

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Indemnizația pentru creșterea copilului prevăzută de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare*, este o măsură de sprijin pentru familia în care vin pe lume unul sau mai mulți copii și se acordă pe perioada în care persoana îndreptățită își suspendă activitatea profesională și beneficiază de concediul pentru creșterea copilului. Pe această perioadă, părintele nu poate realiza venituri din salarii, din activități independente sau din activități agricole supuse impozitului pe venit, așa cum sunt ele definite conform prevederilor *Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*.

Unul din fundamentele Programului de Guvernare pentru perioada 2013 – 2016 este bazat pe principiul echilibrului între politicile de consolidare fiscală, susținerea mediului economic și imperativul protecției și solidarității sociale.

În practică, situațiile întâlnite care au condus la stabilirea de debite sunt:

1. unele persoane, deși beneficiare de indemnizație pentru creșterea copilului, au realizat venituri din diverse contracte, pentru întregirea venitului familial în vederea creșterii și îngrijirii copilului, fără să prevadă implicațiile asupra dreptului la indemnizație, au realizat debite prin încasarea de sume necuvenite cu acest titlu, fiind obligate la restituirea acestora, inclusiv la plata de dobânzi și penalități;
2. la nivelul Agenției Naționale pentru Plăți și Inspecție Socială s-a constatat că unul din motivele constituirii debitelor în cazul beneficiarilor de indemnizație pentru creșterea copilului, îl reprezintă stabilirea unui quantum eronat al indemnizației, în baza documentelor prezentate de beneficiar.

Ținând cont de natura beneficiilor de asistență socială, în special a indemnizației pentru creșterea copiilor, ca măsură de înlocuire a venitului salarial al părintelui destinată exclusiv creșterii și îngrijirii copilului, recuperarea sumelor constituite ca debit va conduce la o scădere accentuată a bugetului familiei și poate determina vulnerabilizarea resurselor destinate creșterii și îngrijirii copilului.

2. Schimbări preconizate

În acest sens, prin proiectul de lege se propune:

1. modificarea și completarea prevederilor art. 16 alin (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația pentru creșterea copiilor, astfel încât pe perioada concediului pentru creșterea copilului să se permită părinților primirea /realizarea unor venituri suplimentare. În acest sens, pe lângă sumele deja reglementate ca excepție de la suspendarea acordării indemnizației pentru creșterea copilului, respectiv sume primite în baza legii, a contractului colectiv de muncă sau a contractului individual de muncă, altele decât cele rezultate din desfășurarea efectivă a unei activități în perioada de concediu și cele reprezentând indemnizații primite în calitate de consilieri locali sau județeni, se propune și exceptarea de la suspendare și pentru părinții care realizează efectiv în urma unei activități, venituri de până la 3 ISR anual (1500 lei);
2. Modificarea art. 24 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.111/2010 în sensul stabilirii unei modalități de recuperare a eventualelor sume de la beneficiarii care realizează venituri peste nivelul de 3 ISR menționat anterior, prin calcularea acestei sume ca diferență între indemnizația încasată și stimulentele de inserție la care ar fi avut dreptul. Această modalitate de calcul nu se aplică în situația în care se dovedește culpa persoanei materializată în prezentarea cu intenție a unor documente despre care cunoștea că au fost eliberate cu nerespectarea legii, declararea de către acesta a unor date neconforme realității sau nedeclararea unor informații.
Pentru toate situațiile debitelor constituite li se va aplica termenul de 180 zile în care debitorul va putea să le returneze, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2014 pentru reglementarea unor măsuri privind recuperarea debitelor pentru beneficiile de asistență socială, precum și pentru modificarea art. 101 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.
3. amnistiarea fiscală a persoanelor care au dreptul de indemnizație/stimulent stabilit până la data intrării în vigoare a prezentei legi. Aceste persoane vor fi scutite de la plata debitelor numai în condițiile în care se dovedește că nu sunt constituite ca urmare a culpei debitorului materializată în folosirea cu intenție de către acesta a unor documente despre care cunoștea că au fost eliberate cu nerespectarea legii, declararea de către acesta a unor date neconforme realității sau nedeclararea unor informații. Pentru debitele scutite la plată nu se recuperează nici contribuția de asigurări de sănătate, contribuție plătită din bugetul de stat ca drept accesoriu celui de indemnizație pentru creșterea copilului.
4. Pentru a facilita aplicarea în bune condiții a scutirii la plata debitelor, persoanele aflate în această situație au obligația de a depune în termen de 6 luni de la intrarea în vigoare a legii, o cerere și o declarație pe propria răspundere că toate documentele care au stat la baza stabilirii dreptului de indemnizație au fost solicitate organelor competente așa cum sunt acestea prevăzute în normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.52/2011, cu modificările și completările ulterioare. După acest termen, scutirea la plată nu se mai aplică, însă este aplicabilă noua modalitate de calcul al debitelor conform modificărilor aduse Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 prin prezenta lege.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Posibilitatea realizării de venituri care provin din diverse activități profesionale în această perioadă, în limita maximă a 3 ISR, anual, fără a fi afectată plata indemnizației pe această perioadă. Aceasta va conduce la suplimentarea sumelor destinate creșterii și îngrijirii copilului.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. cheltuieli de capital iv. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal						

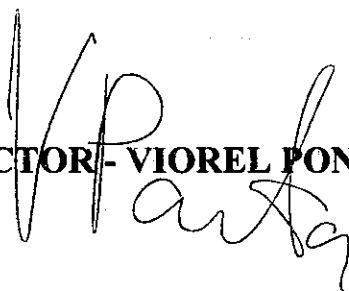
ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:						
Hotărârea Guvernului nr.52/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu modificările și completările ulterioare						
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:						
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect						
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative						
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 911/2014.
6. Alte informații
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare</i>, fiind afișat pe pagina de internet a ministerului la data de 5 august 2014.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'V. Ponta', is written over the printed name.