

Către,

Biroul permanent al Senatului
Bp 94 11.04.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar general Ion VĂRGĂU

911
10.07.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
30.06.2014

Stimate domnule Secretar general,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/1387/12.03.2014, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 713/17.03.2014, prin care ne transmiteți spre avizare **propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare profesională și autorizarea interpreților în limbaj mimico-gestual din România (b 94/4.03.2014)**, vă comunicăm următoarele:

- potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, în îndeplinirea atribuțiilor sale, Consiliul Economic și Social are obligația de a analiza proiectele de acte normative primite și de a transmite avizul său în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la primirea solicitării;
- **propunerea legislativă privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare profesională și autorizarea interpreților în limbaj mimico-gestual din România (b 94/4.03.2014)**, a fost examinată în cadrul ședinței Comisiei pentru protecție socială și ocrotirea sănătății din data de 8.04.2014. Aceasta nu a putut aviza proiectul mai sus menționat, întrucât nu au fost îndeplinite condițiile prevăzute de art. 42 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Economic și Social, coroborat cu art. 15 alin. (1) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al comisiilor de specialitate ale Consiliului Economic și Social referitoare la prezența a minimum 5 membri pentru ca ședința să fie statutară. În cadrul comisiei de specialitate, membrii prezenți la ședință și-au exprimat punctele de vedere în sensul avizării **NEFAVORABILE** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

- ocupația de interpret în limbaj mimico-gestual este prevăzută în Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și președintelui Institutului Național de Statistică nr. 1832/2011 privind aprobarea Clasificării ocupațiilor din România;
 - referitor la procedura de autorizare a interpreților în limbaj mimico-gestual, aceasta se desfășoară în conformitate cu Ordinul comun al ministrului muncii, familiei și egalității de șanse, al ministrului educației, cercetării și tineretului și al președintelui Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap nr. 1640/671/61/2007 pentru aprobarea Metodologiei de autorizare a interpreților limbajului mimico-gestual și a interpreților limbajului specific persoanei cu surdocecitate, cu modificările și completările ulterioare; prevederile acestui ordin fiind armonizate cu Directiva nr. 123/2006/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile din piața internă;
 - comisia de autorizare este numită prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice și are în componență reprezentanți ai Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerului Educației Naționale și Asociației Naționale a Surzilor din România;
 - evaluarea participanților la programele de formare profesională se face prin susținerea unui examen de absolvire la terminarea stagiilor de pregătire teoretică sau practică, în conformitate cu prevederile Ordonanței nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților. Certificatele de calificare profesională și de absolvire sunt tipărite de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, poartă antetul acestui minister și au regimul actelor de studii;
 - cu privire la problema evaluării și certificării competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, aceasta se face în conformitate cu Ordinul ministrului educației și cercetării și al ministrului muncii, solidarității sociale și familiei nr. 4543/468/2004 pentru aprobarea Procedurii de evaluare și certificare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale, acesta punând în aplicare prevederile art. 32 din Ordonanța Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților. Conform prevederilor acestuia, evaluarea competențelor se efectuează în raport cu criteriile de realizare descrise în standardul ocupațional/ standardul de pregătire profesională;
 - înființarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare profesională și autorizarea interpreților în limbaj mimico-gestual ar presupune derularea unui număr de trei atribuții instituționale care nu pot coexista în cadrul unei structuri unice, datorită faptului că aceeași instituție nu poate funcționa simultan ca furnizor de servicii de formare profesională (care eliberează titluri de calificare recunoscute în condițiile legii), ca autoritate de evaluare a produsului propriei activități de formare (elibărarea de titluri de recunoaștere a competențelor dobândite. Atribuțiile enumerate mai sus trebuie să ființeze/ funcționeze în mod independent, în cadrul unor instituții separate, fiecare
-

acreditată în tipul de activitate specific: activitatea de formare profesională, cea de evaluare a competențelor profesionale obținute pe alte căi decât cele formale și activitatea de autorizare a interpreților în limbaj mimico-gestual;

- în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (3) din Legea nr. 200/2004 privind recunoașterea diplomelor și calificărilor profesionale pentru profesiile reglementate din România, Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice este autoritate competentă în ceea ce privește profesia de interpret în limbaj mimico-gestual și în limbaj specific persoanelor cu surdocecitate, reglementată de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, situație în care eliberează titluri de calificare sau alte documente ori informații, primește cereri și ia decizii în legătură cu profesiile reglementate din aria de competență;
 - referitor la art. 1 alin. (2) din propunerea legislativă, se constată faptul că înființarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare profesională și autorizarea interpreților în limbaj mimico-gestual se propune a fi făcută în condițiile de aplicabilitate ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2013 privind reorganizarea unor instituții publice aflate în subordinea Ministerului Culturii, deci pe baza unei reglementări care privește activitatea altui minister decât a celui a căruia i se va subordona structura nou creată, fapt care intră în contradicție cu prevederile art. 1 alin. (1) din propunerea legislativă, care prevede subordonarea Consiliului Național pentru Evaluare, Formare profesională și autorizarea interpreților în limbaj mimico-gestual, Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice;
 - instituția nou înființată ar trebui să respecte prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, să fie organizată și să funcționeze ca persoană juridică de drept privat fără scop patrimonial, ca organizație profesională, neguvernamentală, de interes public, nonprofit, autonomă și independentă, care să cuprindă totalitatea interpreților în limbaj mimico-gestual și să reprezinte totalitatea asociațiilor persoanelor cu handicap auditiv din România;
 - inițiatorii proiectului de act normativ nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, având în vedere că propunerea legislativă prevede crearea unei structuri de conducere remunerate. Se încalcă astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, care prevede că *"nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare"*. În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *"în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor."* De asemenea, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât din expunerea de motive nu reiese
-

care este impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), cerință prevăzută de art. 31 alin. (1) lit. c).

- având în vedere că nu a fost îndeplinită condiția de cvorum necesară desfășurării ședinței Plenului din data de 10.04.2014, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă aducem la cunoștință că punctele de vedere ale acestora la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare **NEFAVORABILĂ**, cu motivarea formulată de membrii prezenți la ședința comisiei de specialitate. În plus, nu este necesară înființarea unui consiliu, fiind suficientă înființarea unui departament în subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

Cu deosebită considerație,

Vicepreședinte,

Dragoș MIHALACHE

