



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind promovarea investițiilor în exploatațile agricole mici și mijlocii

Analizând propunerea legislativă privind promovarea investițiilor în exploatațile agricole mici și mijlocii, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B71 din 4.03.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect stabilirea cadrului legal pentru promovarea investițiilor în agricultură, în condițiile garantării de către stat a creditelor acordate pentru construirea, extinderea sau modernizarea exploataților agricole mici și mijlocii.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Analizând propunerea legislativă, semnalăm faptul că obiectul acesteia, și anume **garantarea de către stat a creditelor acordate pentru construirea, extinderea sau modernizarea exploataților agricole mici și mijlocii, se regăsește și în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.92/2013 privind Programul de garantare a creditelor pentru întreprinderi mici și mijlocii, aprobată cu modificări prin Legea nr.8/2014 care, potrivit art.1 alin.(1), „are ca obiectiv acordarea de facilități de garantare de către stat, pentru creditele acordate întreprinderilor mici și mijlocii, denumite în continuare beneficiari, de către instituțiile de credit”.**

Astfel, este de analizat dacă nu ar fi mai indicat ca propunerile conținute în prezentul proiect să constituie modificări aduse cadrului normativ sus-menționat.

3. Întrucât prezenta propunere legislativă are impact asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, potrivit prevederilor art.111 alin.(1) din Constituție.

Totodată, având în vedere dispozițiile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, propunerea legislativă trebuie să prevadă sursele de acoperire a micșorării veniturilor bugetare.

De asemenea, menționăm că potrivit prevederilor art.7 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, și a prevederilor art.33 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară efectuarea studiului de impact.

4. Pentru respectarea prevederilor art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca, după titlu, să fie inserată **formula introductivă**, cu următoarea redactare:

„Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

5. La **art.2 alin.(2)**, pentru rigoarea redactării, sugerăm redarea sintagmei „până la 50 de ha”, din finalul textului, astfel: „ până la 50 de hectare”.

6. La **art.3 alin.(3)**, pentru o exprimare corectă în context, expresia „în condițiile stabilite prin normele metodologice elaborate potrivit art.12” trebuie înlocuită cu expresia „**potrivit normelor metodologice de punere în aplicare a prezentei legi**”.

7. La **art.4**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma „OUG nr.43/2013” să fie redată sub forma „**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.43/2013**”, iar după titlul acesteia trebuie introdusă expresia „**aprobată cu modificări prin Legea nr.289/2013**”.

8. La **art.5 alin.(1)**, este necesară redarea corectă a denumirii instituției care emite garanțiile, astfel: „Fondul de Garantare a Creditului Rural – IFN S.A.”.

La **alin.(3) teza întâi**, se impune revederea normei întrucât expresia „finanțatorii eligibili *din cadrul* au dreptul să transfere...” nu este clară, neprecizându-se din cadrul cui sunt acești finanțatori eligibili. La **teza a treia**, propunem ca sintagma „se stabilesc prin

norme aprobate prin hotărâre a Guvernului” să fie înlocuită cu sintagma „se stabilesc prin **normele metodologice de punere în aplicare a prezentei legi**”.

La **alin.(5)**, este necesară revederea textului, pentru a se preciza tipul de convenție care urmează a fi încheiată între Ministerul Finanțelor Publice și F.G.C.R.

9. Semnalăm că, potrivit prevederilor art.2349 din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, **ipoteca** poate fi **convențională** sau **legală** și poate fi instituită numai în condițiile legii și cu respectarea formalităților prevăzute de lege. Potrivit art.2386, **ipoteca legală** se constituie doar în cazurile anume prevăzute de lege, iar la art.2369 și la art.2370 se prevede că **ipoteca convențională** „poate garanta îndeplinirea obligațiilor de orice fel” și, respectiv, că „**dobândește rang din momentul înscrierii în registrele de publicitate**”.

Pe cale de consecință, la textul propus pentru **art.6 alin.(1) teza întâi**, propunem ca expresia „un drept de ipotecă legală de rangul I” să fie înlocuită cu expresia corectă „o **ipotecă convențională** de rangul I”.

Observația este valabilă pentru întreg proiectul.

La textul propus pentru **teza a treia a alin.(1)**, pentru corectitudinea redactării, sintagma „la art.1737 pct.2 din Codul civil” trebuie redată, astfel: „la art.1737 **alin.(2) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare**”.

Totodată, având în vedere că dispozițiile prevăzute la art.1737 se referă la **notarea dreptului de preempțiune asupra unui imobil**, iar alin.(2) stabilește că „Dacă o asemenea notare a fost făcută, acordul preemptorului nu este necesar pentru ca acela **care a cumpărat sub condiție suspensivă** să își poată înscrie dreptul în cartea funciară, **în temeiul contractului de vânzare încheiat cu proprietarul**. Înscrierea se face sub condiția suspensivă ca, în termen de 30 de zile de la comunicarea încheierii prin care s-a dispus înscrierea, preemptorul să nu notifice biroului de carte funciară dovada consemnării prețului la dispoziția vânzătorului”, este necesară revederea acestei trimiteri, întrucât nu se încadrează în context.

La **alin.(4) al art.6**, pentru unitate terminologică, expresia „normele de implementare aprobate prin hotărâre a Guvernului” trebuie înlocuită cu expresia „normele **metodologice de punere în aplicare a prezentei legi**”. Observația este valabilă și pentru **alin.(6)**.

10. Având în vedere că, potrivit prevederilor art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, derogarea operează de la un act normativ la altul, este necesar ca la **art.8**, norma să debuteze, astfel: „Prin **derogare** de la prevederile art.171 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.92/2003 ...”.

Totodată, pentru corectitudinea redactării, este necesară înlocuirea sintagmelor „potrivit art.7 alin.(4)” și „potrivit art.5 alin.(2)”, cu sintagmele „potrivit **prevederilor** art.7 alin.(4)”, respectiv, „potrivit **prevederilor** art.5 alin.(2)”.

11. La **art.9**, pentru rigoarea redactării, sugerăm eliminarea termenului „atunci” din sintagma „atunci, în scopul realizării integrale a creanței ...”.

12. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca actualul **art.11**, care prevede data intrării în vigoare a actului normativ, să fie redat în finalul proiectului și numerotat art.12.

În consecință, actualul art.12 devine art.11.

Totodată, se impune revederea datei de intrare în vigoare a legii, întrucât nu poate fi menținută data de 1 ianuarie 2014, care ar conduce la o aplicare retroactivă a legii.

13. La **actualul art.12**, pentru o redactare în acord cu exigențele normative, propunem reformularea textului, astfel:

„Art.11. - În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice elaborează normele metodologice de punere în aplicare a acesteia, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.


PRESEDINTE
dr. Dragoș IULIESCU

București

Nr. 331/31.03.2014

Ordonanță de urgență privind datoria publică

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008

M. Of. nr. 369/14 mai 2008

1 modificări prin O.U.G. nr. 141/2007 M. Of. nr. 873/20 dec. 2007
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind
datoria publică
aprobată cu modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008

*modifică art. 4 alin. (5), art. 7 alin. (1), art.
11 alin. (1), art. 14;
introduce alin. (3_1) la art. 3, lit. e) la art.
4 alin. (1), alin. (1_1) la art. 4, lit. f_1) la
art. 5 alin. (3)*

2 modificări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 64/2007 privind datoria publică

*aprobă cu modificări și completări O.U.G.
nr.64/2007 și modifică art. 5 alin. (1);
introduce lit. d_1) la art. 2, alin. (6) - (8)
la art. 3, lit. c_1) la art. 5 alin. (3)*

3 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 109/2008 M. Of. nr. 369/14 mai 2008
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 64/2007 privind datoria publică

4 modificări prin L. nr. 149/2008 M. Of. nr. 544/18 iul. 2008
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 141/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de
urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică

*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 141/2007
și modifică art. 3 alin. (3_1)*

5 rectificare M. Of. nr. 293/5 mai 2009
RECTIFICARE

rectifică art. 4 alin. (1) lit. e)

6 modificări prin L. nr. 324/2009 M. Of. nr. 713/22 oct. 2009
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 46/2009 privind îmbunătățirea procedurilor fiscale și
diminuarea evaziunii fiscale

abrogă art. 3 alin. (6) - (8)

7 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind
Codul penal

*abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 9
și 10*

O.U.G. nr. 43/2013

M. Of. nr. 364/19 iun. 2013

Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 289/2013

M. Of. nr. 691/12 nov. 2013

1 modificări prin

L. nr. 289/2013

M. Of. nr. 691/12 nov. 2013

modifică art. 2 lit. a) ✓

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor

Ordonanță privind Codul de procedură fiscală

aprobată cu modificări și completări L. nr. 174/2004
prin

M. Of. nr. 465/25 mai 2004

Decizia I.C.C.J. nr. XIV/2007 - M.Of. nr. 733/30 oct. 2007; Decizia I.C.C.J. nr. LXI/2007 - M.Of. nr. 274/7 apr. 2008 - (art. 190 alin. (1) lit. c) [devenit art. 220 alin. (1) lit. c)] ; D.C.C. nr. 536/2011 - M. Of. nr. 482/7 iul. 2011 (art. 44 alin. (3) în măsura în care se interpretează în sensul că organul fiscal emitent poate să procedeze la comunicarea actului administrativ fiscal prin publicitate, cu înlăturarea nejustificată a ordinii de realizare a modalităților de comunicare prevăzute la art. 44 alin. (2) lit. a)-d)); Decizia I.C.C.J. nr. 6/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 136 alin. (6)),

1 republicare cu M. Of. nr. 513/31 iul. 2007
renumerotare Ordonanță privind Codul de procedură fiscală

2 modificări prin O.G. nr. 47/2007 M. Of. nr. 603/31 aug. 2007
Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
aprobată cu modificări și L. nr. 52/2009 M. Of. nr. 224/7 apr. 2009
completări prin

*modifică art. 4, art. 17 alin. (3), art. 33 alin. (1) și (3), art. 52 alin. (1), art. 56 alin. (1), art. 83 alin. (3), art. 94 alin. (1), art. 99 alin. (2) și (3), art. 111 alin. (7), art. 115, art. 116 alin. (5), ~~titlul art. 122, art. 124~~ alin. (1), art. 141 alin. (10) și (11), art. 142 alin. (1), art. 148 alin. (5), art. 175 alin. (1), art. 177 alin. (2), art. 209 alin. (1), art. 218 alin. (2), la 30 sept. 2007 art. 219 alin. (1) lit. e) și alin. (2), la 1 ian. 2008 art. 228 alin. (2);
introduce alin. (4_1) la art. 11, alin. (5) la art. 83, lit. e) la art. 88, alin. (4) la art. 94, alin. (3) la art. 109, alin. (9) la art. 111, alin. (5_1) la art. 113, alin. (2_1)-(2_6) la art. 114, art. 122_1, alin. (1_1) la art. 137, alin. (12) la art. 141, alin. (1_1) și (1_2) la art. 142, alin. (5_1) la art. 148, la 30 sept. 2007 lit. b_1) la art. 219 alin. (1), alin. (10) și (11) la art. 227;
abrogă la 1 ian. 2008 art. 114 alin. (2)*

3 modificări prin O.U.G. nr. 19/2008 M. Of. nr. 163/3 mar. 2008
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură
fiscală
aprobată cu modificări prin L. nr. 194/2009 M. Of. nr. 365/1 iun. 2009

*modifică art. 17 alin. (5), art. 78 alin. (5), art. 99 alin. (2), art. 111 alin. (7) lit. a) la 1 iul. 2008, art. 115 alin. (1) lit. b), art. 148 alin. (5_1), art. 209 alin. (1) lit. b), art. 220 alin. (1) lit. k) și y), alin. (2) lit. b) la 1 apr. 2008, art. 227 alin. (7);
introduce alin. (4) la art. 32, alin. (2) la art. 47, alin. (2) la art. 60, alin. (4_1) la art. 111, alin. (2_7) la art. 114, lit. c_1) la art. 114 alin. (3), alin. (1_1) la art. 141, alin. (4_1) la art. 175, art. 175_1, alin. (4) și (5) la art. 177, alin. (2_1) la art. 220 la 1 apr. 2008;

abrogă art. 105 alin. (4);
suspendă aplicarea prevederilor art. 83 alin. (5) până la 1 ian. 2010*

4 modificări prin O.U.G. nr. 192/2008 M. Of. nr. 815/4 dec. 2008
Ordonanță de urgență privind aprobarea unor măsuri de
relaxare fiscală în vederea creșterii economice și a numărului
locurilor de muncă
respinsă prin L. nr. 121/2009 M. Of. nr. 293/5 mai 2009

*modifică art. 175_1 alin. (1) și (3);
introduce alin. (8)-(16) la art. 114 la 1 ian. 2009, lit. b_2) și b_3) la art. 219 alin. (1), lit. d_1) și d_2) la art. 219 alin. (2)*

25 modificări prin O.G. nr. 2/2012 M. Of. nr. 71/30 ian. 2012
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări prin L. nr. 162/2012 M. Of. nr. 691/8 oct. 2012

modifică art. 42 alin. (2) și (10), art. 43
alin. (3) și (4), art. 44 alin. (2)-(2_2), art.
72 alin. (4), art. 79 alin. (2), art. 117 alin.
(6), art. 124 alin. (1), art. 148 alin. (5), art.
149 alin. (12);
introduce lit. c) la art. 27 alin. (1), alin.
(3_1)-(3_4) la art. 31, alin. (5_1)-(5_3) la
art. 42, alin. (5) la art. 43, alin. (3) și (4) la
art. 65, titlul VI_1 cu art. 93_1 și 93_2,
după art. 93, titlul VII_1 cu art. 109_5-
109_29, după art. 109_4, art. 110_1, alin.
(6) la art. 112, alin. (2_1) la art. 117, alin.
(5_2) și (5_3) la art. 148;
abrogă art. 78 alin. (4)

26 completat prin O.U.G. nr. 24/2012 M. Of. nr. 384/7 iun. 2012
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii
nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri
financiar-fiscale
aprobată prin L. nr. 202/2012 M. Of. nr. 743/5 nov. 2012

introduce alin. (3_1) la art. 115

27 modificări prin L. nr. 126/2012 M. Of. nr. 484/16 iul. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2011
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
92/2003 privind Codul de procedură fiscală

aprobă cu modificări O.G. nr. 29/2011 și
modifică art. 113 alin. (1) și (3)

28 modificări prin O.G. nr. 16/2012 M. Of. nr. 618/28 aug. 2012
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței
Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală
aprobată cu modificări și L. nr. 100/2013 M. Of. nr. 211/15 apr. 2013
completări prin

modifică art. 48_1, art. 83 alin. (3_1), art.
114 alin. (2_6);
introduce alin. (3_3) la art. 83, alin. (3_2)
la art. 115, art. 148_1

29 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor
acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări și L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013
completări prin

modifică art. 1 alin. (4)

30 modificări prin L. nr. 162/2012 M. Of. nr. 691/8 oct. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2012
pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.
92/2003 privind Codul de procedură fiscală

aprobă cu modificări O.G. nr. 2/2012 și
suspendă până la 1 ianuarie 2014
aplicarea prevederilor art. 83 alin. (5)

31 modificări prin L. nr. 202/2012 M. Of. nr. 743/5 nov. 2012
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 24/2012 pentru modificarea și completarea Legii nr.
571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri
financiar-fiscale

aprobă O.U.G. nr. 24/2012

32 completat prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului
din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene
din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

introduce art. 111_1

33 modificări prin	O.G. nr. 8/2013 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 54/23 ian. 2013	modifică art. 78_1 alin. (9), art. 109_2, art. 141 alin. (10); introduce alin. (4_1) la art. 67, alin. (5_1) și (5_2) la art. 109_1, alin. (10_1) la art. 141, alin. (4) la art. 148_1, alin. (9_1) la art. 149, lit. s) la art. 219 alin. (1), lit. i) la art. 219 alin. (2)
aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 168/2013	M. Of. nr. 310/29 mai 2013	
34 modificări prin	L. nr. 100/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2012 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală	M. Of. nr. 211/15 apr. 2013	aprobă O.G. nr. 16/2012 și modifică art. 83 alin. (3_3); abrogă art. 234
35 modificări prin	L. nr. 98/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 47/2012
36 modificări prin	L. nr. 168/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 310/29 mai 2013	aprobă O.G. nr. 8/2013 și modifică art. 33 alin. (2); introduce alin. (4) la art. 26, alin. (7_1) la art. 72, alin. (4_1) la art. 74
37 modificări prin	O.U.G. nr. 50/2013 Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri fiscale	M. Of. nr. 320/3 iun. 2013	modifică art. 120 alin. (1), art. 120_1, art. 175 alin. (5); introduce alin. (1_2) la art. 175
aprobată prin	L. nr. 267/2013	M. Of. nr. 634/14 oct. 2013	
38 modificări prin	L. nr. 255/2013 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale	M. Of. nr. 515/14 aug. 2013	modifică, la 1 februarie 2014, art. 233
39 completat prin	O.G. nr. 28/2013 Ordonanță privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 553/30 aug. 2013	introduce art. 35_1
40 modificări prin	L. nr. 267/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscale	M. Of. nr. 634/14 oct. 2013	aprobă O.G. nr. 50/2013
41 modificări prin	O.U.G. nr. 8/2014 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 151/28 feb. 2014	modifică art. 11 alin. (2), art. 49, art. 78_1 alin. (3) lit. b) și alin. (10), art. 100, art. 116 alin. (1), art. 116 alin. (5) lit. h), art. 120 alin. (7), art. 149 alin. (11), art. 209 alin. (1); introduce alin. (5) la art. 37, art. 53_1, alin. (6) la art. 56, art. 83_1, titlul VI_2 cu art. 93_3, art. 115_1, art. 117_1, art. 117_2, alin. (1_1) la art. 124; abrogă art. 83 alin. (5)