscalitatea și statisticile.

Titlul VI vizează alte tipuri de cooperare sectorială și cuprinde aspecte privind transporturile, cooperarea în domeniul energetic, mediul înconjurător, combaterea schimbărilor climatice, politici industriale, antreprenoriale și de minerit, servicii financiare, dreptul societăților comerciale, contabilitate și audit, protecția consumatorilor, agricultură și dezvoltare rurală, pescuit, turism, transporturi, societate informațională, dezvoltare regională, sănătate publică, protecție civilă, cooperarea în materie de învățământ, cercetare, cultură și sport.

Titlul VII se referă la asistența financiară, măsuri de combatere a fraudei și de control iar Titlul VIII la aspectele instituționale, prevederi generale, finale și tranzitorii.

## **2. Schimbări preconizate**

- Acordul de asociere reprezintă un salt calitativ incontestabil în raport cu cadrul ce guverna până acum relația Georgiei cu Uniunea (Acordul de parteneriat și cooperare, semnat în 1996, în vigoare din 1999).

Acordul de asociere asigură intrarea într-o nouă logică a interacțiunii Georgiei cu Uniunea Europeană, fondată pe un cadru contractual modernizat, ce preia componente esențiale ale *acquis*-ului comunitar și care se bazează pe două elemente esențiale: asocierea politică și integrarea în piața unică europeană.

Acordul de asociere include și o importantă componentă comercială (*Acord de Comerț Liber Aprofundat și Cuprinzător/ Deep and Comprehensive Free Trade*

*Agreement* - DCFTA), care presupune nu doar liberalizarea schimburilor comerciale cu UE, ci și alinierea Georgiei la reglementări și standarde aplicate deja pe piața comună europeană, având în vedere că cea mai mare parte a conținutului concret al DCFTA reprezintă *acquis* comunitar.

### **3. Alte informații**

Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Georgia, pe de altă parte intră în vigoare în prima zi a celei de-a doua luni care urmează datei de depunere a ultimului instrument de ratificare sau de aprobare. Instrumentele de ratificare sau de aprobare se depun la Secretariatul General al Consiliului Uniunii Europene.

Totodată, art. 431 din Acord prevede aplicarea provizorie a dispozițiilor acestuia: „Uniunea și Georgia convin să aplice parțial și cu titlu provizoriu prezentul acord, astfel cum specifică Uniunea și cum se prevede la alineatul (4) din prezentul articol, precum și în conformitate cu procedurile și legislația lor internă, după caz”.

**Art. 3 din proiectul de Decizie a Consiliului** privind semnarea în numele Uniunii Europene și aplicarea cu titlu provizoriu a Acordului de asociere dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acesteia, pe de o parte, Georgia, pe de altă parte, prevede aplicarea provizorie a următoarelor dispoziții din acord: Titlul I, Titlul II, articolele 3-4 și 7-9 (stabilitatea regională și prevenirea conflictelor), Titlul III, articolele 13 și 16, Titlul IV (cu excepția articolului 151, în măsura în care se referă la aplicarea de sancțiuni penale în caz de nerespectare a drepturilor de proprietate intelectuală; și cu excepția articolelor 223 și 224, în măsura în care aceste dispoziții se aplică procedurilor administrative, controlului jurisdicțional și căilor de atac la nivelul statelor membre). De asemenea, se vor aplica provizoriu Titlul V, articolele 285 și 291, Titlul VI, capitolul 1 [cu excepția articolului 293 literele (a) și (e) și a articolului 294 alineatul (2) literele (a) și (b)], capitolul 2 [cu excepția articolului 298 litera (k)], capitolul 3 [cu excepția articolului 302], capitolele 7 și 10 [cu excepția articolului 333 litera (i)], capitolul 11 [cu excepția articolului 338 litera (b) și a articolului 339], capitolele 13, 20 și 23, precum și articolele 312, 319, 327, 354 și 357, Titlul VII, Titlul VIII: [cu excepția articolului 423 alineatul (1), în măsura în care dispozițiile acestui titlu se limitează la scopul de a asigura aplicarea cu titlu provizoriu a prezentului acord, astfel cum este definită în prezentul alineat] precum și anexele II - XXXI și anexa XXXIV, împreună cu protocoalele I - IV.

### ***Secțiunea a 3-a***

#### ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ***

#### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

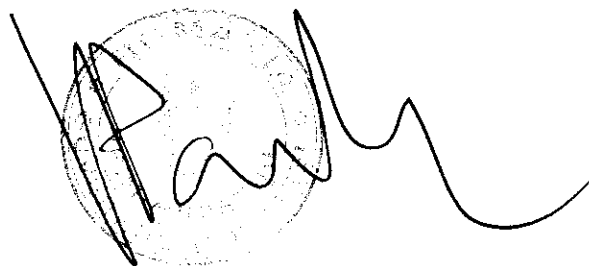
|                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>2. Impact asupra mediului de afaceri</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                              |
| <b>3. Impact social</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                  |
| <b>4. Impact asupra mediului</b><br>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                         |
| <b>5. Alte informații</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                          |
| <p style="text-align: center;"><i><b>Secțiunea a 4-a</b></i></p> <p style="text-align: center;"><i><b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></i></p> |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                                                                                                                                                                                             |
| <p style="text-align: center;"><i><b>Secțiunea a 5-a</b></i></p> <p style="text-align: center;"><i><b>Efectele actului normativ asupra legislației în vigoare</b></i></p>                                                                            |
| <b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                      |
| <b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b><br>Nu este cazul.                                                                                                 |
| <b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                               |
| <b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                                                       |
| <b>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                          |
| <b>6. Alte informații</b><br>Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                          |
| <p style="text-align: center;"><i><b>Secțiunea a 6-a</b></i></p> <p style="text-align: center;"><i><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b></i></p>                                                           |
| <b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b><br>Nu este cazul.                                                                                          |
| <b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b><br>Nu este cazul.                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                   |
| <p><b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ.</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 760/2014.</p>                                                                                   |
| <p><b>6. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 7-a</i></b></p> <p style="text-align: center;"><b><i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea actului normativ</i></b></p>                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b></p> <p>Proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Externe la secțiunea „transparență decizională” (<a href="http://www.mae.ro/node/2011">http://www.mae.ro/node/2011</a>), conform prevederilor Legii 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> |
| <p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                |
| <p><b>3. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p style="text-align: center;"><b><i>Secțiunea a 8-a</i></b></p> <p style="text-align: center;"><b><i>Măsurile de implementare</i></b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                           |
| <p><b>2. Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Președintelui României spre aprobare, pentru a fi supus Parlamentului spre adoptare.

**PRIM – MINISTRU**

**VICTOR – VIOREL PONTA**

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'V' followed by a series of loops and a long horizontal stroke, is written over a circular official stamp. The stamp is faint and contains text that is mostly illegible, but some words like 'ROMANIA' and 'MINISTERUL' are visible.