



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 2/9268 / 19.09.2014

GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 18.09.2014

Nr. 8103/DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stabilirea unor măsuri pentru buna desfășurare a alegerilor și a referendumului din România*”, inițiată de domnul deputat PD-L Cristian Constantin Roman și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PD-L, PNL, UDMR, PP-DD, Minorități Naționale și Independenți (**Bp. 68/2014**);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii 46/2008 – Codul Silvic*”, inițiată de domnul deputat PSD Ion Călin și un grup de deputați aparținând Grupului parlamentar al PSD (**Bp. 155/2014, L 360/2014**);

3. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru desemnarea activului funcțional al societății comerciale Fortus SA Iași unitate strategică de importanță națională și suplimentarea bugetului Ministerului Finanțelor Publice din Fondul de rezervă bugetară al Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2014*”, inițiată de domnul deputat PD-L Petru Movilă (**Bp.138/2014**);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori*”, inițiată de doamna deputat PSD Ana Birchall și un grup de parlamentari aparținând Grupurilor parlamentare ale PSD, PNL, PP-DD, UDMR, PC, UNPR, Minorităților Naționale (**Bp. 48/2014, Plx. 345/2014**).

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

EUGEN NICOLICEA



DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1796
1109/2014

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru desemnarea activului funcțional al societății comerciale Fortus SA Iași unitate strategică de importanță națională și suplimentarea bugetului Ministerului Finanțelor Publice din Fondul de rezervă bugetară al Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2014”*, inițiată de domnul deputat PD-L Petru Movilă (Bp.138/2014). PL-7 387/2014

I. Principalele reglementări

Prin propunerea legislativă se urmărește, pe de o parte, acordarea statutului de ”unitate strategică de importanță națională” Societății Comerciale Fortus SA Iași, iar pe de altă parte, suplimentarea bugetului Ministerului Finanțelor Publice cu suma de 110.000 mii lei din Fondul de rezervă al Guvernului, sumă ce urmează a fi repartizată aceleiași societăți.

Potrivit Expunerii de motive, SC Fortus SA deține potențialul tehnic și tehnologic necesar asimilării fabricației complete sau parțiale a unor familii de produse necesare unor sectoare sau segmente industriale strategice cum ar fi industria energetică regenerativă, industria energetică nucleară, cea termoelectrică, pentru irigații și ameliorarea terenurilor sau pentru execuția de tehnică militară pentru apărarea națională sau exploatarea miniere neferoase precum Roșia Montană.

II. Observații

1. Subliniem că, așa cum s-a pronunțat și Curtea Constituțională¹, legea, ca act juridic al Parlamentului, este necesar să reglementeze relații sociale generale ori să ratifice acorduri, tratate ori alte înțelegeri internaționale, iar nu să valideze înțelegeri punctuale între organe executive ale statului și persoane juridice de drept privat și, prin urmare, legea, prin esența și finalitatea ei constituțională, este un act cu aplicabilitate generală și vizează un interes general al societății.

Astfel, prin acest proiect de act normativ se instituie "un regim special" unei societăți comerciale, care, în urma îndeplinirii unor obligații (ce fac parte din obiectul de activitate al acestei persoane juridice de drept privat) ar urma să primească bani de la bugetul de stat.

Potrivit Curții Constituționale "reglementarea specială, diferită de cea constitutivă de drept comun, are caracter individual, fiind adoptată *intuitu personae*, ea încetează de a mai avea legitimitate, dobândind caracter discriminatoriu și, prin aceasta, neconstituțional". Prin urmare, se constată că și prezenta propunere legislativă, care instituie un regim juridic *intuitu personae*, contravine dispozițiilor constituționale ale art. 4 alin. (2) și ale art. 16 alin. (1).

2. Sintagma "*unitate strategică de importanță națională*" nu este consacrată în legislație, iar potrivit **art. 37 alin. (2)** din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare* "*dacă o noțiune sau un termen nu este consacrat sau poate avea înțelesuri diferite, semnificația acestuia în context se stabilește prin actul normativ ce le*

¹ A se vedea Decizia nr. 600/2005 publicată în Monitorul Oficial nr. 1060 din 26 noiembrie 2005, dar și Decizia nr. 494/2013 publicată în Monitorul Oficial nr. 819 din 13 decembrie 2013.

instituie, în cadrul dispozițiilor generale sau într-o anexă destinată lexicului respectiv, și devine obligatoriu pentru actele normative din aceeași materie”.

În acest sens, menționăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, cu modificările și completările ulterioare*, folosește sintagma *”societăți comerciale de interes strategic”*. Astfel, potrivit art. 3 lit. b) din actul normativ susmenționat, *”societăți comerciale de interes strategic înseamnă societățile naționale și companiile naționale; alte societăți comerciale cu capital majoritar de stat pot fi declarate de interes strategic prin hotărâre a Guvernului”*. Așadar, declararea unei societăți ca societate comercială de interes strategic se poate realiza doar prin hotărâre a Guvernului, iar nu prin lege.

3. Semnalăm că textele **art. 4** și **art. 5** sunt neclare și confuze în ceea ce privește reglementarea dreptului la primirea unei ”compensații” pentru ”ducerea la îndeplinire a obligației de unitate strategică de importanță națională, respectiv stabilirea costurilor ce intră în calculul „compensației”, ceea ce este contrar dispozițiilor **art. 1 alin. (5)** din Constituția României.

Potrivit art. 1615-1616 din noul Cod Civil ”compensația” este un mod de stingere a obligației, ce presupune existența unor datorii reciproce, până la concurența celei mai mici dintre datorii.

Curtea Constituțională s-a pronunțat în jurisprudența sa² că, de principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate – care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist – să prevadă într-o măsură rezonabilă în circumstanțele speței consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat.

4. SC Fortus SA Iași este o societate pe acțiuni înființată potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 1254/1990 privind înființarea de societăți comerciale în industrie, cu modificările ulterioare*.

Precizăm că împotriva SC Fortus SA Iași s-a deschis procedura insolvenței, această societate aflându-se în reorganizare judiciară.

² A se vedea Decizia nr. 1/2012 publicată în 23 ianuarie 2012

Potrivit prevederilor art. 30 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele, cu modificările și completările ulterioare*, fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar.

5. Ministerul Finanțelor Publice, potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare*, nu are atribuții în ceea ce privește monitorizarea societăților comerciale, astfel încât nu poate monitoriza activitatea SC Fortus SA Iași.

6. Măsura de sprijin financiar sub forma alocării din bugetul de stat Ministerului Finanțelor Publice a sumei de 110.000.000 lei pentru SC FORTUS S.A. Iași, prevăzută de inițiativa legislativă, este ajutor de stat.

Precizăm că ajutorul de stat se poate acorda sub formă de ajutor individual³, instituit printr-un act normativ care trebuie să conțină cel puțin următoarele elemente:

- a) autoritatea care gestionează ajutorul de stat individual;
- b) obiectivul ajutorului de stat;

Întrucât situația financiară a SC Fortus SA Iași este dificilă⁴, considerăm că obiectivul ajutorului de stat îl constituie salvarea/restructurarea acestei societăți.

- c) valoarea ajutorului de stat;
- d) criteriile și condițiile pe baza regulamentului comunitar relevant;

Față de cele de mai sus, considerăm că actul normativ prin care se instituie ajutorul de stat individual trebuie să prevadă criteriile și condițiile din *Linii directoare comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea firmelor în dificultate*.

- e) procedura de acordare, verificare, control, monitorizare și raportare a ajutorului de stat etc., derulată de către autoritatea care gestionează ajutorul de stat individual.

³ Conform Regulamentului CE 659/1999 de stabilire a normelor de aplicare a art. 93 din Tratatul CE, cu modificările și completările ulterioare, „ajutor individual” înseamnă orice ajutor de stat care nu este acordat în baza unei scheme de ajutor de stat sau este acordat în baza unei scheme, dar trebuie notificat în mod individual.

⁴ SC FORTUS IAȘI S.A. se află în reorganizare judiciară.

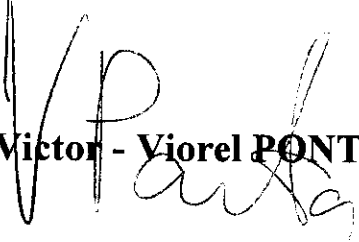
Ajutorul de stat poate fi acordat numai după parcurgerea procedurii de notificare și obținerea deciziei de autorizare din partea Comisiei Europene, în conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare*.

7. **Art. 9 și art. 10** din inițiativa legislativă fac referire la „acțiuni”, „condiții” și „termene” care nu se regăsesc în partea dispozitivă a inițiativei. Potrivit **art. 44** din *Legea nr. 24/2000* ”partea dispozitivă a actului normativ reprezintă conținutul propriu-zis al reglementării, alcătuit din totalitatea normelor juridice instituite pentru sfera raporturilor sociale ce fac obiectul acestuia”.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului deputat Valeriu Ștefan Zgonea
Președintele Camerei Deputaților