

EXPUNERE DE MOTIVE

<i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i>	
Proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind controlul statului în domeniul construcțiilor	
<i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i>	
1. Descrierea situației actuale	Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. a fost înființat prin Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Lucrărilor Publice, Transporturilor și Locuinței. Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. este organul tehnic specializat care exercită, potrivit legii controlul de stat în domeniul calității în construcții, al disciplinei în urbanism și a regimului de autorizare a construcțiilor, precum și în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții. Ulterior adoptării Ordonanței Guvernului nr. 63/2001, Inspectoratul de Stat în Construcții a fost trecut când în subordinea ministerului care coordonează activitatea în domeniul construcțiilor, fie în subordinea Guvernului și coordonarea primului – ministru astfel: În 2004, Parlamentul României a adoptat Legea nr. 228/2004 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 11/2004 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. trecând în subordinea Guvernului, respectiv în coordonarea primului – ministru, prin Cancelaria Primului - Ministru. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2010 s-a aprobat trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C, instituție publică cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, din subordinea Secretariatului General al Guvernului și coordonarea primului-ministru, printr-un consilier de stat, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2012

privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. a trecut iarăși în subordinea Guvernului și în coordonarea primului-ministru, printr-un consilier de stat, fiind finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.

În prezent, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 96/2010 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale și pentru modificarea unor acte normative, Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice (MDRAP) fiind finanțat în întregime de la bugetul de stat prin bugetul ministerului, iar funcționarea instituției este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 525/2013 pentru aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările ulterioare.

Numărul maxim de posturi aprobat pentru Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este de 616, personalul fiind constituit din funcționari publici și personal contractual.

Potrivit dispozițiilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, controlul de stat al calității în construcții constituie o componentă a sistemului calității în construcții și se exercită de către Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C., instituție publică, cu personalitate juridică.

Controlul statului în domeniul calității în construcții se exercită de Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. în scopul prevenirii sau limitării unor situații ce pot apărea la construcții și care pot pune în primejdie sau afecta negativ viața, sănătatea, mediul înconjurător sau pot cauza pierderi materiale unor persoane, entități sau societăți, în parte sau în ansamblul ei.

Potrivit art. 40 alin. (1) al din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, investitorii sau proprietarii vor vira lunar către Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. o sumă echivalentă cu o cotă de 0,70% din cheltuielile pentru executarea construcțiilor și a lucrărilor prevăzute la art. 2 din același act normativ și pentru care se emit, în

condițiile legii, autorizații de construire, cu excepția proprietarilor, persoane fizice, care execută lucrări de consolidare și reparații la locuințele din proprietate. Calculul și virarea sumelor respective se fac eșalonat, concomitent cu plata prestațiilor.

Fondurile obținute, în condițiile art. 40 alin. (1) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, Inspectoratul de Stat în Construcții le virează la bugetul de stat.

În conformitate cu dispozițiile art. 30 alin. (1) și (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cheltuielile pentru controlul statului în amenajarea teritoriului, urbanism și autorizarea executării lucrărilor de construcții se suportă de către investitori, în valoare echivalentă cu o cotă de 0,1 % din valoarea lucrărilor autorizate, cu excepția celor prevăzute la art. 3 lit. b) și a lăcașurilor de cult. De asemenea, potrivit alineatului (2) al aceluiași articol, virarea sumelor stabilite conform dispozițiilor alin. (1) se face în contul inspectoratelor teritoriale în construcții, județene, respectiv al municipiului București, după caz, o dată cu transmiterea înștiințării privind data începerii lucrărilor, astfel cum se prevede la art. 7 alin. (8) din lege.

Fondurile obținute, în condițiile art. 30 alin. (1) din Legea nr. 50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Inspectoratul de Stat în Construcții le virează la bugetul de stat.

Până în anul 2009 Inspectoratul de Stat în Construcții a fost instituție publică finanțată integral din venituri proprii, însă prin adoptarea Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar internațional, cu modificările și completările ulterioare, s-a schimbat regimul de finanțare al I.S.C., din instituție publică finanțată integral din venituri proprii în instituție publică finanțată de la bugetul de stat.

În prezent activitățile specifice ale I.S.C. se realizează în condiții dificile, atât din punct de vedere al reducerii drastice al numărului de personal, de la 1500 la 616 în prezent, cât și datorită constrângerilor bugetare privind asigurarea bazei materiale necesare exercitării controlului statului în domeniul construcțiilor.

2. Schimbări preconizate	Prezentul act normativ stabilește schimbarea regimului de finanțare al Inspectoratului de Stat în Construcții, din instituție publică finanțată integral de la bugetul de stat, în instituție publică finanțată din venituri proprii. Având în vedere finanțarea bugetară actuală care este insuficientă pentru exercitarea atribuțiilor generale și specifice ale Inspectoratului de Stat în Construcții, se dorește asigurarea condițiilor necesare în vederea realizării competențelor stabilite în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Constrângerile bugetare existente la nivelul întregului buget de stat, s-au manifestat și asupra bugetului MDRAP, care este autoritatea de reglementare în domeniile: dezvoltare regională, coeziune și dezvoltare teritorială, cooperare transfrontalieră, transnațională și interregională, disciplina în construcții, amenajarea teritoriului, urbanism și arhitectură, locuire, locuințe, clădiri de locuit, reabilitarea termică a clădirilor, gestiune și dezvoltare imobiliar-edilitară, lucrări publice, construcții, fapt ce necesită fonduri pentru realizarea competențelor stabilite prin actele normative în vigoare. Pentru realizarea în bune condiții a atribuțiilor MDRAP în domeniul construcțiilor, prin fondurile obținute potrivit prezentei ordonanțe, MDRAP va folosi aceste fonduri potrivit destinației prevăzute la art. 40 alineatul 1 lit. a) și b) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare. Printre domeniile importante pentru care MDRAP elaborează reglementări tehnice se numără și domeniile de maximă importanță precum domeniul reducerii riscului seismic și al inundațiilor construcțiilor existente, în contextul în care în ultimii ani aceste fenomene au devenit o reală problemă. Astfel, prin prezentul act normativ, pentru schimbarea regimului de finanțare a I.S.C. este necesar a se abroga poziția 5 din anexa nr. 1 la Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea:
--	---

	1. Articolul 1, alineatul (1) care va avea următorul cuprins: „(1) Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. se organizează ca instituție publică cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.” 2. Articolului 4 care va avea următorul cuprins: „Art. 4. - (1) Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. se finanțează integral din venituri proprii. (2) Fondurile necesare Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. pentru îndeplinirea atribuțiilor, inclusiv calculul și virarea sumelor, se asigură potrivit prevederilor art. 40 alineatul 1 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare, ale art. 30 alin. (1) și (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor acte normative în vigoare. (3) Din veniturile realizate Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. virează 30% în contul corespunzător de venituri al activității finanțate integral din venituri proprii prevăzute la alin.(4) gestionat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice iar sumele încasate se utilizează potrivit prevederilor art. 40 alineatul 1 din Legea nr. 10/1995, cu modificările ulterioare și al bugetului aprobat. (4) Bugetul de venituri și cheltuieli pentru activitățile finanțate integral din venituri proprii se aproba anual ca anexă la bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice . (5) Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este obligat să participe la toate fazele determinante stabilite prin proiect și acceptate de inspectoratele teritoriale în construcții competente. (6) Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. realizează venituri și din efectuarea de prestații și servicii specifice, precum și din alte surse prevăzute de legislația în vigoare, care se fac venit la bugetul de venituri și cheltuieli al instituției. (7) Din veniturile obținute, Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. își finanțează cheltuielile de organizare și funcționare.”
3. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i>	

Impactul socio-economic al prezentului act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ urmărește îmbunătățirea cadrului legislativ privind controlul statului în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
3. Impactul social						
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are impact în acest domeniu					
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2014	Următorii 4 ani 2015 2016 2017 2018				Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.						
2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.					

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 974/2014.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de Conturi	Nu este cazul.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2. Alte informații	-

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind controlul statului în domeniul construcțiilor.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA