

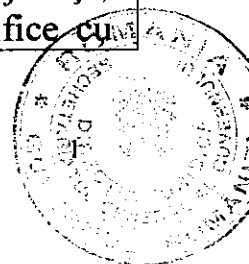
EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I *Titlul actului normativ*

**Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului
privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

1.Descrierea situației actuale	I. 1.Conform prevederilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.101/2011, cu modificările și completările ulterioare, după deducerea cheltuielilor prevăzute de actul normativ, un procent de 50% se face venit la bugetul de stat cu alocarea sumelor respective pentru cheltuieli de natura investițiilor, iar un procent de 50% rămâne la dispoziția R.A. - A.P.P.S. pentru lucrări de modernizări și investiții la imobilele proprietatea publică a statului, la imobilele în care funcționează instituții publice și pentru întreținerea bunurilor mobile aflate în domeniul public sau privat al statului și administrate de R.A. - A.P.P.S. Astfel, din sumele ramase la dispoziția regiei, <u>se efectuează lucrări de modernizări sau investiții la imobilele proprietate publică a statului administrate de R.A.-A.P.P.S.,</u> deci inclusiv la baza materială de reprezentare și protocol. Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 60/2005 privind organizarea și funcționarea R.A.-AP.P.S., cu modificările și completările ulterioare, în obiectul de activitate al regiei se regăsește - <u>administrarea, conservarea, protecția și întreținerea bunurilor din domeniul public al statului, destinate serviciilor publice de interes național</u> - de reprezentare și protocol pentru Senat, Camera Deputaților, Administrația Prezidențială, Guvern și Curtea Constituțională. Aceste instituții folosesc baza materială de reprezentare și protocol (<i>constituită din case de oaspeți, vile, palate și construcții speciale, cu terenul aferent pentru această destinație, situate în municipiul București și în unele județe, precum și din bunuri mobile</i>) pentru activitățile specifice cu
--------------------------------------	---



aprobarea Secretariatului General al Guvernului.

În concluzie, pentru baza materială de reprezentare și protocol regia are obligația de a suporta toate cheltuielile curente precizate de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 24/2013 din venituri proprii, în contextul în care veniturile proprii ale acesteia nu au mai fost majorate. Prin "venituri proprii" ale regiei se înțelege profitul rezultat din desfășurarea activității de emitere permise de conducere, certificate de înmatriculare și autorizații provizorii de circulație.

2. Conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 102/14.11.2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar fiscale, începând cu data de 01.01.2014, toate persoanele juridice vor plăti **impozit pe construcții** pentru construcțiile pentru care nu se datorează impozit pe clădire, în care sunt incluse și cele exceptate de la plata impozitului pe clădiri.

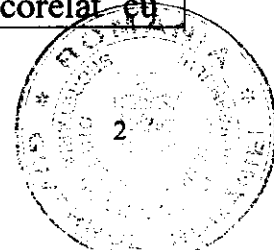
Potrivit noului act normativ, **impozitul pe construcții** se calculează prin aplicarea unei cote de 1,5% asupra valorii construcțiilor existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior, evidențiată contabil în soldul debitor al conturilor corespunzătoare construcțiilor menționate la art. 296³⁴ din care se scade :

- valoarea clădirilor, inclusiv valoarea lucrărilor de reconstruire, modernizare, consolidare, modificare sau extindere pentru clădirile închiriate, luate în concesiune, aflate în administrare ori în folosință, pentru care se datorează impozit pe clădiri, potrivit prevederilor titlului IX, de către contribuabil sau proprietar, după caz;

- valoarea lucrărilor de reconstruire, modernizare, consolidare, modificare sau extindere pentru construcțiile, aflate sau care urmează să fie trecute în proprietatea statului sau a unităților administrativ-teritoriale ;

- valoarea construcțiilor din subgrupa 1.2.9. "Terase pe arabil, plantații pomicole și viticole" din Catalogul privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 2139/2004, cu modificările ulterioare.

Conform Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003, pentru determinarea bazei impozabile stabilite prin prevederile art. 296³⁵ alin. (1) din Codul fiscal, corelat cu



reglementările în vigoare pentru determinarea impozitului pe clădiri potrivit prevederilor titlului IX al Codului fiscal, contribuabilii vor avea în vedere următoarele reguli :

a) din valoarea construcțiilor existente în patrimoniul contribuabililor la data de 31 decembrie a anului anterior, nu se scade valoarea clădirilor prevăzute la art. 250 din Codul fiscal, cu excepția celor aflate sau care urmează să fie trecute în proprietatea statului sau a unităților administrativ-teritoriale.

Potrivit art. 250 alin. (7) din Codul fiscal, **clădirile pentru care nu se datorează impozit pe clădire, prin efectul legii, sunt după cum urmează:**

- clădirile aflate în domeniul public al statului în administrarea R.A.-A.P.P.S., cu excepția încăperilor care sunt folosite pentru activități economice ;

- clădirile aflate în domeniul privat al statului concesionate, închiriate, date în administrare ori în folosință, după caz, instituțiilor publice cu finanțare de la bugetul de stat, utilizate pentru activitatea proprie a acestora.

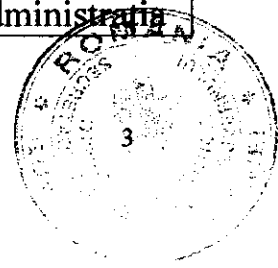
Din prevederile legale menționate anterior, rezultă că, în calculul impozitului pe construcții va intra și valoarea clădirilor prevăzute la art. 250 din Codul fiscal, pentru care R.A.-A.P.P.S. nu plătește impozit pe clădiri, respectiv:

- clădirile din domeniul public al statului și care fac parte din baza materială de reprezentare și protocol folosită de cele 5 instituții centrale (Camera Deputaților, Senatul României, Administrația Prezidențială, Guvernul României și Curtea Constituțională) (pentru care RA APPS suporta din venituri proprii toate cheltuielile de administrare, funcționare și întreținere – Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 24/2013) și

- clădirile din domeniul privat al statului și care sunt închiriate la instituții publice.

Întrucât, Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" are în evidența contabilă toate clădirile din domeniul public al statului, datorează impozit pe construcții, deși acestea sunt scutite de impozit pe clădire.

Scutirea de la impozitul pe clădire a avut ca motivare faptul că nu sunt folosite pentru activități economice, ci sunt folosite de instituțiile publice ale statului (ministere, agenții guvernamentale, Camera Deputaților, Administrația



Prezidențială, Senatul României, Guvernul României, Secretariatul General al Guvernului, Curtea Constituțională, Înalta Curte de Casație și Justiție, etc).

Pe de altă parte, sunt instituții publice care funcționează în clădiri din domeniul privat al statului, administrate de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" și pentru care s-a acordat scutire de la plata impozitului pe clădire, deoarece aceste instituții sunt finanțate integral de la bugetul statului, deci primeau sume pentru plata impozitului pe clădire de la bugetul statului, sume care mergeau apoi la bugetele locale.

Însă, pentru ca scutirile de la impozitul pe clădire nu sunt și pentru impozitul pe construcții, pentru toate aceste tipuri de clădiri folosite exclusiv de instituțiile publice ale statului Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" datorează impozit pe construcții, fara a exista posibilitatea recuperării acestor sume de la instituțiile publice care folosesc spațiile, aceste cheltuieli fiind si nedeductibile fiscal, neavand venituri aferente.

Clădirile scutite de impozit pe clădire, dar pentru care se va plăti impozit pe construcții sunt:

- **imobilul Palat Victoria** (domeniul public) are o valoare contabilă **71.742.220,46 lei**, pentru care urmează să se plătească **1.076.133,00 lei** impozit pe construcții. Această sumă se va recupera de la beneficiarii spațiilor din Palat Victoria pe baza contractelor de prestări servicii încheiate cu aceștia, principalul fiind Secretariatul General al Guvernului.

- **corpul B3** din clădirea Palatul Parlamentului (domeniul public) care a fost preluat în administrarea R.A.-A.P.P.S. de la Senatul României, clădire care urmează să fie atribuită spre folosința **Înaltei Curți de Casație și Justiție**. Deși potrivit prevederilor legale această clădire este scutită de impozit pe clădire, deoarece este folosită de o instituție finanțată de la bugetul statului, nu este scutită și de impozit pe construcții, ca atare la valoarea sa de inventar de 128.561.079 lei aplicându-se procentul de 1,5% rezultă că se datorează un impozit pe construcții de **1.928.416 lei**, sumă care ar trebui recuperată de la **Înalta Curte de Casație și Justiție**.

- **clădirile din domeniul privat al statului închiriate la instituții publice**, care sunt scutite în prezent de impozit pe clădire, nu sunt scutite de impozit pe construcție.

Valoarea de inventar a acestor clădiri este de 211.013.391 lei, la care aplicat procentul de 1,5% impozit pe



construcție, rezultă că suma datorată de regie la bugetul statului și pe care trebuie să o recupereze de la beneficiarii spațiilor este de **3.165.201 lei**.

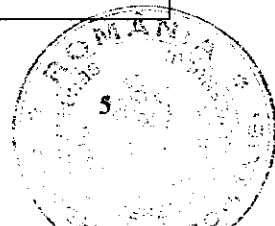
- **imobilele din baza materială de reprezentare și protocol** (prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2013) cu o valoare de inventar de 409.718.706 lei la care aplicat impozit pe construcții de 1,5% rezultă o sumă datorată la impozitul pe construcții de **6.145.780 lei**.

În total, Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" ar datora impozit pe construcții anual în sumă de **12.315.530 lei, din care 6.170.000 lei** aferent clădirilor folosite de instituțiile publice.

Astfel, ținând cont de faptul că sumele care sunt datorate de R.A.- A.P.P.S. ca impozit pe construcții se referă la clădirile din domeniul public și privat al statului folosite pentru activități de reprezentare și protocol, precum și pentru activitățile curente ale instituțiilor publice (pentru celelalte clădiri folosite de agenți economici se datorează impozit pe clădire), luând în considerare că plata impozitului pe construcții fără recuperarea acestuia înseamnă pierdere, ceea ce contravine principiului de funcționare a regiei pe bază de eficiență economică, se impune ca acest impozit să fie reținut din sumele datorate de regie bugetului de stat din vânzarea imobilelor proprietate privată a statului, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, ținând cont de faptul că toate aceste tipuri de clădiri au fost scutite de la plata impozitului pe clădire din motive bine fundamentate și întemeiate, este absolut necesar ca acoperirea impozitului pe construcții să se efectueze din alte surse, deoarece nu rezultă din folosința lor niciun fel de profit pentru R.A.-A.P.P.S.

II. Regia Autonomă pentru Activități Nucleare Drobeta Turnu-Severin (în continuare și RAAN) a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 365/1998 privind înființarea Companiei Naționale de Electricitate - S.A., a Societății Naționale "Nuclearelectrica" - S.A. și a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare prin reorganizarea Regiei Autonome de Electricitate "Renel", fiind organizată ca regie națională de interes strategic, cu specific deosebit, având în componență sucursale de producere a apei grele, de producere a energiei electrice și termice, de inginerie tehnologică pentru obiective nucleare și de cercetări nucleare.



Ulterior, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2013 privind unele măsuri pentru reorganizarea prin divizare parțială a Regiei Autonome pentru Activități Nucleare Drobeta-Turnu Severin și înființarea Regiei Autonome Tehnologii pentru Energia Nucleară – RATEN, din RAAN se desprind sucursalele care desfășoară activitățile de inginerie tehnologică și de cercetări nucleare, regia rămânând cu producția de apă grea și furnizarea de energie electrică și termică în sucursalele rămase, Romag-Prod și Romag-Termo.

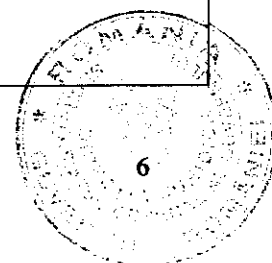
Ca urmare a constituirii unui volum de arierate către bugetul de stat și către diverși furnizori care depășea posibilitățile și resursele financiare de plată ale RAAN, pentru evitarea unor executări silite ale creditorilor, cu efecte majore asupra regiei, în anul 2013 Departamentul pentru Energie a promovat și Guvernul a aprobat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 85/2013 privind declanșarea procedurii insolvenței la Regia Autonomă pentru Activități Nucleare Drobeta-Turnu Severin.

În temeiul acestui act normativ și pe cale de consecință, la solicitarea Consiliului de administrație al RAAN, Tribunalul Mehedinți a dispus deschiderea procedurii generale a insolvenței împotriva debitoarei Regia Autonomă pentru Activități Nucleare, prin reorganizare judiciară, cu depunerea unui plan de reorganizare în termenul prevăzut de Legea nr.85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare, numind, totodată, Tudor&Asociații SPRL ca administrator judiciar.

La data de 28.02.2014, Planul de reorganizare elaborat de administratorul judiciar a fost aprobat de Adunarea Generală a Creditorilor și prin Sentința nr. 387/20.03.2014 a Tribunalului Mehedinți, a fost confirmat de judecătorul sindic în procedură.

În privința datoriilor acumulate de RAAN în cadrul procedurii insolvenței, până la data de 31.05.2014, RAAN înregistrează datorii în sumă totală de 140.177.930,09 lei din care:

- Complexul Energetic Oltenia – 71.322.852,47 lei
- Bugetul consolidat al statului – 36.500.000 lei
- Ion Andra Trans Com SRL – 2.900.000 lei
- General Turbo – 7.542.000 lei
- SNTFM CFR Marfa – 3.901.155 lei.



Având în vedere situația financiară particulară a operatorului economic apare ca posibilă adoptarea, în perioada următoare, unor măsuri de disponibilizare a personalului RAAN.

Pentru preîntâmpinarea unor potențiale efecte sociale negative cu implicații semnificative la nivelul economiei locale a județului Mehedinți, este necesară adoptarea unor măsuri pentru protecția socială a persoanelor afectate de posibilele măsuri de restructurare și disponibilizare realizate la nivelul regiei autonome.

Măsurile avute în vedere pentru atenuarea potențialelor efecte sociale negative constau în acordarea, pentru persoanele disponibilizate din cadrul RAAN, unui venit de completare, în condițiile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/20123 *privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor masuri de protectie sociala acordata persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate in baza planurilor de disponibilizare* și Ordonanța Guvernului nr. 29/2013 *privind reglementarea unor masuri bugetare*.

Sumele reprezentând venit de completare se acorda din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de la capitolul "Asigurări și asistență socială", titlul "Asistență socială", articolul "Asigurări sociale".

În prezent, regia autonomă are un număr de 2445 de salariați care activează atât în sectorul producției de apă grea – sucursala Romag Prod, cât și al producției de energie termică – sucursala Romag Termo.

Întrucât regia autonomă nu se încadrează în prevederile actelor normative mai sus menționate, este necesară adoptarea acestor măsuri de sprijin a persoanelor disponibilizate, prin derogare de la prevederile art. 10 din OG 29/2013, conform cărora:

„venitul lunar de completare prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare se acordă numai persoanelor disponibilizate în condițiile stabilite de respectiva ordonanță de urgență, din cadrul operatorilor economici reclassificați în sectorul administrației publice conform listei publicate de Institutul Național de Statistică”.



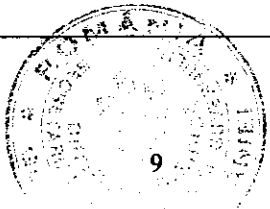
2 Schimbări preconizate	I. Proiectul prevede modificarea articolului 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.101/2011 privind reglementarea condițiilor pentru vânzarea unor imobile, proprietate privată a statului, aflate în administrarea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", a imobilelor proprietatea Regiei Autonome "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat", pentru reglementarea situației juridice a unor imobile, pentru reglementarea cheltuielilor de cazare în unele situații speciale, precum și pentru modificarea unor acte normative, astfel încât din procentul de 50% rămas la dispoziția R.A. – A.P.P.S. din sumele obținute de regie din vânzarea imobilelor proprietate privată a statului, să fie utilizate și pentru acoperirea cheltuielilor curente pentru conservarea, protecția și repararea bazei materiale de reprezentare și protocol administrate de către Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat". Totodată, se prevede completarea art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 101/2011 cu un nou alineat, alin.(2¹), astfel încât, prin excepție de la alin.(2), în anul 2014, din sumele care se fac venit la bugetul de stat conform alin.(2) se deduc sumele aferente impozitului pe construcții datorat conform Codului fiscal, pentru construcțiile aparținând domeniului public și privat al statului, primite în administrare și înregistrate în contabilitatea regiei. II. În vederea atenuării tensiunilor sociale ce pot fi determinate de disponibilizările colective efectuate de către Regia Autonomă pentru Activități Nucleare se propune exceptarea acestei regii de la prevederile art.10 din Ordonanța Guvernului nr.29/2013 privind reglementarea unor măsuri bugetare, astfel încât persoanele disponibilizate să beneficieze de venit lunar de completare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 36/2013 privind aplicarea în perioada 2013 - 2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare.
3 Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ



Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).						
Măsura propusă nu are impact semnificativ asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).						
-mii lei-						
(RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii ani				Medi a pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					



3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
7. Alte informații	Venitul de completare se acorda în limita sumelor aprobate anual în bugetul asigurărilor de șomaj.					

Secțiunea a 5-a

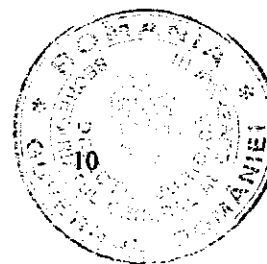
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul



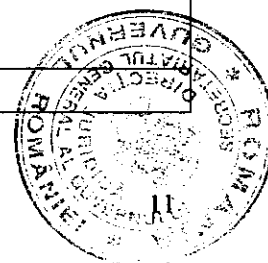
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către următoarele instituții: a)Consiliul Legislativ; b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării; c)Consiliul Economic și Social; d)Consiliul Concurenței; e)Curtea de Conturi.	Proiectul de act normative a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ.
6.Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ

1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normative	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

