



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

În cadrul procesului de dezvoltare și diversificare a sistemului financiar din România și având în vedere dinamica vieții economico-sociale, acest demers exprimă necesitatea de creare a unui cadru democratic, modern și competitiv de desfășurare a activității financiare derulate de Caselor de Ajutor Reciproc (C.A.R.) și de federațiile acestora.

Obiectivul general al proiectului de lege îl constituie crearea cadrului legal de desfășurare a activității caselor de ajutor reciproc, în dubla lor calitate de structuri asociative nepatrimoniale și de instituții financiare nebancare, în acest sens fiind stabilite reguli comune, nediscriminatorii și stimulative atât pentru aceste entități, cât și pentru structurile lor federative.

Din punct de vedere juridic, casele de ajutor reciproc sunt persoane juridice de drept privat, fără scop patrimonial, care se organizează și funcționează în baza prevederilor O.G. nr. 26/2000, cu privire la asociații și fundații. Două sau mai multe case de ajutor reciproc pot constitui o federație. Prin prezentul proiect, se menționează posibilitatea asocierii federațiilor în confederații, precum și a afilierii la structuri asociative constituite la nivel internațional.

De asemenea, din perspectiva activității principale, casele de ajutor reciproc au calitatea de instituții financiare nebancare, reglementată de Legea nr. 93/2009, privind instituțiile financiare nebancare și în aceasta calitate sunt înregistrate la Banca Națională a României în Registrul de evidență.

Atât numărul caselor de ajutor reciproc, cât și valoarea totală a împrumuturilor acordate a scăzut constant de-a lungul anilor și este nesemnificativă în raport cu cea acordată de instituțiile de credit. Cu toate acestea, își păstrează un segment de adresabilitate format preponderent din persoane fizice cu venituri mici sau mijlocii și îndeplinesc în continuare un important rol social.

Criza financiară a ultimilor ani a accentuat rolul pozitiv pe care îl joacă acest tip de întraajutorare financiară bazat pe sprijinul reciproc, în condiții de prudențialitate. Există două elemente caracteristice care scot în evidență utilitatea economico-socială a caselor de ajutor reciproc – prioritatea dată comportamentului de economisire și acordarea de împrumuturi doar membrilor și doar în condiții stricte de prevenire a riscurilor.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Tocmai specificul serviciilor oferite de casele de ajutor reciproc necesită o îmbunătățire a cadrului legal existent, depășit și confuz, astfel încât latura socială a activității acestora să poată fi accentuata, având la bază instituții financiare solide, solvabile și performante.

Concentrarea economiilor membrilor C.A.R și administrarea lor de către case de ajutor reciproc sigure și performante reprezintă o importantă componentă a protecției sociale a cetățenilor României, fără nici o contribuție a statului, dar și un segment solid al economiei prin rulajul financiar protejat.

De aceea, un obiectiv prioritar al demersului legislativ îl constituie responsabilizarea caselor de ajutor reciproc, ca actori ai pieței financiare din România și definirea clară a competențelor și responsabilităților federațiilor la care casele de ajutor reciproc aderă.

Inițiativa legislativă urmărește, totodată, și clarificarea adresabilității caselor de ajutor reciproc. Restrângerea bazinului de potențiali membri numai la cei cu venituri salariale sau de natură salarială este restrictivă și depășită de actualitatea economică și socială din România. În prezent, există categorii de persoane fizice care obțin venituri legale și care nu sunt de natură salarială, cum sunt practicienii profesiilor libere și care doresc înscrierea în C.A.R.

Prezenta propunere legislativă nu se adresează caselor de ajutor reciproc ale pensionarilor și nici celor înființate sau care se vor înființa în baza unor legi speciale.

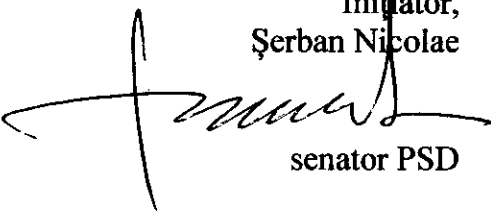
Proiectul legitimează și posibilitatea asocierii C.A.R. în federații și raporturile între federații și C.A.R. membre, ca și cea a de afilierei naționale și internaționale. C.A.R. sunt structuri asociative și, în consecință, afilierea și dezafilierea trebuie să rămână opționale. Fiecare C.A.R. are dreptul să se asocieze la o federație, sau are dreptul ca, împreună cu cel puțin încă o C.A.R. să constituie ele însele o federație. Toate federațiile existente au drepturi și obligații egale în fața legii, ca și drepturi și obligații specifice, asumate prin statutul propriu, în fața membrilor care o compun. Autoritatea unei federații este dată de prevederile cuprinse în statutul ei, conceput votat și acceptat numai de către casele de ajutor reciproc care compun respectiva federație. Prin clarificarea statutului, competenței și autorității fiecărei federații, pe baze nediscriminatorii, se va crea un climat sănătos de concurență loială.

Se urmărește îmbunătățirea calității serviciilor financiare oferite membrilor persoane fizice și întărirea rolului social al caselor de ajutor reciproc în comunitățile pe care le deservește. De asemenea, se vizează și o mai bună selecție, bazată pe calitate și competență managerială.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Cadrul general de reglementare al constituirii și funcționării C.A.R. se completează, în mod firesc, cu dispozițiile legale aplicabile în materie de asociații fără scop patrimonial, de instituții financiare nebancare, ca și în materie de protecție a consumatorului. Bineînțeles, cadrul legal general în materie fiscală este aplicabil pe deplin, fiind prioritar oricărei alte reglementări. Astfel, atât casele de ajutor reciproc, cât și federațiile acestora se supun controlului Ministerului Finanțelor Publice prin structurile specializate, ca și al altor autorități publice, stabilite de lege.

Inițiator,
Șerban Nicolae

senator PSD