

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, cu modificările și completările ulterioare, a fost instituit un program național de investiții în infrastructura locală, prin reunirea mai multor programe realizate prin instituții diferite ca urmare a faptului că toate aceste programe și modul în care a fost urmărită implementarea lor nu au contribuit la dezvoltarea echilibrată a infrastructurii din mediul urban și rural și nu au permis atingerea standardelor de calitate a vieții pentru populația care locuiește în zonele respective. Programul comasează toate obiectivele de investiții care vizează infrastructura locală, asigurând o strategie integrată și unitară de dezvoltare a României, respectând în același timp și obligațiile asumate de țara noastră față de Uniunea Europeană și instituțiile financiare internaționale. Programul este compus din următoarele subprograme: - Subprogramul „Modernizarea satului românesc”; - Subprogramul „Regenerarea urbană a municipiilor și orașelor”; - Subprogramul „Infrastructură la nivel județean”. Beneficiarii acestui program sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de comune, municipii, orașe și județe. Obiectivele de investiții care pot fi finanțate în cadrul acestui program trebuie să se încadreze în cel puțin unul din următoarele domenii specifice: a) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de alimentare cu apă și stații de tratare a apei; b) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sistemelor de canalizare și stații de epurare a apelor uzate;
--	--

	c) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților de învățământ preuniversitar; d) realizare/extindere/reabilitare/modernizare/dotare a unităților sanitare din mediul rural; e) construirea/modernizarea/reabilitarea drumurilor publice clasificate și încadrate în conformitate cu prevederile legale în vigoare ca drumuri județene, drumuri de interes local, respectiv drumuri comunale și/sau drumuri publice din f) realizare/modernizare/reabilitare de poduri, podețe sau punți pietonale; g) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a unor obiective culturale de interes local, respectiv biblioteci, muzee, centre culturale multifuncționale, teatre; h) realizare/extindere/modernizare de platforme de gunoi; i) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a piețelor publice, comerciale, târguri, oboare, după caz; j) realizare/extindere/reabilitare/modernizare a bazelor sportive. Finanțarea acestui program se asigură de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice. În anul 2013, deși alocările bugetare au fost reduse preocuparea principală a Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice a fost să asigure finanțare pentru finalizarea cât mai multor proiecte de investiții aflate în derulare. Și în anul 2014, această preocupare este prioritară ținând cont de următoarele aspecte: - Conform Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, România pentru Directiva 98/83/CE a Consiliului din 3 noiembrie 1998 privind calitatea apei destinate consumului uman a luat perioadă de tranziție pe: - parametri: oxidabilitate, amoniu, nitrați, turbiditate, aluminiu, fier, cadmiu, plumb, pesticide și mangan. - aglomerări urbane (număr de locuitori). Prin derogare de la dispozițiile Directivei, valorile stabilite pentru următorii parametri nu se aplică în întregime pe teritoriul României în condițiile stabilite mai jos: - Până la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate, aglomerările urbane cu mai puțin de 10.000 de locuitori; - Până la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate și turbiditate în aglomerările urbane cuprinzând între 10.000 și 100.000 de locuitori; - Până la 31 decembrie 2010, pentru oxidabilitate, amoniu, aluminiu, pesticide, fier și mangan în aglomerările urbane cu peste 100.000 de locuitori; - Până la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrați, turbiditate,
--	--

	aluminiiu, fier, plumb, cadmiu și pesticide în aglomerările urbane cu mai puțin de 10.000 de locuitori; - Până la 31 decembrie 2015, pentru amoniu, nitrați, aluminiiu, fier, plumb, cadmiu, pesticide și mangan în aglomerările urbane cuprinzând între 10.000 și 100.000 de locuitori; - Conform Tratatului de Aderare la Uniunea Europeană, România pentru Directiva 91/271/CEE a Consiliului din 21 mai 1991 privind tratarea apelor urbane reziduale prin derogare de la dispozițiile directivei, cerințele privind sistemul de colectare și tratare a apelor urbane reziduale nu se aplică în întregime pe teritoriul României până la 31 decembrie 2018, în conformitate cu următoarele obiective intermediare: - la 31 decembrie 2013, conformarea cu dispozițiile articolului 3 (sisteme de colectare a apelor reziduale) din directivă trebuie realizată în aglomerările urbane cu un echivalent-locuitor mai mare de 10.000; - la 31 decembrie 2015, conformarea cu dispozițiile articolului 5 alin 2 (echipare cu stații de epurare care să permită epurarea avansată a apelor uzate urbane); - la 31 decembrie 2018, aglomerările între 2.000 și 10.000 de locuitori. Astfel, este imperios necesară finanțarea cât mai urgentă a investițiilor de acest tip pentru a se putea duce la îndeplinire angajamentele enunțate, ca până în anul 2015 pentru sistemele de alimentare cu apă și până în anul 2018 pentru sisteme de canalizare și stații de epurare să asigure localităților din România conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată, în vederea evitării declanșării unei proceduri de infringement pentru nerespectarea angajamentelor.
2. Schimbări preconizate	Prin prezentul act normativ se are în vedere modificarea și completarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, precum și completarea domeniilor specifice acestui program, prevăzute la art. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului, în sensul introducerii unui nou domeniu, respectiv: realizare/extindere/reabilitare/modernizare a sediilor instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora. Introducerea acestui nou domeniu este considerată imperios necesară pentru a preveni imposibilitatea exercitării atribuțiilor autorităților publice precum și a instituțiilor publice aflate în subordine care își desfășoară activitatea în spații improprii, respectiv construcții vechi, degradate care în eventualitatea producerii unui seism ar duce la colapsul instituțional și implicit la pierderi materiale și de vieți omenești.

Realizarea sediilor instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora este necesară pentru situațiile în care clădirile existente sunt puternic afectate de calamitățile naturale, iar reabilitarea lor este imposibilă sau costisitoare.

Extinderea sediilor instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora este necesară pentru situațiile când spațiile existente sunt insuficiente pentru o funcționare eficientă, dinamică și în condiții de siguranță pentru oameni, echipamente, documente, arhivă, etc.

Reabilitarea sediilor instituțiilor publice ale autorităților administrației publice locale precum și a instituțiilor publice din subordinea acestora este necesară pentru situațiile când spațiile existente nu mai satisfac exigențele actuale de confort pentru funcționarea specifică.

Sediile acestor instituții nu au putut fi refăcute din bugetele locale din cauza fondurilor insuficiente la nivel local, iar prin introducerea acestui domeniu în cadrul Programului național de dezvoltare locală s-a creat cadrul legal pentru finanțarea lucrărilor descrise anterior.

De asemenea, prin excepție, se are în vedere acordarea posibilității beneficiarilor ca, în situații justificate, aceștia să poată transmite Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice propunerile de finanțare, detaliate pe obiective de investiții în continuare și obiective de investiții noi, pentru anul în curs.

Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice va centraliza toate propunerile transmise, iar în baza datelor deținute și a analizelor proprii de specialitate, va întocmi lista finală de obiective propuse spre finanțare, listă care se va aproba prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

Precizăm că, în vederea decontării fondurilor alocate de la bugetul de stat, beneficiarii vor transmite solicitările de fonduri la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, cu informarea consiliilor județene.

Totodată menționăm că, în situațiile în care Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice nu și-a onorat în anii precedenți obligațiile de plată prevăzute în contractele de finanțare, din lipsa creditelor bugetare, iar plata lucrărilor a fost asigurată din bugetele locale, se pot deconta în anul curent și cheltuieli efectuate și decontate de beneficiari.

Luând în considerare faptul că zonele rurale și zonele urbane din România prezintă o deosebită importanță din punct de vedere economic, social și cultural, este necesară dezvoltarea durabilă a

	acestora; Având în vedere că dezvoltarea durabilă a spațiului rural și urban este indispensabil legată de îmbunătățirea condițiilor existente și a serviciilor de bază, prin dezvoltarea infrastructurii, se impune completarea Programului național de dezvoltare locală, prin introducerea unei noi categorii de beneficiari, respectiv asociațiile de dezvoltare intercomunitară și prin introducerea unui nou domeniu specific acestui program, respectiv reabilitare/modernizare a sediilor instituțiilor publice; Ținând seama de faptul că situația extraordinară prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, se motivează prin necesitatea luării unor măsuri urgente cu privire la modificarea derulării programului, pentru a asigura un climat investițional cât mai atractiv pentru toate localitățile României, care să ducă la creșterea numărului de locuri de muncă; Neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse prin prezenta ordonanță de urgență conduce la neasigurarea standardelor de calitate a vieții, necesare populației, în domeniul serviciilor publice, cu atât mai mult cu cât România s-a angajat ca până în anul 2015 pentru sistemele de alimentare cu apă și până în anul 2018 pentru sisteme de canalizare și stații de epurare să asigure localităților din România conformarea la legislația din domeniul mediului prin dezvoltarea infrastructurii de apă și apă uzată, în caz contrar putând fi declanșată procedura de infringement; De aceea, pentru revitalizarea comunelor și a satelor componente ale municipiilor și orașelor, este esențial să fie soluționată problema dezvoltării infrastructurii locale. În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată; Pentru a putea întregi bugetele locale cu sumele decontate de către acestea pentru obiectivele incluse în program în vederea prevenirii înregistrării de arierate din cauza alocărilor insuficiente de la bugetul de stat; Pentru considerentele mai sus expuse a fost elaborat prezentul act normativ
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
----------------------------------	---

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Implicații sociale	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impact asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

<i>Indicatori</i>	An curent	Următorii 4 ani				Media următorilor 5 ani, după anul curent
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b) bugete locale: -impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a) bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b) bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Nu este cazul.					

a) buget de stat b) bugete locale	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli	Nu este cazul.
5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri	Nu este cazul.
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.
7. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	S-a ținut cont de prevederile art. 8 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectându-se procedurile instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, cu modificările ulterioare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 627/2014.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente	<i>Nu este cazul.</i>
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA