



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1259
28.06.2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind promovarea investițiilor în exploatațiile agricole mici și mijlocii*”, inițiată de domnul deputat PNL Daniel Iane și un grup de deputați aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL (Bp. 71/2014).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea cadrului legal „*pentru promovarea investițiilor în agricultură prin facilitarea accesului la construirea și/sau extinderea/modernizarea exploatațiilor agricole mici și mijlocii, în condițiile contractării de credite garantate de stat*”, conform propunerii legislative, exploatațiile agricole mici și mijlocii fiind cele cu o suprafață de teren de până la 50 ha.

Astfel, prin propunerea legislativă sunt create condițiile acordării unor credite, garantate de stat, ce pot fi atribuite inclusiv în completarea finanțărilor nerambursabile obținute în cadrul unor măsuri și programe naționale de dezvoltare rurală, iar instituția mandatată de către Ministerul Finanțelor Publice în vederea emiterii de garanții în numele și în contul statului în favoarea băncilor care acordă credite va fi Fondul de Garantare a Creditului Rural SA – IFN.

Vor putea beneficia de creditele garantate de stat „*persoana fizică sau persoana juridică, inclusiv grupul de producători, înființat și recunoscut în condițiile legii, precum și orice asocierie în agricultură, chiar fără personalitate juridică constituită potrivit legii, al cărei obiect principal de activitate se realizează în cadrul unei exploatații agricole ale cărei produse sunt destinate comercializării*”.

II. Observații

1. Textul inițiativei legislative ar fi trebuit corelat cu cel al *Expunerii de motive*, în sensul de a se specifica clar dacă aceste credite garantate de stat sunt sau nu în completarea finanțărilor nerambursabile obținute în cadrul unor măsuri și programe naționale de dezvoltare rurală.

Pentru a nu constitui ajutor de stat, măsurile de garantare a creditelor contractate de beneficiari în baza prevederilor inițiativei legislative ar fi trebuit să respecte toate criteriile și condițiile prevăzute de pct. 3.4 – *Sisteme de garanții* din *Comunicarea Comisiei Europene din 20 iunie 2008 cu privire la aplicarea art. 87 și 88 din Tratatul Comisiei Europene privind ajutoarele de stat sub formă de garanții*.

2. Conform *Ordinului ministrului finanțelor publice nr. 138/2009 pentru aprobarea procedurilor privind contractarea datoriei publice guvernamentale prin emiterea de garanții de stat, cu modificările ulterioare*, în situația în care beneficiarul garanției de stat este un operator economic, Ministerul Finanțelor Publice promovează, spre aprobare, *proiectul de lege privind aprobarea emiterii garanției de stat*, elaborat cu avizul sau împreună cu ministerul coordonator al domeniului de activitate al operatorului economic. Drept urmare, Ministerul Finanțelor Publice trebuie să primească o scrisoare de susținere din partea ministerului care

coordonează sectorul de activitate al operatorului economic privind caracterul prioritar al proiectului (de exemplu, încadrarea proiectului/programului ca obiectiv prioritar, parte a unei strategii sectoriale, în măsura existenței acesteia).

Ținând cont de faptul că **art. 3 alin. (1)** din propunerea legislativă face referire la facilități acordate persoanelor fizice sau juridice, inclusiv grupului de producători înființat și recunoscut în condițiile legii, precum și oricărei alte asocieri în agricultură, chiar fără personalitate juridică constituită conform legii, menționăm că, în conformitate cu legislația în vigoare privind datoria publică, acordarea unei facilități privind accesul celor de mai sus la credite garantate se poate realiza numai prin implementarea unui program guvernamental special, la inițiativa instituțiilor coordonatoare a domeniului.

De asemenea, potrivit art. 2 lit. g) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, cu modificările și completările ulterioare*, calitatea de garantat o pot deține persoanele juridice sau unitățile administrativ-teritoriale, respectiv „*garantat - persoana juridică pentru care se prevede ca rambursarea finanțării garantate de stat să se facă din veniturile proprii, fără a afecta bugetul de stat, sau, în cazul garanțiilor acordate unităților administrativ-teritoriale, se prevede ca rambursarea să se facă din bugetele locale, precum și din veniturile operatorilor economici și ale serviciilor publice din subordinea unităților administrativ-teritoriale care beneficiază de garanțiile acordate de către acestea, pentru care se prevede ca rambursarea să se facă din surse proprii*”. Potrivit art. 4 alin. (1) lit. d) din același act normativ, Guvernul este autorizat să angajeze în numele și contul statului obligații de natura datoriei publice guvernamentale numai prin Ministerul Finanțelor Publice, prin diverse instrumente de datorie și ținând cont de contextul macroeconomic, condițiile și perspectivele piețelor financiare, strategia și caracteristicile datoriei publice guvernamentale. Sumele, astfel contractate au ca destinație, printre altele, finanțarea pe bază de lege a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru economia românească.

Totodată, garanțiile suverane sunt acordate în conformitate cu prevederile legislației în vigoare privind datoria publică, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007*, și în conformitate cu prevederile *Comunicării Comisiei Europene din 20 iunie 2008 cu privire*

la aplicarea art. 87 și 88 din Tratatul Comisiei Europene privind ajutoarele de stat sub formă de garanții.

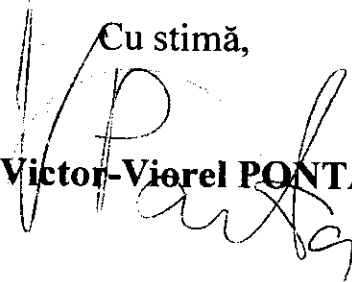
Inițierea unui astfel de proiect necesită analizarea și negocierea cu FMI/CE, astfel încât garanțiile care ar putea fi acordate în cadrul acestuia să fie incluse în plafonul anual de garanții agreat cu instituțiile menționate.

3. Referitor la excepția prevăzută la **art. 8** din propunerea legislativă, menționăm că, prin art. 171 alin. (1) din *Ordonanța Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, este stabilit un privilegiu prin efectul legii în favoarea creditorilor fiscali, iar renunțarea la acesta ar prejudicia organele fiscale.

4. În ceea ce privește data intrării în vigoare a inițiativei legislative, respectiv 1 ianuarie 2014, prevăzută la **art. 11**, precizăm că aceasta este de natură a contraveni *principiului neretroactivității legii*, consacrat în cuprinsul art. 15 alin. (2) din *Constituția României, republicată*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților