

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE
privind aprobarea Ordonanței Guvernului
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014

Secțiunea a 2-a ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

1. Descrierea situației actuale

Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice, de reducere a inflației și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice,

având în vedere:

- analiza execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului, respectiv a gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate;
- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014, aprobat prin Legea nr.340/2013 pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

- a) diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 255,2 milioane lei și majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu aceeași sumă;

Diminuarea veniturilor se datorează în principal scăderii contribuțiilor de asigurări sociale de stat pe fondul noii prognoze macroeconomice (revizuire în scădere a câștigului salarial mediu brut), a Pilonului II și a evoluției încasărilor.

b) diminuarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 4,8 milioane lei.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 51,9 milioane lei, datorată în principal:

- majorării cu suma de 79 milioane lei la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postadulare" și cu suma de 27,4 milioane lei la titlul „Transferuri între unități ale administrației publice” pentru plata unor sume restante reprezentând contribuții de asigurări sociale de sănătate pentru șomeri;

- diminuării cu suma de 37,5 milioane lei la titlul „Asistență socială”, cu suma de 4,5 milioane lei la titlul „Dobânzi”, precum și diminuării cheltuielilor de administrare și funcționare a sistemului de asigurări pentru șomaj cu suma de 11 milioane lei.

Cheltuielile de la titlul "Asistență socială" se propun a fi diminuate ca urmare a scăderii nivelului indemnizației medii lunare plătite pe primele 6 luni la 398 lei, față de o indemnizație medie lunară de 491 lei avută în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2014.

b) majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 51,9 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 14,5 milioane lei.

3. Alte informații

Sumele reținute, în proporție de 10%, conform prevederilor art. 21 alin. (5) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, nu sunt repartizate, iar potrivit proiectului de act normativ acestea nu vor fi repartizate și utilizate de către ordonatorii principali de credite.

Au fost respectate prevederile art.15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Pentru ca proiectul de act normativ să poată fi aprobat este necesară derogarea de la prevederile art.6 lit.b) și c), art.16 și art.18 alin.(4) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, este necesară și derogarea de la prevederile art.3 alin.(4), (5) și (7) din Legea pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2014 nr.355/2013.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio - economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic.

2. Impact asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

3. Impact social

Prin aplicarea prevederilor proiectului de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impact asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	47,1					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	- 4,8					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	51,9					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	37,4					
a) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	37,4					
din acestea:						
I. Bunuri și servicii	-11					
II. Dobânzi	- 4,5					
III. Transferuri între unități ale administrației publice	27,4					
IV. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN)	79					
V. Asistență socială	-37,5					
VI. Alte cheltuieli	-15					
VII. Cheltuieli de capital	- 1					

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	9,7						
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	- 4,8						
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	14,5						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Impactul prevăzut la rd.3 lit.b) este aferent fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare							
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Nu este cazul							
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Nu este cazul							
4. Evaluarea conformității: Nu este cazul							
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii				

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul
6. Alte informații Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate, conform minutei ședinței nr.641312 din data de 31 iulie 2014, din care rezultă că partenerii sociali au fost de acord cu promovarea proiectului. Consiliul Fiscal a transmis opinia asupra proiectului de Ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014, cu adresa nr.104/31.07.2014, potrivit prevederilor art.40 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ a) Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.890/2014

- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
 - c) Consiliul Economic și Social
- Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii Consiliului Economic și Social.
- d) Consiliul Concurenței
 - e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

Proiectul de act normativ pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2014.

PRIM - MINISTRU

VICTOR-VIOREL PONTA

