

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

**1. Descrierea
situației
actuale**

Posibilitățile de creștere a suprafețelor cu vegetație forestieră prin crearea de perdele forestiere de protecție este în prezent limitată datorită inexistenței planurilor cadastrale, a evidențelor cu proprietarii la nivelul localităților și a refuzului proprietarilor de terenuri de a permite înființarea culturilor forestiere.

În prezent, în România nu sunt realizate perdele forestiere de protecție de-a lungul autostrăzilor și drumurilor naționale.

În motivarea situației extraordinare prevăzută la art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a cărei reglementare nu poate fi amânată, menționăm următoarele:

- la nivel național s-au înregistrat în ultimii ani fenomene de înzăpezire a căilor de comunicație ca urmare a ninsorilor abundente, viscoalelor puternice și uneori a furtunilor de zăpadă, cu implicații majore asupra desfășurării circulației rutiere.

- efectul vânturilor dominante care au generat înzăpezirea căilor de comunicații, atingând viteze de până la 80-100 km/oră, a fost producerea de troiene de zăpadă viscolită pe căile de comunicație, cu înălțimi de până la 4 m, întreruperea circulației și izolarea localităților, cu toate consecințele negative care derivă din această situație, în special pentru siguranța oamenilor și a animalelor.

- pentru protejarea căilor de comunicații împotriva înzăpezirii, perdelele forestiere de protecție s-au dovedit soluția cea mai eficientă, acestea acționând ca parazăpezi biologice. Plantarea perdelelor forestiere de protecție se poate face doar primăvara și toamna. Pentru a putea demara demersurile în vederea exproprierii pentru cauză de utilitate publică a terenurilor necesare, acolo unde proprietarii nu-și dau acordul pentru înființarea acestor perdele, este necesară urgentarea adoptării cadrului legal necesar pe calea delegării legislative pentru începerea lucrărilor de plantare în toamna anului 2014.

În România necesarul de perdele forestiere de protecție de-a lungul autostrăzilor și drumurilor naționale este de 1.752,352 km, în prezent nefiind realizată nicio perdea forestieră de protecție de acest tip.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.994/2004, s-au realizat în perioada 2005-2006 documentațiile tehnico-economice pentru înființarea unei suprafețe de 19.965 ha perdele forestiere de protecție, din care

3.460 ha perdele forestiere de protecție a căilor de comunicații împotriva înzăpezirii și 16.505 ha perdele forestiere de protecție a câmpului împotriva factorilor climatici dăunători (4.496 ha în județul Teleorman, 5.006 ha în județul Olt, 5.000 ha în județul Dolj și 2.003 ha în județul Mehedinți).

Documentațiile tehnico-economice pentru înființarea perdelelor forestiere de protecție a autostrăzilor și drumurilor naționale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.994/2004 au o lungime de 870,4 km.

Identificarea proprietarilor pe ale căror terenuri urmează să se realizeze perdelele forestiere de protecție și obținerea acordului acestora, reprezintă o etapă fără de care nu se pot realiza perdelele forestiere de protecție.

Această etapă nu a putut fi realizată datorită situațiilor neclare a proprietăților funciare existente la nivelul unităților administrativ-teritoriale. Principalele cauze identificate sunt următoarele:

- necunoașterea la nivelul unităților administrativ – teritoriale a proprietarilor;
- inexistența planurilor cadastrale cu evidența proprietarilor;
- dezbateri succesoriale ale moștenirilor neefectuate;
- vânzarea repetată a terenurilor, fără înregistrarea la nivel local a proprietarului;
- proprietari plecați din țară sau cu domiciliul necunoscut

Mai mult, proprietarii de terenuri agricole sunt foarte reticenți la acțiunea de realizare a perdelelor forestiere datorită divizării proprietăților funciare, a limitării accesului la proprietăți, în unele cazuri și a temerii, nejustificate, că prin înființarea acestor perdele proprietarii își vor pierde dreptul de proprietate asupra terenurilor respective.

Considerăm că acțiunea de identificare a proprietarilor pe ale căror terenuri urmează să se realizeze perdele forestiere de protecție și de solicitare a acordurilor acestora se va putea realiza și cu sprijinul autorităților locale și județene.

În cazurile în care persoanele fizice sau juridice, care dețin terenuri agricole proprietate privată, nu sunt de acord cu executarea lucrărilor de înființare a perdelelor forestiere de protecție, a căror necesitate a rezultat din studiile întocmite în acest sens și aprobate prin hotărâri ale Guvernului, aceste terenuri se pot expropria pentru cauză de utilitate publică.

Necesarul de perdele forestiere de protecție de-a lungul autostrăzilor și drumurilor naționale este de 1.752,352 km.

Consecințele neadoptării prezentului act normativ în regim de urgență sunt: amânarea corectării cadrului juridic existent și, implicit, amânarea producerii efectului de parazăpezi biologice a perdelelor forestiere de protecție a căilor de comunicație și punerea în pericol a siguranței oamenilor și a animalelor pe timp de iarnă datorită izolării localităților din cauza înzăpezirilor viscolite.

1 ¹ În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Creșterea suprafeței ocupată cu vegetație forestieră este necesară, în principal, pentru reabilitarea unor zone puternic afectate de fenomenele de eroziune, ca urmare a restrângerii sub limitele acceptabile a suprafeței ocupate de vegetație forestieră. Creșterea suprafețelor de păduri contribuie semnificativ la diminuarea efectului schimbărilor climatice, și la adaptarea la acestea, prin sporirea stocării carbonului pe termen lung în structuri forestiere și echilibrarea bilanțului național al emisiilor gazelor cu efect de seră. Rolul pădurilor în ciclul global al carbonului a fost pus în lumină după Conferințele de la Rio de Janeiro și Kyoto în care au fost emise semnale de alarmă în privința necesității de a reduce pe cât posibil sporirea concentrației în dioxid de carbon din atmosferă. Două mecanisme complementare sunt vizate: reducerea emisiilor antropice și sporirea nivelului de absorbție. În anul 2005, pădurile acopereau la nivel global 3,95 miliarde de hectare (circa 30% din suprafața Pământului) și conțineau mai mult de jumătate din carbonul acumulat în ecosistemele terestre. Se poate spune că orice pădure reprezintă un „rezervor” de carbon, indiferent de condițiile ecologice sau de performanțele silviculturii aplicate. Însă, acțiunile umane și factorii naturali au consecințe asupra acestui „rezervor”, consecințe ce duc fie la sporirea, fie la micșorarea lui. Se poate spune că pădurile au un rol dublu în ciclul global al carbonului. Primul este de stocare a carbonului, în lemn și în solurilor forestiere, iar cel de-al doilea este de a furniza resurse materiale și energetice regenerabile. Cunoașterea contribuției pădurilor la bilanțul de carbon constituie un indicator relativ recent, dar deosebit de important pentru a caracteriza gestionarea durabilă a pădurilor. Punerea în concordanță a prevederilor Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție, cu modificările și completările ulterioare, cu prevederile Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, în ceea ce privește termenul pentru exprimarea în scris a acordului de către titularii dreptului de proprietate pe ale căror proprietăți se înființează perdele forestiere de protecție, care se face în termen de 20 de zile de la data notificării acestora, așa cum este reglementat prin Legea nr. 255/2010.

	Pentru același obiectiv, în care sunt incluse și terenuri proprietate publică a statului, toate măsurătorile topografice se vor executa de către Regia Națională a Pădurilor, indiferent dacă proprietarii își dau sau nu acordul pentru realizarea perdelelor forestiere de protecție, care va realiza și împădurirea. Creșterea suprafeței forestiere a țării trebuie să se realizeze în principal, prin împădurirea unor terenuri degradate și a unor terenuri marginale, inapte pentru o agricultură eficientă, precum și prin crearea de perdele forestiere de protecție în special împotriva înzăpezirilor, pentru protecția localităților și a diverselor obiective economice și sociale.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a	
Impactul socioeconomic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Actul normativ are impact social întrucât va crea locuri de muncă în acest domeniu
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ are impact pozitiv asupra mediului deoarece contribuie la conservarea și îmbunătățirea calității ecosistemelor forestiere.
5.Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	
Actul normativ nu se referă la acest subiect.	
- mii lei-	

Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2015	2016	2017	2018	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(iii) cheltuieli de capital						
b) credit extern						
c) surse proprii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu sunt
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, conform legii
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 707/2014.
6. Alte informații	Nu este cazul.

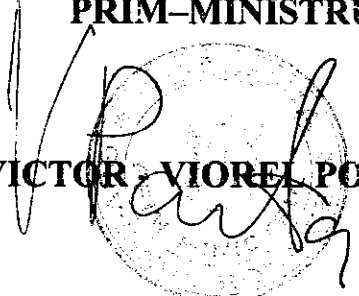
Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin afișarea pe site-ul Departamentului pentru Ape, Păduri și Piscicultură
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Pentru proiectul de act normativ a fost emis Avizul de oportunitate nr. 80A/DRP/11.6.2014 de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Legii nr. 289/2002 privind perdelele forestiere de protecție.

PRIM-MINISTRU

VICTOR VIOREL PONTA