

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul actului normativ*

Lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind asigurarea reciprocă a sprijinului națiunii gazdă, semnat la Ruse la 7 martie 2014

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1. Descrierea situației actuale

În scopul stabilirii unui cadru juridic adecvat pentru asigurarea sprijinului națiunii gazdă în vederea executării de exerciții și operații, Ministerul Apărării din Republica Bulgaria a propus începerea unor discuții privind aspecte legate de utilizarea în comun a facilităților militare de pe teritoriul celor două state, inclusiv sprijinul logistic acordat pe timpul exercițiilor bilaterale și multilaterale. Urmare a acestei inițiative au fost întreprinse demersuri în vederea elaborării unui memorandum de înțelegere privind asigurarea reciprocă a sprijinului națiunii gazdă.

Memorandumul de Înțelegere a obținut aprobarea de negociere a Consiliului Suprem de Apărare a Țării prin Hotărârea nr. 76 din 19.07.2010.

În perioada 10-11.11.2011, la București, a avut loc cea de-a doua întâlnire a Grupului de lucru interministerial „Defence Advisory Group” (DAG). În acest context, s-a negociat și convenit la nivel de experți documentul menționat. Discuțiile au avut loc într-o atmosferă constructivă, principalul efort în procesul convenirii documentului vizând armonizarea prevederilor Memorandumului de Înțelegere cu legislația din fiecare stat.

Intensificarea activităților militare româno-bulgare în cadrul exercițiilor și antrenamentelor comune, cooperarea pe timpul operațiilor internaționale sunt numai câteva dintre argumentele în favoarea încheierii unui astfel de document.

Una din direcțiile prioritare de acțiune în cadrul domeniului amplu al logisticii, atât pentru structurile abilitate ale Armatei Românei, cât și pentru partenerul bulgar o reprezintă sprijinul națiunii gazdă (HNS). Astfel, potrivit Concepției Strategice a Alianței Nord-Atlantice, sprijinul națiunii gazdă este un factor important în orice scenariu operațional sau exercițiu militar deoarece, în contextul larg al conceptului logisticii

	multinaționale, acesta reprezintă o soluție de creștere a eficienței și reducere a costurilor în asigurarea sprijinului logistic. În acest sens, planificarea sprijinului națiunii gazdă, ca parte a procesului de planificare logistică, poate determina reducerea dimensiunilor structurilor logistice organice sau componente ale Elementelor de Sprijin Național (NSE), necesare susținerii forțelor dislocate în teatre de operații. Complexitatea activităților de planificare în acest domeniu determină o abordare specială, întrucât în majoritatea cazurilor resursele puse la dispoziția națiunilor trimitătoare depășesc sfera de responsabilitate a Ministerului Apărării Naționale, cu toate că natura acțiunilor asociate acestui domeniu este pur militară. De aceea, existența unui sistem de management HNS este esențială, iar această abordare este cu atât mai importantă în cazul în care sprijinul se adresează unor situații de asistență umanitară sau de răspuns la criză. Textul Memorandumului de Înțelegere respectă prevederile documentelor Alianței Nord-Atlantice privind sprijinul națiunii gazdă. Memorandumul de Înțelegere conține prevederi referitoare la: - definiții; - scop; - domeniul de aplicare; - termeni și condiții; - prevederi financiare; - protecția informațiilor clasificate; - intrarea în vigoare, durata și încetarea valabilității; - amendarea și interpretarea; - soluționarea divergențelor. În temeiul Hotărârii nr. 95 din 29.11.2012, prin care Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat semnarea Memorandumului de Înțelegere între Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind asigurarea reciprocă a sprijinului națiunii gazdă, ministrul apărării naționale a semnat documentul împreună cu omologul bulgar în data de 7 martie 2014, la Ruse. Documentul este în conformitate cu normele dreptului internațional și respectă legislația statelor părților.
1¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.	
2. Schimbări preconizate	Memorandumul de Înțelegere va servi ca bază legală pentru: - facilitarea sprijinului logistic în cazul activităților bilaterale româno-bulgare în vederea optimizării utilizării facilităților de instruire din cele două state;

	- planificarea sprijinului națiunii gazdă pentru o varietate de operații și exerciții; - planificarea și elaborarea unor proceduri comune.
3. Alte informații	-

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit; ii) impozit pe venit; b) bugete locale: i) impozit pe profit; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări.	-					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/ minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii;	-					

b) bugete locale: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii; c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal; ii) bunuri și servicii.						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat; b) bugete locale.	-					
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5.Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6.Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații	Cheltuielile vor fi în limita bugetului anual aprobat al Ministerului Apărării Naționale.					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	-					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	-					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	-					

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	-
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	-
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	-
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	-
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	-
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	-
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	prin avizul nr. 829/2014.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	-
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	-
3. Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată conform dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile prezentului act normativ vor fi puse în aplicare de Ministerul Apărării Naționale, fără a fi înființate alte structuri sau extinse competențele celor existente.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat,
pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VICTOR – VIOREL PONTA

