

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, activitatea zilierilor este reglementată de Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, cu modificările și completările ulterioare, precum și în cele ale Ordinului ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului finanțelor publice nr. 1439/1930/2011 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri.

Potrivit prevederilor legale în vigoare la momentul acesta, respectiv art. 1 lit. b) din Legea nr. 52/2011, beneficiar de lucrări poate fi persoana fizică, persoana juridică, persoana fizică autorizată și întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, întreprinderii familiale, pentru care zilierul execută activități necalificate cu caracter ocazional.

Învederăm faptul că Legea nr. 52/2011 a fost modificată prin Legea nr. 18/2014, modificările aduse prin această lege urmând să intre în vigoare la data de 17 iunie 2014.

Odată cu intrarea în vigoare a modificărilor prevăzute în Legea nr. 18/2014, urmează ca aria beneficiarilor să fie limitată în ceea ce privește persoanele juridice. Astfel, din sfera acestora au fost eliminate instituțiile publice, mai puțin cele privind serviciile de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale, cum ar fi sere, spații verzi și grădini zoologice.

Față de situația prezentată, ca urmare a intervenției legislative instituite prin dispozițiile Legii nr. 18/2014, precizăm că **unitățile din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului - direcțiile județene pentru sport și tineret, respectiv Direcția pentru Sport și Tineret a Municipiului București** - care organizează în centrele de agrement tabere naționale, tabere de odihnă, tabere sociale, tabere tematice pentru copii, studenți și tineri, precum și tabere pentru persoane cu handicap și tabere pentru olimpici, **nu vor mai putea folosi pentru desfășurarea activității aferente personal zilier**, în aceeași situație aflându-se și institutele, centrele și stațiunile de cercetare-dezvoltare agricolă aflate în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" care nu mai pot avea calitatea de beneficiar pentru munca necalificată cu caracter ocazional pentru domeniile agricultură și silvicultură.

Având în vedere această situație, măsurile preconizate prin acest act normativ se impun a fi adoptate de urgență. În acest sens menționăm următoarele aspecte:

- iminența începerii sezonului organizării taberelor școlare pentru vacanța de vară ce urmează să se deschidă la sfârșitul lunii iunie,

- multe din centrele de agrement aflate în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului funcționează, inclusiv pe timpul verii, numai cu zilieri, întrucât angajarea acestei categorii de personal presupune un efort financiar mai mic,
 - actualul cadru legal limitează prestarea activităților de curățenie și întreținere numai la anumite domenii de activitate enumerate la art. 11 alin. (1) din lege între care nu se regăsește și cel destinat activităților desfășurate în centrele de agrement aflate în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului,
 - necesitatea asigurării unor condiții optime de cazare pentru copii și tineri astfel încât sejururile oferite acestora prin intermediul taberelor școlare să se desfășoare în deplină siguranță, cu respectarea corespunzătoare a normelor de igienă și în condițiile unor costuri suportabile,
 - lipsa asigurării personalului zilier în vederea efectuării activităților de curățenie și întreținere în spațiile de cazare destinate taberelor școlare, în spațiile exterioare clădirilor de cazare, precum și în spațiile de desfășurare a activităților recreativ-educative aferente acestora va avea impact negativ atât în plan social și economic, cât și cu privire la activitatea managerială a acestor entități,
 - iminența începerii sezonului de lucrări în agricultură și silvicultură,
 - institutele, centrele și stațiunile de cercetare-dezvoltare agricolă aflate în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" au un domeniu de activitate cu încărcătură variabilă de la un sezon agricol la altul, care presupun o intensă activitate cu caracter ocazional,
 - institutele, centrele și stațiunile de cercetare-dezvoltare agricolă au în exploatare suprafețe mari de teren agricol arabil cultivat și pentru efectuarea diverselor lucrări se folosește forță de muncă necalificată pentru perioade cuprinse între 10-30 de zile pe an și numai o singură instituție utilizează pe sezon un număr de 300-600 de muncitori zilieri,
 - excluderea institutelor, centrelor și stațiunilor de cercetare-dezvoltare agricolă din categoria de beneficiar de lucrări caracter ocazional desfășurate de zilieri constituie un element de discriminare față de majoritatea unităților care își desfășoară activitatea în domeniul agricol.
- Neadoptarea măsurilor propuse în regim de urgență va conduce la dificultăți în ceea ce privește o funcționare corespunzătoare a unităților de cazare destinate taberelor școlare sau chiar la imposibilitatea deschiderii acestora, precum și la întârzieri în realizarea lucrărilor necalificate cu caracter ocazional din domeniul agricol și silvic desfășurate de institutele, centrele și stațiunile de cercetare-dezvoltare agricolă.

2. Schimbări preconizate

Ordonanța de urgență are ca obiect de reglementare amendarea unor dispoziții ale Legii nr. 18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, vizând următoarele aspecte:

- introducerea în categoria beneficiarilor legii a instituțiilor aflate în subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, a structurilor sportive aflate în coordonarea Ministerului Tineretului și Sportului (federațiile sportive naționale pe ramură de sport) și a institutelor, centrelor și stațiunilor de cercetare-dezvoltare agricolă aflate în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", precum și al Institutului de Stat pentru Testarea Soiurilor aflat în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale;
- completarea domeniilor în care poate fi prestată munca necalificată cu caracter ocazional prin adăugarea următoarelor domenii:

- a) hoteluri și alte facilități de cazare - diviziunea 55 (tabere organizate de Ministerul Tineretului și Sportului direct sau prin unitățile din subordinea acestuia)
b) activități ale bazelor sportive – diviziunea 9311.
c) activități ale cluburilor sportive – diviziunea 9312.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

Impactul macroeconomic	
Impactul asupra mediului de afaceri	
Impactul social	Măsurile preconizate vor permite organizarea de tabere de către Ministerul Tineretului și Sportului direct sau prin unitățile din subordinea acestuia în condiții optime și cu impact social pozitiv, precum și realizarea de către institutele, centrele și stațiunile de cercetare-dezvoltare agricolă a lucrărilor agricole de sezon la timp și fără pierderi, asigurând, totodată, o creștere a numărului de persoane ocupate pe piața muncii.
Impactul asupra mediului	Măsurile preconizate vor permite organizarea de tabere de către Ministerul Tineretului și Sportului direct sau prin unitățile din subordinea acestuia, asigurând întreținerea corespunzătoare a spațiilor exterioare de desfășurare a activităților recreativ-educative aferente acestora.
Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii		
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare		
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute cercetare și alte organisme implicate. 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ.		

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 675/2014.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventulul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr.18/2014 pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, precum și pentru modificarea art. 8 alin. (1) din Legea nr.416/2001 privind venitul minim garantat.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

