



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

Analizând proiectul de Ordonanță de modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.126 din 26.08.2014,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice, în vederea creării cadrului necesar pentru a putea fi sancționate și organisme de inspecție și certificare aprobate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru a desfășura activități în domeniul agriculturii ecologice, care nu respectă obligațiile prevăzute de legislația în domeniu, asigurând conformitatea cu dispozițiile Regulamentului (CE) nr.834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.2092/91 și ale Regulamentului (CE) nr.889/2008 al Comisiei din 5 septembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr.834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul, în contextul îndeplinirii angajamentelor ce-i revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate normelor europene din segmentele legislative ale *Politicii Agricole Comune*, în sectorul – *Producție vegetală și animalieră*.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice statuează cadrul juridic referitor la piața agroalimentară ecologică, fiind supusă unor succesive modificări și completări, funcție și de evoluția legislației europene în domeniu.

Motivul inițierii prezentului proiect îl constituie introducerea frauduloasă în circuitul comercial și agricol a termenilor „ecologic”, „biologic” și „organic”, sau a abrevierilor acestora, precum „bio”, „eco”, ca mărci comerciale sau practici de utilizare, inclusiv pe eticheta produsului, pe materiale publicitare și pe documente comerciale, fapte care induc în eroare consumatorul și sunt considerate practici concurențiale neloiale, produsele nefiind obținute în conformitate cu regulile de producție ecologică statuate în Uniunea Europeană.

Scopul urmărit de inițiator este crearea cadrului instituțional pentru stabilirea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor operatorilor din sistemul agricol și de comercializare a produselor agricole ecologice și organismelor de inspecție și certificare aprobate de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale pentru a desfășura activități în domeniul agriculturii ecologice, potrivit prevederilor **art.30 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.834/2007 al Consiliului din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.2092/91 (Regulament ce a suferit modificări prin Regulamentul (CE) nr.967/2008 al Consiliului din 29 septembrie 2008 și Regulamentul (UE) nr.517/2013 al Consiliului din 13 mai 2013), ale art.2 lit.s), ale art.65, art.85, art.90 și art.91 alin.(2) din Regulamentul (CE) nr.889/2008 al Comisiei din 5 septembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr.834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul.**

Astfel, prin prezentul proiect se stabilesc sancțiuni pentru abateri precum netransmiterea la timp către autoritatea competentă, în speță MADR, și către celelalte organisme de inspecție și certificare a informațiilor privind neregulile ce afectează statutul ecologic al

produselor, nesolicitarea opririi temporare de la comercializare a produselor care nu respectă și încalcă grav regulile specifice aplicabile sectorului agricultură ecologică, nedeținerea de către organismul de inspecție și certificare a documentelor ce formează dosarul de control, neefectuarea corectă a controalelor pe teren, și se stabilesc atribuțiile specifice ce le revin organismelor de inspecție și certificare a produselor agricole ecologice, în condițiile în care România are obligația de a garanta că sistemul de control asigură trasabilitatea produselor ecologice în toate etapele de producție, procesare și distribuție, în scopul garantării consumatorilor că produsele ecologice sunt conforme cu cerințele statuate de legislația europeană.

În concluzie, apreciem că, în ceea ce privește compatibilitatea prezentului proiect cu prevederile regulamentelor europene mai sus menționate, inițiatorul a respectat și aplicat dispozițiile acestora, asigurând și completând cadrul legislativ, instituțional și operațional corespunzător, instituind măsuri interne adecvate îmbunătățirii sectorului *Producție vegetală și animalieră*, fiind îndeplinite pe cale de consecință, angajamentele asumate de România în domeniul produselor agroalimentare ecologice, potrivit Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, așa cum a fost ratificat prin Legea nr.157/2005.

3. Analizând prezentul proiect de ordonanță, semnalăm că actul normativ de bază supus modificării și completării, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.172 din 21 aprilie 2000 și a intrat în vigoare la acea dată.

Întrucât, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, norma propusă pentru **alin.(5) al art.2 (actualul pct.1 al art.I)**, care reglementează obligațiile organismelor de inspecție și certificare aprobate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, făcând trimiteri la dispoziții ale Regulamentului (CE) nr.834/2007 și ale Regulamentului (CE) nr.889/2008, nu se poate integra în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000.

Totodată, având în vedere conținutul normei propuse pentru **art.9¹ (actualul pct.3 al art.I)**, precizăm că nici acesta nu se poate integra în cuprinsul actului normativ de bază, întrucât stabilește ca

fiind contravenții nerespectarea de către organismele de inspecție și certificare a aceluiași dispoziții din regulamentele europene menționate mai sus.

Ca urmare, aceste dispoziții vor fi prevăzute ca alineate într-un articol distinct al proiectului, marcat ca **art.II**, urmând a fi folosită norma de trimitere la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000, astfel:

„Art.II. – (1) Organismele de inspecție și certificare prevăzute la art.8 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare, au următoarele obligații:

a) să aplice prevederile **art.30 alin.(2)** din Regulamentul (CE) nr.834/2007 al **Consiliului** din 28 iunie 2007 privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice, precum și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.2092/91;

b) să solicite operatorilor oprirea temporară de la comercializare a produselor care nu respectă regulile de producție ecologică sau, după caz, retragerea produselor în cauză a oricăror referințe la metoda de producție ecologică, **potrivit prevederilor art.91 alin.(2)** din Regulamentul (CE) nr.889/2008 al Comisiei din 5 septembrie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr.834/2007 al Consiliului privind producția ecologică și etichetarea produselor ecologice în ceea ce privește producția ecologică, etichetarea și controlul;

c) să dețină documentele care fac parte din dosarul de control prevăzut la **art.2 lit.(s)** din **Regulamentul (CE) nr.889/2008**;

d) să respecte prevederile **art.65, 85 și 90** din **Regulamentul (CE) nr.889/2008**.

(Precizăm că dispozițiile referitoare la contravenții nu sunt formulate în acord cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, și cu practica legislativă în domeniu.

Ca urmare, pentru o redactare specifică stilului normativ, sugerăm ca textele propuse pentru **alin.(1) și (2) ale art.9¹** să fie comasate într-un singur alineat, marcat ca **alin.(2) al art.II**. Totodată, este necesară eliminarea din text a expresiei „dacă nu au fost săvârșite în astfel de condiții încât, potrivit legii penale, să fie considerate infracțiuni”, întrucât fapta descrisă drept contravenție în actul

normativ și prevăzută cu sancțiune contravențională nu poate fi decât contravenție, nimeni neputând, prin interpretare, să schimbe caracterizarea ei juridică, precum și pentru corelare cu definiția dată contravenției în Ordonanța Guvernului nr.2/2001.)

(2) Următoarele fapte săvârșite de organismele de inspecție și certificare constituie contravenții și se sancționează, după cum urmează:

a) nerespectarea prevederilor alin.(1) lit.a) și b), cu amendă de la 25.000 lei la 30.000 lei;

b) nerespectarea prevederilor alin.(1) lit.c) și d), cu amendă de la 35.000 lei la 40.000 lei.

(3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin.(2) se fac de către

(4) Contravențiilor prevăzute la alin.(2) le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

(5) Limitele amenzilor prevăzute la alin.(2) se actualizează prin hotărâre a Guvernului, în funcție de (pentru corectitudine, norma trebuie să se refere la actualizarea limitelor amenzilor contravenționale și nu a valorii acestora; totodată, întrucât Ordonanța Guvernului nr.2/2001 nu reglementează instituția „actualizării valorii amenzilor contravenționale”, este necesar ca textul să prevadă în mod expres criteriul în funcție de care urmează a se realiza actualizarea).

(6) ... (Textul propus pentru alin.(6) al art.9¹, care devine alin.(6) al art.II, trebuie revăzut întrucât, în formularea actuală, nu este suficient de clar)”.

Această observație implică renumerotarea corespunzătoare a celorlalte articole.

4. Ca urmare a observațiilor de mai sus, întrucât art.I va cuprinde doar dispoziția de modificare de la actualul pct.2, pentru o redactare proprie stilului normativ, precum și pentru deplina concordanță între titlul și conținutul proiectului, propunem reformularea titlului și a părții dispozitive a art.I, astfel:

„Ordonanță pentru modificarea art.6 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul produselor agroalimentare ecologice”.

„Art.I. – Alineatul (2) al articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare

ecologice, publicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I**, nr.172 din 21 aprilie 2000, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”. În continuare, se va reda textul propus pentru acest alineat, urmând a fi eliminate dispozițiile de modificare și, respectiv, de completare de la **actualele pct.1 – 3**.

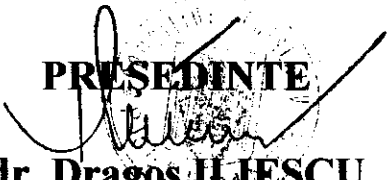
5. La formula introductivă, termenul „prevederilor” va fi eliminat din debutul textului, iar expresia „și al art.1 pct.V.1” va fi scrisă sub forma „și al art.1 pct.V **poz.1**”.

6. La actualul art.II, pentru o exprimare proprie stilului normativ, se impune reformularea textului, astfel:

„**Art.III.** – În cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice, aprobată prin Legea nr.38/2001, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „Ministerul Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale” se înlocuiește cu sintagma „Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale”. ”

7. La actualul art.III, textul va avea următoarea formulare:

„**Art.IV.** – Prezenta **ordonanță** intră în vigoare la 30 de zile de la **data publicării** în Monitorul Oficial al României”.


PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.955/28.08.2014

O.U.G. nr. 34/2000

M. Of. nr. 172/21 apr. 2000

Ordonanță de urgență privind produsele agroalimentare ecologice

aprobată prin

L. nr. 38/2001

M. Of. nr. 122/12 mar. 2001

1 aprobată prin

L. nr. 38/2001

M. Of. nr. 122/12 mar. 2001

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

2 modificări prin

O.U.G. nr. 62/2006

M. Of. nr. 787/18 sep. 2006

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

aprobată cu modificări prin

L. nr. 513/2006

M. Of. nr. 16/10 ian. 2007

modifică art. 1 alin. (1), art. 2, art. 3, art. 4, art. 5, art. 6 alin. (1) și (3), art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1), (2) și (4), titlul cap. VI, art. 9, art. 10;

introduce alin. (3) la art. 7;

abrogă art. 6 alin. (4), art. 8 alin. (5), art. 11 și 12;

abrogă la data de 1 ianuarie 2007 art. 2 alin. (1) și (2), art. 3, 4, art. 5 alin. (1), (4) și alin. (5) lit. b), c), d) și e), art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (4), art. 9 alin. (1) și art. 10

3 modificări prin

L. nr. 513/2006

M. Of. nr. 16/10 ian. 2007

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 62/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2000 privind produsele agroalimentare ecologice

modifică art. 2 alin. (4) lit. c) și h), art. 5 alin. (2) și partea introductivă a alin. (5), art. 7 alin. (1) și alin. (2) lit. d), art. 8 alin. (1)