



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

RS. 1344 / DPSS
DATA 09.07.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea art. 140 alin. (2) din Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal*”, inițiată de domnul deputat PNL Nini Săpunaru împreună cu un grup de deputați PNL (Bp. 111/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 140 alin.(2) din *Legea nr.571/2003 privind Codul fiscal*, cu modificările și completările ulterioare, cu o nouă literă, lit. h), în sensul reducerii TVA la carne (în viu și în carcasă) de la 24% la 9%.

II. Observații

1. Cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea principiilor *Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare a Consiliului din 28 noiembrie 2006*, care reprezintă componenta principală a acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

La art.98 alin.(1) din *Directiva 2006/112/CE* se prevede că statele membre pot aplica fie una, fie două cote reduse de TVA, iar la alin.(2) al aceluiași articol se prevede că statele membre vor aplica o cotă redusă de

TVA numai livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive. *Directiva 2006/112/CE* nu instituie, însă, obligația statelor membre de a aplica o cotă redusă a TVA pentru toate aceste categorii de bunuri și servicii.

Conform principiului subsidiarității, fiecare stat membru este liber să aleagă din Anexa III a *Directivei 2006/112/CE*, în funcție de criteriile sale economice, politice și sociale, bunurile și serviciile pentru a căror livrare/prestare dorește să aplice cota redusă de TVA.

În acest context, menționăm că, începând cu data de 1 septembrie 2013, a fost introdusă măsura de reducere a cotei de TVA de la 24% la 9% pe întreg lanțul de comercializare a pâinii, atât pentru pâine și anumite produse de panificație, cât și pentru grâu și făină. În prezent, este în curs de evaluare impactul acestei măsuri asupra mediului de afaceri, a evaziunii fiscale și a consumului.

În funcție de rezultatele evaluării impactului acestei măsuri se va analiza oportunitatea extinderii măsurii și la alte categorii de produse alimentare.

2. Impactul asupra veniturilor bugetului de stat prin aplicarea cotei reduse de TVA de 9% pentru livrările de carne în viu și carcasă este de -0,8 miliarde lei pentru anul 2015 (0,1 % din PIB), -0,9 miliarde lei pentru anul 2016 (0,1 % în PIB), respectiv -0,9 miliarde lei pentru anul 2017 (0,1 % din PIB).

Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative/măsuri/politici a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, se va întocmi o fișă financiară, care va respecta condițiile prevăzute de Legea nr. 69/2010. În această fișă se înscriu efectele financiare asupra bugetului general consolidat, care trebuie să aibă în vedere:

a) schimbările anticipate în veniturile și cheltuielile bugetare pentru anul curent și următorii 4 ani;

b) estimări privind eşalonarea creditelor bugetare şi a creditelor de angajament, în cazul acţiunilor anuale şi multianuale care conduc la majorarea cheltuielilor;

c) măsurile avute în vedere pentru acoperirea majorării cheltuielilor sau a minusului de venituri pentru a nu influenţa deficitul bugetar”.

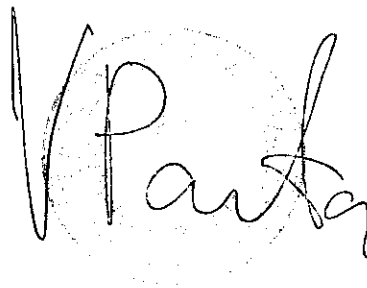
Totodată, trebuie analizate şi costurile administrative, precum şi modul în care această măsură ar putea fi aplicată, procedurile de control, riscurile ce le-ar putea genera etc.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menţionate, **Guvernul nu susţine adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over a faint circular official stamp.

Domnului deputat Valeriu Ştefan Zgonea
Preşedintele Camerei Deputaţilor