

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penal, precum și pentru completarea Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Elaborarea și adoptarea noilor coduri în materie penală și procesual penală a constituit o continuare firească a efortului societății românești de reformare, început prin adoptarea și implementarea noului Cod civil și de procedură civilă, constituind, totodată, un moment crucial în evoluția legislativă a oricărui stat.

În acest context, la 24 iulie 2009 s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009 noul Cod Penal (Legea nr. 286/2009) a cărei dată de intrare în vigoare a fost stabilită pentru luna februarie 2014, potrivit dispozițiilor art. 246 și 247 din Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2012.

Tot luna februarie 2014 a fost stabilită ca dată de intrare în vigoare și pentru noul Cod de Procedură Penală (Legea nr. 135/2010), publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 486 din data de 15 iulie 2010), potrivit dispozițiilor din Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale.

Subsecvent adoptării celor două coduri au fost adoptate alte patru legi organice în materie penală, procesual penală și execuțional penală, menite să completeze amplul proces de reformă în acest domeniu:

- Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 14 august 2013.

- Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României,

	Partea I, nr. 514 din 14 august 2013; - Legea nr. 253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 513 din 14 august 2013; - Legea nr. 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 512 din 14 august 2013. Adoptarea și publicarea tuturor legilor care formează pachetul reformei penale a permis o evaluare complexă și completă a întregului cadru legal astfel adoptat, prin corelație cu celelalte acte normative care au relevanță în domeniu. Cu ocazia pregătirii implementării întregului pachet de legi în materie penală, în special în ultima perioadă, au fost detectate o serie de aspecte care impun modificări legislative minime - dar necesare, astfel încât să se asigure coerența deplină a sistemului legislativ și care să ofere practicienilor dreptului mijloacele valorificării noii legislații. Cu această ocazie au fost semnalate o serie de aspecte care trebuie îmbunătățite în noile reglementări, datorate și faptului că, pe durata relativ mare de adoptare a întregului pachet (2009-2013), au mai fost adoptate acte normative ale căror dispoziții necesită, la rândul lor, să fie modificate și/sau completate din perspectiva intrării în vigoare a noilor reglementări.
2. Schimbări preconizate	În acest context, prin prezentul proiect de act normativ sunt propuse o serie de modificări ori completări aduse actelor normative cuprinse în pachetul reformei penale, precum și actelor normative care cuprind dispoziții de natură penală și care au fost modificate recent. I. Dispoziții privind modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală Se precizează într-un nou alineat – alin.(14) al art. 138 faptul că metodele speciale de supraveghere sau cercetare se dispun și în cazul în care urmărirea penală este începută potrivit art. 305 alin.(1). După art. 168 a fost introdus un nou articol art. 168¹, pentru a permite lucrătorilor specializați din cadrul Ministerului Afacerilor Interne să participe la percheziția în sistem informatic ori a unui suport de stocare a datelor informatice, prevăzută la art. 168 alin.(2). Modificarea are în vedere și textul actual al art. 57 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, potrivit căruia accesul într-un sistem informatic se realizează (...) de către organele de cercetare penală, cu sprijinul unor persoane specializate, care sunt obligate să păstreze secretul operațiunii

	efectuate. La articolul 172, care reglementează dispunerea efectuării expertizei sau a constatării s-a operat modificarea alin. 12. Astfel, în loc de „se dispune efectuarea unei expertize”, s-a introdus „poate dispune”, deoarece, pe de-o parte s-a apreciat că obligativitatea dispunerii expertizei poate ridica probleme de constituționalitate, lipsind organul judiciar de dreptul de a aprecia asupra cauzei și, pe de altă parte, efectuarea în fiecare cauză în mod obligatoriu a expertizelor, chiar și în situațiile în care nu sunt utile, presupune ridicarea serioasă a costurilor și prelungirea inutilă a duratei procesului penal. A fost, de asemenea, necesară și reformularea articolului 294¹ - Autorizări sau alte condiții prealabile efectuării în continuare a urmăririi penale față de o persoană, pentru corelare cu modificarea adusă art. 305 alin.(3). Modificarea adusă alin.(1) – (3) ale articolului 305, care reglementează începerea urmăririi penale, a vizat, în esență, reglementarea <i>expressis verbis</i> a faptului că începerea urmăririi penale se dispune în rem chiar dacă autorul este indicat sau cunoscut, menționându-se totodată faptul că, de la momentul dobândirii de către o persoană a calității de suspect, urmărirea penală se dispune în continuare față de acesta, măsura fiind supusă confirmării procurorului Pentru corelare cu modificarea adusă art. 305, a fost necesară și modificarea art. 311 alin.(2), astfel încât și extinderea urmăririi penale in rem să se facă cu acordul procurorului, simetric cu începerea urmăririi penale. II. Modificarea și completarea Legii nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal are în vedere stabilirea unor dispoziții privind aplicarea legii penale în timp. Textul oferă o soluție unică în aplicarea legii penale mai favorabile, consolidând ideea aplicării pe instituții autonome, însă cu luarea în considerare a faptului că aplicarea autonomă nu poate fi de natură a afecta cele statuate deja de decizia Curții Constituționale nr. 511/2013. III. Ultimul articol din prezentul proiect de act normativ are în vedere crearea unui temei legal pentru republicarea noului Cod de procedură penală.
3. Justificarea urgenței	
4. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul nu se referă la acest subiect.

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri	Nu este cazul					

pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul proiect de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Prezentul proiect de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 99/2014.
6. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Nu este cazul.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu se înființează noi organisme sau instituții.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

VICTOR ~~VIOREL~~ PONTA

