

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea anexei la Ordonanța de urgență nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale	Unul dintre obiectivele specifice pentru Programului Operațional Sectorial Mediu este îmbunătățirea calității și accesului la infrastructura de apă și de canalizare, prin furnizarea unor servicii de alimentare cu apă și de canalizare aliniate politicilor și practicilor UE prin dezvoltarea unor structuri regionalizate de management al serviciilor de apă și de canalizare eficiente. Înființarea operatorilor regionali și implicit delegarea gestiunii serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare către aceștia a constituit un proces esențial pentru asigurarea respectării în termenii stabiliți a acquis-ului comunitar și de asemenea pentru dezvoltarea capacității de absorbție a fondurilor și de implementare a proiectelor de investiții. În aceste condiții, principalele avantaje ale operării serviciilor de alimentare cu apă și de canalizare la nivel regional sunt următoarele: • furnizarea serviciilor la nivel regional prin sisteme integrate și cu un management îmbunătățit duce în timp la reducerea risipei de apă, promovarea conservării resurselor, minimizarea investițiilor și protecția surselor de apă; • creșterea capacității de pregătire și implementare a proiectelor de investiții precum și a capacității de negociere a finanțării; • îmbunătățirea calității serviciilor furnizate, a relației cu clienții și a percepției acestora privind operatorii; • realizarea de economii de scară cu impact asupra eficientizării anumitor categorii de costuri: centralizarea activității de facturare și managementul financiar, unitatea de implementare a proiectului la nivel central, managementul laboratoarelor la nivel centralizat, etc.; • conducerea activității prin folosirea instrumentelor de management
--------------------------------	--

	moderne și eficiente și reducerea implicării factorului politic în desfășurarea activității. Perioada 2014-2015 este crucială pentru România, mai ales în contextul crizei economice și al obiectivelor majore de relansare a economiei și reluare a dezvoltării sustenabile. Astfel Guvernul României urmărește, ca prioritate strategică fundamentală, creșterea absorbției fondurilor structurale și de coeziune. În acest sens este necesară utilizarea, în integralitate, a sumelor alocate României pana la sfârșitul actualei perioadei de programare, pentru a evita riscul major de neutilizare a fondurilor nerambursabile și de dezangajare automată a acestora. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198 din 22 decembrie 2005 <i>privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene</i> a fost elaborată în anul 2005, înainte de gândirea și implementarea procesului de regionalizare și a apariției mecanismului de implementare al proiectelor de investiții finanțate din Fonduri Europene prin POS Mediu, a căror cofinanțare să poată fi asigurată dintr-un împrumut contractat de către Operatorul regional, cu sau fără garanția UAT, de la Instituții Financiare Internaționale sau Bănci comerciale. În acest context s-a observat că anumite prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului 198/2005 nu mai sunt de actualitate și în linie cu dezvoltarea sectorului de apă și canalizare ducând la îngreunarea procesului de implementare a investițiilor și crearea unei presiuni suplimentare asupra fluxurilor financiare ale Operatorilor regionali. Având în vedere contextul menționat anterior, se impune elaborarea unor modificări ale anumitor prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului 198/2005 care să ducă la creșterea vitezei de implementarea a proiectelor de investiții gestionate de către Operatorii regionali de apă și canalizare.
2.Schimbări preconizate	Prin promovarea prezentului act normativ se urmărește realizarea anumitor modificări și completări ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005 care să fie în linie cu procesul de regionalizare al sectorului de apă și canalizare și să încurajeze realizarea de investiții din surse locale în sistemele de apă și canalizare. Se propun următoarele modificări principale: • Extinderea posibilității rambursării de împrumuturi din surse proprii ale Operatorilor regionali, prin introducerea formulării „serviciul datoriei” (în completarea formulării „serviciul datoriei publice”), deoarece pentru asigurarea cofinanțarea proiectelor de investiții, finanțate din Fonduri

europene prin POS Mediu, sunt contractate și împrumuturi fără garanția statului sau a autorităților locale, astfel încât acestea să nu fie considerate ca fiind „datorie publică”.

Prin această modificare se va permite rambursarea din Fondul IID și a serviciului datoriei aferent acestor împrumuturi contractate pentru asigurarea cofinanțării proiectelor.

- În ultimii ani au fost numeroase discuții și interpretări la nivelul autorităților privind natura surselor de finanțare din Fondul IID: **publică sau privată** care au dus la limitări ale investițiilor realizate în sistemele de apă și canalizare, cu efect direct asupra ratei de absorbție a POS Mediu, generând astfel riscul de a fi dezangajate automat fonduri europene de către CE.

Pentru a maximiza realizarea de investiții în infrastructura de apă și canalizare din resursele financiare ale **operatorilor regionali, obținute din tarif**, se propune introducerea unui nou articol în textul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 198/2005 care să clarifice acest aspect, astfel încât *pentru cazul în care fondul IID este creat și gestionat la nivelul Operatorului / Operatorului regional al serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare, sursele menționate la art. 4, alin. 2 în Normele OUG 198/2005 să fie considerate alte surse proprii de finanțare ale Operatorului / Operatorului regional.*

Aceasta va permite **deducerea TVA** aferentă investițiilor finanțate din **componenta rambursabilă** (asigurată din împrumuturi ale Operatorilor regionali de la instituții financiare internaționale sau bănci comerciale), asigurându-se implementarea corespunzătoare a proiectului de investiții.

- Eliminarea menționării explicite a programelor din cadrul art.5 lit.a) și art.9 lit.a), respectiv *Programul de dezvoltare a utilităților municipale, etapele I și a II-a, Proiectul de conservare a energiei termice și Programul de dezvoltare a infrastructurii în orașele mici și mijlocii din România*, a căror cofinanțare este asigurată printr-un împrumut contractat sau garantat de stat deoarece aceste programe nu mai sunt de actualitate însă ordinea de prioritate a folosirii Fondului IID rămâne neschimbată, împrumuturile contractate sau garantate de stat fiind prima prioritate.

Caracterul de urgență al acestor modificări este generat de faptul că, **începând cu trimestrul II al acestui an**, operatorii regionali vor fi în situația generală de a face plăți ale investițiilor din sursele rambursabile, ceea ce va asigura finanțarea corespunzătoare a proiectelor, fapt ce va asigura **creșterea gradului de absorbție** a fondurilor de la Uniunea Europeană, **evitarea riscului** de a fi dezangajate automat fonduri, asigurarea premizelor de **îndeplinire a criteriilor de performanță** ale

	proiectelor, creșterea gradului de conectarea a populației la serviciile de apa si canalizare respectiv și îmbunătățirea nivelului serviciilor prestate. Neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la imposibilitatea rambursării împrumuturilor, contractate pentru asigurarea cofinanțării, din Fondul IID pentru majoritatea operatorilor regionali de apă și canalizare din România și la limitarea investițiilor realizate din veniturile generate din tarif în infrastructura de apă și canalizare, ceea ce poate conduce la neîndeplinirea obiectivelor proiectelor, la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanțare, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate, precum și la neîndeplinirea obligațiilor de mediu asumate de România prin Tratatul de Aderare, fapt ce va aduce României, ca stat membru, penalități de neconformare.
3.Alte informații	Reglementările promovate prin acest act normativ au impact asupra valorii investițiilor în infrastructura de mediu care va fi realizat de către operatorii regionali de apă și canalizare.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din						

acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale	Nu este cazul.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Actul normativ modifică și completează anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198 din 22 decembrie 2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistența financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul. Actul normativ nu privește în mod direct activitatea administrației publice locale deoarece modificările avute în vedere sunt aplicabile doar în cazul în care Fondul IID este constituit la nivelul operatorului regional, iar pentru cazul în care acesta este constituit la nivelul unităților administrativ-teritoriale, prevederile actului normativ nu aduc modificări.

4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5.Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi	a) Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 656/2014. d) Nu este necesar avizul Consiliului Concurenței deoarece operațiunile incluse în Axa Prioritară 1 „ <i>Extinderea și modernizarea sistemelor de apă și apă uzată</i> ” a POS MEDIU nu reprezintă ajutor de stat conform prevederilor Articolului 87 (1) din Tratatul CE. De asemenea, au fost luate în considerare prevederile din Ghidul pentru Ajutorul Regional Național (2005/C54/08).
6.Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, cu completările ulterioare.
2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

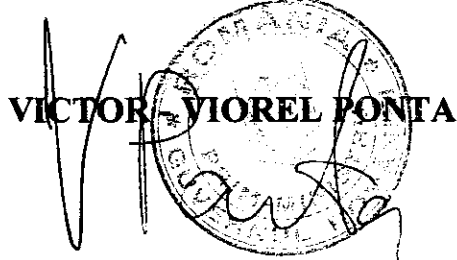
Secțiunea a 8- a

Măsurile de implementare

1.Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	Nu este cazul.
2.Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea anexei la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabila din partea Uniunii Europene.

PRIM-MINISTRU


VICTOR VIOREL PONTA